

Рис. 3. Функциональные расходы бюджета общины Ереван в расчете на душу населения, 2015-2018 гг. (драм)

Вышеуказанные анализы свидетельствуют, что в целом, процессе осуществления расходов в общинах РА проявили некоторые положительные тенденции, несоразмерности распределения доходов смягчились, однако пока еще существуют проблемы, требующие постоянного решения – в направлении повышения эффективности расходов, их соразмерного обеспечения по отраслям, усовершенствования управленческих способностей глав административных районов и совета старейшин.

Литература:

1.Туманян Д., «Децентрализация и перспективы системы местного самоуправления в Армении», Реформа местного самоуправления в

Армении, Сборник трудов Национальной конференции, 2004.

2.Tiebout, С., "A Pure Theory of Local Expenditures", Journal of Political Economy, 1956.

3.Oates W., Fiscal Federalism, New York: Harcourt Brace Jovanovich, 1972.

4.http://www.minfin.am/hy/page/hamaynqi_byuj_ei_hashvetvutyunner/, Сводные отчеты о бюджете общин, 2015-2018гг.

5.http://www.minfin.am/hy/page/petakan_byujei_hashvetvutyun/, Отчеты о государственном бюджете, 2015-2018гг.

6.<http://www.mtad.am/files/docs/498.pdf> НПО «Объединение финансистов общин», 2013

УДК 338.22

ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКАЗОВ

Савина Антонина Мечеславовна

канд. эконом. наук,

доцент кафедры государственного и муниципального управления

Оренбургского государственного университета

г. Оренбург

Окшин Владимир Васильевич

руководитель

правления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области,

г. Оренбург

Пудиков Никита Сергеевич

магистрант кафедры государственного и муниципального управления

Оренбургского государственного университета,

г. Оренбург

АННОТАЦИЯ

В работе дискутируются вопросы реализации государственного и муниципального заказа.

Целью данного исследования является определение направлений реализации государственного и муниципального заказа для повышения его эффективности.

На основе комплексного подхода и с использованием общенаучных методов анализа авторами выявлены основные признаки государственного и муниципального заказа, а также определены основные направления повышения эффективности его реализации.

Особое внимание уделено этапу планирования при реализации государственного и муниципального заказа, который во многом определяет эффективность его реализации.

ABSTRACT

The paper discusses the implementation of state and municipal orders.

The purpose of this study is to determine the directions of implementation of state and municipal orders to increase its effectiveness.

On the basis of an integrated approach and using general scientific methods of analysis, the authors identified the main features of the state and municipal orders, and also identified the main directions for increasing the efficiency of its implementation.

Particular attention is paid to the planning stage in the implementation of state and municipal orders, which largely determines the effectiveness of its implementation.

Ключевые слова: государственный и муниципальный заказ, эффективность.

Keyword: state and municipal order, efficiency.

Современная система государственного и муниципального заказа является одним из ключевых инструментов регулирования экономики.

Государственный и муниципальный заказ как инструмент управления органами власти можно рассматривать с разных точек зрения. Так, государственный и муниципальный заказ - это совокупность заключенных государственных и муниципальных контрактов на поставку товаров, работ, услуг за счет средств государственного бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. [1]

Государственный и муниципальный заказ можно рассматривать как договор, который заключается между органами государственной и муниципальной власти и поставщиками товаров, работ, услуг с целью удовлетворения потребностей органов власти в товарах, работах, услугах. Данные потребности определены Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Федеральный закон № 44-ФЗ):

- достижение целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными и муниципальными программами;
- исполнение международных обязательств РФ, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является РФ;
- выполнение функций и полномочий государственных органов РФ, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ, государственных органов субъектов РФ, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов власти.

С юридической точки зрения, государственный и муниципальный заказ можно трактовать как нормативно-правовой акт, отражающий потребности экономики на определенный период времени в тех или иных видах товаров, работ, услуг, стоимость которых оплачивается за счет бюджетных средств и выражается в натуральных, количественных, ценовых и иных показателях [2]

Таким образом, государственный и муниципальный заказ представляет собой систему организационно-экономических и правовых отношений между органами власти и поставщиками товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в сферах деятельности, отнесенных к предметам ведения органа государственной и муниципальной власти и предусмотренных в составе бюджетных и внебюджетных расходов. В связи с этим можно выделить ключевые признаки государственного и муниципального заказа (рис. 1).

Государственный и муниципальный заказ является составной, ключевой частью контрактной системы и наиболее эффективно обеспечивает удовлетворение государственных и муниципальных нужд.

