

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Едисеева Туйара Олеговна

Академия наук РС (Я),

г. Якутск, 677000, пр. Ленина, д.33

АННОТАЦИЯ

В статье проанализированы основные направления развития регионов на примере Арктического региона РФ, рассмотрены инструменты государственного регулирования и стратегического планирования, подходы к комплексному социально-экономическому развитию региона в условиях глобализации. Актуальность развития Арктики обусловлена целым рядом факторов, в том числе большим геополитическим значением, наличием природных биоресурсов, влиянием на состояние окружающей среды во всем мире. Изучение особенностей развития Арктики представляется особенно актуальным, так, в данном исследовании представлены глобальные тренды развития арктических регионов в целях анализа современных проблем и перспектив развития Арктического региона в целом.

Ключевые слова: стратегия, региональная экономика, регион, территория.

В настоящее время к основным инструментами и механизмам государственного регулирования и стратегического планирования можно отнести:

- формирование новых и реализация существующих государственных программ социально-экономического развития геостратегических территорий с приоритетным включением в указанные программы мероприятий, способствующих раскрытию социально-экономического потенциала территорий;

- стратегическое и территориальное планирование приграничных субъектов РФ и приграничных муниципальных образований с учетом планов развития приграничных регионов соседних стран и целей и задач обеспечения национальной безопасности;

- основным инструментом обеспечения пространственного развития является комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры РФ до 2024 года, который включает магистральные объекты федеральной транспортной инфраструктуры, электроэнергетики и газоснабжения, строительство и реконструкция которых обеспечивает достижение приоритетов пространственного развития РФ до 2025 года.

Всего Арктическая зона как приоритетная территория отражена в 15 государственных программах Российской Федерации.

В сентябре 2017 года была принята новая редакция Программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», в которой срок исполнения увеличен на 5 лет, а также предполагается выделение дополнительного финансирования в размере 150 млрд. рублей. Приоритетными задачами являются: разработка континентального шельфа с помощью новых технологий и привлечение бизнесменов к решению основных вопросов реализации Программы. Также в числе главных называются вопросы экологии, особенно при строительстве и вводе новых промышленных объектов.

Таким образом, Программа в её актуальной редакции разбита на три этапа: первый уже позади; реализация третьего – начнется в 2021 году. Если первые три года были посвящены в основном решению организационных вопросов, то в текущем году предусмотрено выделение из Федерального бюджета почти 800 тыс. рублей. Далее ежегодно сумма будет расти и в 2025 году составит почти 26 млн. рублей.

У Программы есть качественные и количественные показатели, которые должны быть достигнуты поэтапно. Среди них:

- повышение доли товаров, произведенных на предприятиях Арктического бассейна, в общем ВВП России;

- снижение уровня использования радиоэлектронного оборудования импортного производства;

- рост доли наукоемких инновационных товаров и услуг;

- повышение достоверности метеорологических прогнозов (это необходимо для обеспечения бесперебойного транспортного потока и безопасности людей).

Задача правительства при выполнении этой программы — осуществлять контроль за её выполнением и достижением намеченных показателей. В 2015 году с целью защиты национальных интересов РФ в Арктике и повышения эффективности управления Арктическим регионом была создана Государственная комиссия по вопросам развития Арктики, в рамках которой организованы рабочие группы по основным направлениям деятельности комиссии.

В соответствии с Государственной программой «Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ» на период до 2025 года упор сделан на три главных направления [1]:

- создание опорных зон;

- развитие Северного морского пути;

- совершенствование машиностроительной базы для работы в северных регионах.