Основой для формирования государственного и муниципального заказа являются бюджеты, в которых заложены расходы на очередной финансовый год и плановый период, в том числе и на финансирование государственных и муниципальных нужд. Организацию и размещение заказов осуществляют государственные и муниципальные заказчики.

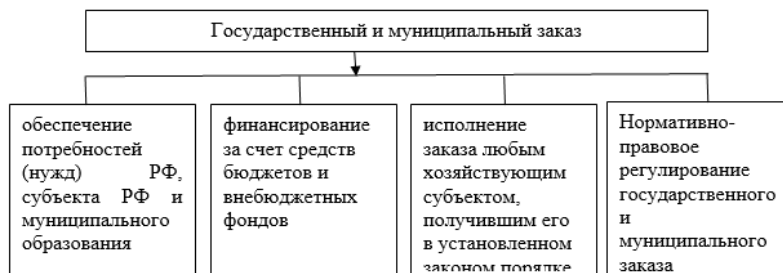


Рисунок 1. Основные признаки государственного и муниципального заказа

Согласно Федеральному закону № 44-ФЗ реализация государственных и муниципальных заказов осуществляется в несколько этапов:

- планирование закупок;
- осуществление закупки и заключение государственного и муниципального контракта;
- исполнение контракта и организация контроля за его исполнением.

Планирование закупок является ключевым этапом всего закупочного процесса. От качества планирования закупок во многом зависит их результат. Именно на данном этапе государственными и муниципальными заказчиками определяются объект закупки, количество товаров работ, услуг и их цена. При этом, как показывает практика реализации

государственных и муниципальных заказов, наиболее важным в документации о закупке является описание объекта закупки и расчет начальной (максимальной) цены контракта.

Осуществление закупок и заключение государственных и муниципальных контрактов строго регламентируется действующим законодательством о контрактной системе. В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ существуют конкурентные и неконкурентный способы осуществления закупок. Практика реализации государственных и муниципальных заказов показывает значительное превалирование электронных аукционов среди других способов осуществления закупок (рис.2). [3]

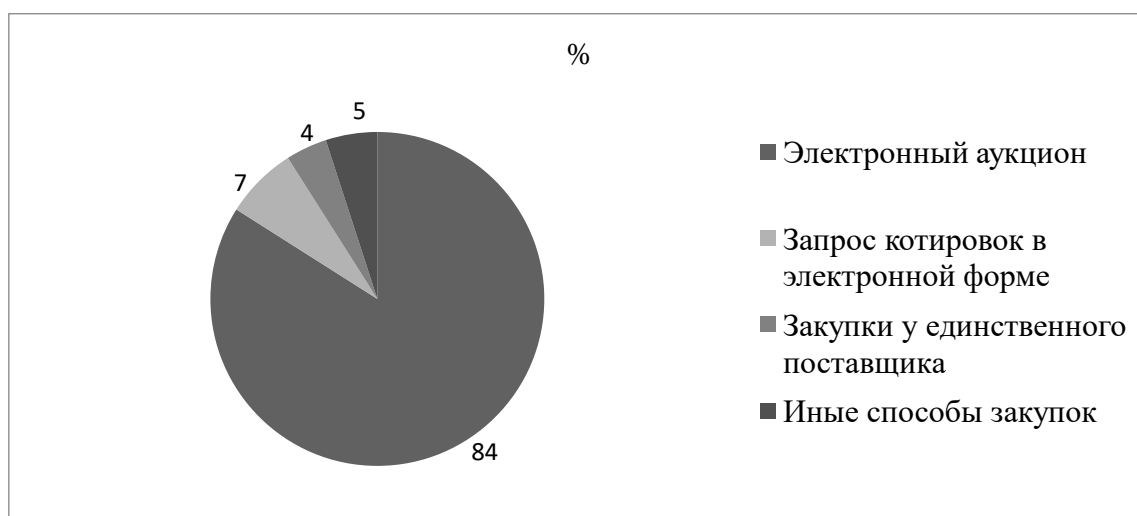


Рисунок 2. Доля закупок по их способам осуществления в общем объеме закупок в 2019 г. (Примечание: составлено автором)

Преимуществами электронного аукциона являются:

- возможность заключить контракт по существенно более низкой по сравнению с начальной (максимальной) ценой контракта благодаря малой вероятности сговора участников аукциона вследствие конфиденциальности информации;
- низкая вероятность проверки на предмет правильности выбора способа определения поставщика в связи с незначительным количеством ограничений на проведение электронного аукциона;
- отсутствие риска того, что к заказчику возникнут претензии со стороны участников аукциона или контролирующих органов относительно тех функций, выполнение которых обеспечивается оператором электронной площадки.