В сфере реализации Программы социально-экономического развития Арктической зоны РФ приоритетами государственной политики республики являются:

- взаимосвязь документов стратегического планирования социально-экономического развития с документами стратегического планирования развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности;

- участие в разработке концепции формирования и функционирования опорных зон развития Арктической зоны РФ;

- развитие транспортной инфраструктуры;

- внедрение на региональном уровне комплекса действующих мер прямого и косвенного экономического стимулирования социально-экономического развития Арктической зоны РФ, инструментов и механизмов повышения инвестиционной привлекательности регионов и отдельных территорий;

- развитие инновационной инфраструктуры;

- регулярная актуализация и реализация государственных программ Республики Саха (Якутия), направленных на достижение приоритетных целей и решение ключевых задач государственной политики РФ в Арктике;

- поддержка приоритетных региональных инвестиционных проектов, обеспечение реализации значимых международных проектов.

Стратегия развития Арктической зоны, наряду с ее активным освоением, предусматривает контроль за состоянием природы. В частности, предусматривается:

- обеспечение экологического морского надзора;

- повышение энергоэффективности, освоение природных ресурсов с минимальным количеством вредных выбросов в атмосферу;

- развитие и усовершенствование системы наблюдений за загрязнениями воды, земли, воздуха;

- защита населения и природы от мест захоронения опасных отходов.

В настоящее время, к основным экономическими инструментам государственного регулирования и стратегического планирования в Арктическом регионе следует отнести: налоговые льготы; компенсация убытков и дотирование, например, транспортных компаний; особые условия кредитования; бюджетные ссуды, субвенции, субсидии; регулирование через госзакупки цен; особая таможенно-тарифная политика; стимулирование в сфере трудовых отношений; повышение нормативов зачисления в бюджеты субъектов РФ налогов, территории которых частично или полностью входят в Арктическую зону (Рис. 1).

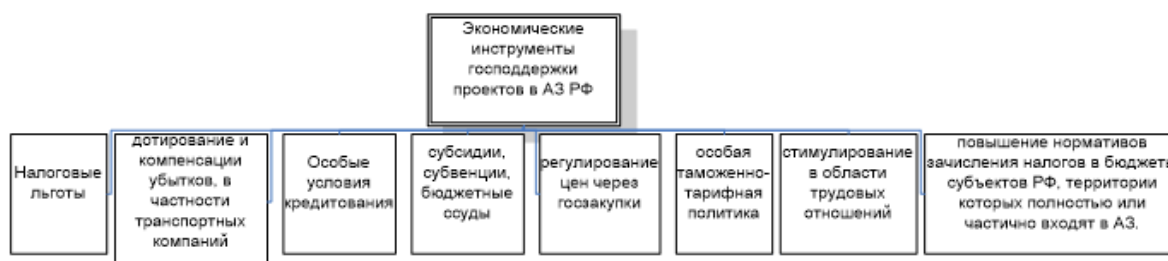


Рис.1 Экономические инструменты государственной поддержки проектов в АЗ РФ [2]

Важнейшими инструментами государственной экономической политики в Арктике является система экономических стимулов и государственный заказ. Основы государственной политики должны определять направления действий экономических стимулов.

Стратегический прорыв в экономическом развитии, хозяйственном освоении и повышении качества жизни в Арктике может быть достигнут только на инновационно-технологическом направлении. Особые условия налоговой и инвестиционной политики – оперативные воздействия тактического характера. В этой связи экономические стимулы, в т.ч. и налоговые должны быть направлены на генерацию и продвижение новых технологий, направленных на снижение издержек производства, повышение производительности труда, эффективности и качества проектного управления. Безусловно, такие стимулы должны применяться не только в пределах

Арктики, но и в целом в составе научной и промышленной политики всей страны, так как соответствующие центры компетенций сосредоточены преимущественно в зонах наибольшей промышленной и научно-конструкторской активности. В арктических субъектах Российской Федерации также необходимо создавать центры компетенций, сфокусированные на генерацию инноваций, которые сформируют принципиально новую конкурентную техническую среду, а эффективность их работы оценивать по внедренным в производство и строительство разработкам, обеспечивающим новое качество хозяйствования.

Драйвером технологического прорыва в Арктике может и должна стать конверсия инноваций в системе оборонно-промышленного комплекса, что актуально в связи с сокращением объемов гособоронзаказа. Поддержка и дальнейшее развитие этих центров генерации

инноваций, прикладное использование их технических достижений и технологических разработок может и должен обеспечить «арктический государственный заказ». Сущность «арктического заказа» не сводится к исключительному использованию государственных ресурсов для освоения Арктики. Основным его содержанием должно стать создание системы стимулов для хозяйствующих субъектов по внедрению и продвижению инновационных разработок, в том числе оборонно-промышленного комплекса, адаптированных к арктическим условиям в сфере добычи и переработки природных ресурсов, энергетики, строительства, развития транспортной инфраструктуры и систем жизнеобеспечения.

В системе государственного и проектного управления также необходима своя система экономических стимулов. В этой связи в качестве экономического стимула для государственных служащих и сотрудников проектных офисов может быть применена «проектная премия» за сокращение сроков, экономию средств и достижение других значимых результатов реализации проектов развития.

Для реализации проектного подхода и наполнения новым содержанием государственно-частного партнерства в Арктике потребуется существенная модернизация нормативной правовой базы, что также должно быть отражено в Основах государственной политики. В составе этих мер необходимо предусмотреть риски проектного подхода, персональную ответственность за реализацию проектов, инструменты хеджирования и страхования рисков, включая риски некомпетентного управления.

Эффективность социальной политики в Арктике также может быть обеспечена в новых форматах частно-государственного партнерства и целевого использования налоговых отчислений в региональные бюджеты от реализации новых проектов освоения природных ресурсов. Направление этих дополнительных поступлений на погашение затрат инвесторов при строительстве объектов здравоохранения, образования, культуры и спорта позволит опережающими темпами обеспечить высокие жизненные стандарты в арктических регионах страны. Это будет инструментом исполнения требования Президента России Владимира Путина, сформулированного им на V Международном арктическом форуме «Арктика территория диалога – 2019» вывести условия жизнедеятельности во всех арктических регионах на уровень не ниже среднероссийского.

Проектное управление с государственным участием становится критически важным в связи с решением направлять в проекты развития средства Фонда национального благосостояния и необходимость его эффективного и бережного использования.

Эффективность применения экономических стимулов в Арктике, как на инновационном направлении, так и при строительстве объектов

обеспечивающей инфраструктуры в значительной степени зависит от качества управленческих воздействий, включая их своевременность, адекватность текущей обстановке. В этой связи право предоставления налоговых стимулов и принятие решений о прямом государственном участии в стратегически важных проектах развития общегосударственного значения необходимо предоставить Правительству Российской Федерации, а по проектам регионального значения – высшим органам государственной власти арктических субъектов Российской Федерации.

Стратегически важные проекты развития в Арктике капиталоемки и требуют значительного объема инвестиций. В этой связи привлечение в них не только средств внешних инвесторов, но и граждан России будет чрезвычайно актуальной. С этой целью возможно привлечение средств населения в экономически привлекательные проекты, либо под гарантии государства, либо с обращением облигаций в акции эксплуатирующей компании. Как дополнительная мера при финансировании стратегически важных объектов инфраструктуры может рассматриваться прямой государственный беспроцентный кредит с соответствующим обеспечением.

Таким образом, основным содержанием экономической политики государства в Арктике будет индивидуализированный подход в реализации важнейших проектов развития с применением в каждом конкретном случае адекватных экономических стимулов, эффективных финансовых и организационно-технологических решений. При этом долгосрочным целевым ориентиром государственной политики в Арктике должно стать создание условий, привлекательных для хозяйственного освоения региона, широкомасштабных научных исследований, разработки и продвижения инноваций, обеспечения нового качества жизни, работы, отдыха, получения значимых социальных гарантий. Интеграция потенциала крупных экономических субъектов в хозяйственном освоении, в обустройстве транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры, требует активной государственной политики в организации их взаимодействия с органами власти федерального и регионального уровня.

Литература:

Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О стратегическом планировании в Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ, 30.06.2014, N 26 (часть I), ст. 3378.

Постановление Правительства РФ от 21.04.2014 N 366 (ред. от 05.06.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации"// Собрание законодательства РФ, 05.05.2014, N 18 (часть IV), ст. 2207.

Постановление Правительства РФ от 21.04.2014 N 366 (ред. от 05.06.2019) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 05.05.2014, N 18 (часть IV), ст. 2207

Постановление Правительства РФ от 21.04.2014 N 366 (ред. от 05.06.2019) «Об утверждении государственной программы

Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ, 05.05.2014, N 18 (часть IV), ст. 2207.

Цыганкова А.А., Романченко О.В., Шеметкова О.Л. Инфраструктура Арктической Зоны РФ: состояние, экономические инструменты развития и приоритетные проекты [Электронный каталог]/ Режим доступа: <https://eee-region.ru/article/4816/>

УДК 1
ГРНТИ 02.41

ФИЛОСОФСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ САМООПРЕДЕЛЕНИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Харланов Алексей Сергеевич

*Доктор Экономических Наук, Кандидат Технические Наук,
Профессор Кафедры Мировая Экономика,
Дипломатическая Академия МИД РФ,
г. Москва*

Еремичева Татьяна Владимировна

*Аспирант Кафедры Мировая Экономика,
Дипломатическая Академия МИД РФ,
г. Москва.*

THE PHILOSOPHICAL MEANING OF SELF-DETERMINATION AT THE NATIONAL LEVEL.

АННОТАЦИЯ

Статья рекомендована к изданию в философско-исторических и правовых журналах в качестве пособия по воспитанию молодежи и молодых ученых. Авторы попытались представить свой взгляд на факторы, которые могут повлиять на самоопределение нации, и рассмотреть иначе связанные с этим философские теории в отношении современных вопросов общества.

ABSTRACT

The article is recommended for publication in philosophical, historical and legal journals as a guide for education of young people and young scientists. The authors tried to present their views on factors that may affect the self-determination of the nation, and to consider otherwise connected with them philosophical theories in relations of contemporary questions of society.

Ключевые слова: самоопределение, пассионарий, общественный договор, лингвистический компонент факта, научное познание, социальные революции, теория рационального выбора.

Keywords: self-determination, passionary, theory of social contract, linguistic component of fact, scientific knowledge, social revolutions, theory of rational choice.

Введение

В состоявшемся волеизъявлении граждан в отношении поправок к действующему основному закону страны можно увидеть назревший выход россиян из духовной летаргии и новый запрос к власти о возрождении национального государства, утраченного после распада СССР.

В своем обращении Валентин ЛЕБЕДЕВ, председатель Союза православных граждан (СПГ), в отношении изменения Конституции РФ сказал: «Без всякого преувеличения можно утверждать, что будет решаться судьба нашей страны и мира. Проголосовав за предложенные поправки в Конституцию, народ России заявит о своей готовности следовать определённым ему Свыше неповторимым путём и осуществлять своё историческое призвание».

СПГ считает, что упоминание о Боге и о традиционном понимании семьи (когда муж, отец

– это мужчина, а жена, мать – это женщина, а не пронумерованные родители) в новой редакции Конституции означает признание христианских ценностей стержневыми и государствообразующими, подтверждает нашу цивилизационно принятую ориентацию на высокие нравственные идеалы, преподаваемые православной церковью и воплотившиеся, в частности, в её учении о православном государстве — Катехоне, препятствующем распространению зла в мире.

По мнению Валентина Лебедева, «до тех пор, пока не будет принята принципиальная поправка о приоритете национального законодательства над международным, Россия обязана следовать приказам и международным актам антихристианских элит, согласно которым даже Национальный банк России не может быть национализирован. До внесения этой поправки