К недостаткам электронного аукциона относятся:

- риск нарушения процедуры проведения аукциона из-за возникновения технических сбоев на электронной площадке по не зависящим от заказчика причинам;

- невозможность гарантировать заключение контракта с участником, предлагающим товары, работы, услуги нужного (оптимального) качества, так как заявки участников оцениваются только по цене [4].

Важным этапом реализации государственных и муниципальных контрактов является контроль. Контроль осуществляется за:

- обоснованностью выбора способа закупки товаров, работ, услуг;
- своевременностью проведения торгов в соответствии с планом-графиком проведения закупок;
- правильностью составления заказчиком тендерной документации;
- соблюдением установленных законодательством РФ требований к организации и проведению закупок;
- правильностью определения победителя и заключением контракта.

На данном этапе, по нашему мнению, очень важным аспектом в реализации государственных и муниципальных контрактов, должна быть оценка эффективности государственных и муниципальных закупок. Исходя из данной оценки можно формировать конкретные предложения по

оптимизации государственных и муниципальных закупок на всех этапах закупочного процесса.

В государственных и муниципальных закупках понятие «эффективность» можно трактовать с разных подходов. Во-первых, как эффективность всей закупочной системы. Во-вторых, как эффективность отдельного государственного или муниципального заказа. Данные подходы к оценке эффективности государственных и муниципальных заказов взаимосвязаны и взаимно дополняют друг друга, так как неэффективное функционирование всей контрактной системы неизбежно ведёт к снижению эффективности при размещении конкретного заказа на закупку товаров, работ, услуг. При этом, важно отметить, что для каждого объекта закупки эффективность определяется совершенно различными показателями. Так, для отдельной государственной или муниципальной закупки данным показателем может быть тип закупки, а для всей контрактной системы – это качество исполнения заказа. [5]

Эффективность государственного и муниципального напрямую зависит от качества планирования закупок. Высокое качество планирования позволит наиболее точно и правильно описать объект закупки, заблаговременно опубликовать извещения о закупке, и увеличить время участникам на подготовку и подачу своих заявок на участие в закупке. Следствием качественного планирования закупки будет являться повышение конкуренции за счет лучшего информирования потенциальных участников и создания необходимых условий для подачи заявления на участие в торгах большего количества участников.

Для выхода на рынок с конкурентоспособным предложением участнику закупок необходимо предоставление своевременной информации для планирования своих организационных, кадровых и финансовых ресурсов, подготовки производственной базы, накопления материальных запасов. Зачастую контрактный управляющий в организации не имеет достаточной информации о планах руководства по перспективам производственно-хозяйственной деятельности организации и выделению финансирования на осуществление закупок. Это является существенным препятствием в управлении закупками, особенно на этапе их планирования. Поэтому необходимо повышать уровень компетенции специалистов по закупкам за счет вовлечения их в работу над перспективными проектами организации на более ранних этапах планирования деятельности.

С целью повышения эффективности реализации государственного и муниципального заказа заказчиком необходимо создать, а в дальнейшем, вести и обновлять справочную базу потенциальных участников закупок. Данная справочная база потенциальных участников закупок позволит заказчику лучше оценивать рыночную ситуацию с целью привлечения большего количества поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для участия в торгах. С целью повышения эффективности реализации государственного и муниципального заказа заказчик может вести учет и накопление иной информации об участниках закупок. Например, типичные допускаемые участником ошибки в поданных заявках, требующие обращения внимания участника, опыт взаимоотношений с участниками торгов, адрес, юридического лица, наличие лицензий и т.д.

Необходимо введение в практику активного использования документальной формы приглашения участников к закупкам с целью, в том числе, снижения доли несостоявшихся торгов и потерь времени на согласование заключения контрактов с контролирующим органом или проведения повторных процедур при объявлении торгов не состоявшимися. Документальная форма приглашения должна содержать все необходимые для информирования потенциального участника закупок данные: номер извещения о закупке в ЕИС, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), наименование (краткие характеристики) объекта закупок, дата и время окончания подачи заявок, контактное лицо и телефон для связи.

Данное приглашение для участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) должно направляться, как минимум, всем лицам, предоставившим информацию по запросам заказчика для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, а также потенциальным участникам, с которыми есть положительный опыт сотрудничества по поставкам товаров, работ, услуг.. Такие приглашения должны направляться заблаговременно, но не ранее публикации извещения на официальном сайте государственных закупок в ЕИС.

Ключевым направлением повышения эффективности реализации государственного и муниципального заказа является снижение доли закупок у единственного поставщика. Прямым результатом реализации данного направления является значительная экономия бюджетных средств.

В целом, в РФ наблюдается снижение доли закупок у единственного поставщика (рис.3). [3]

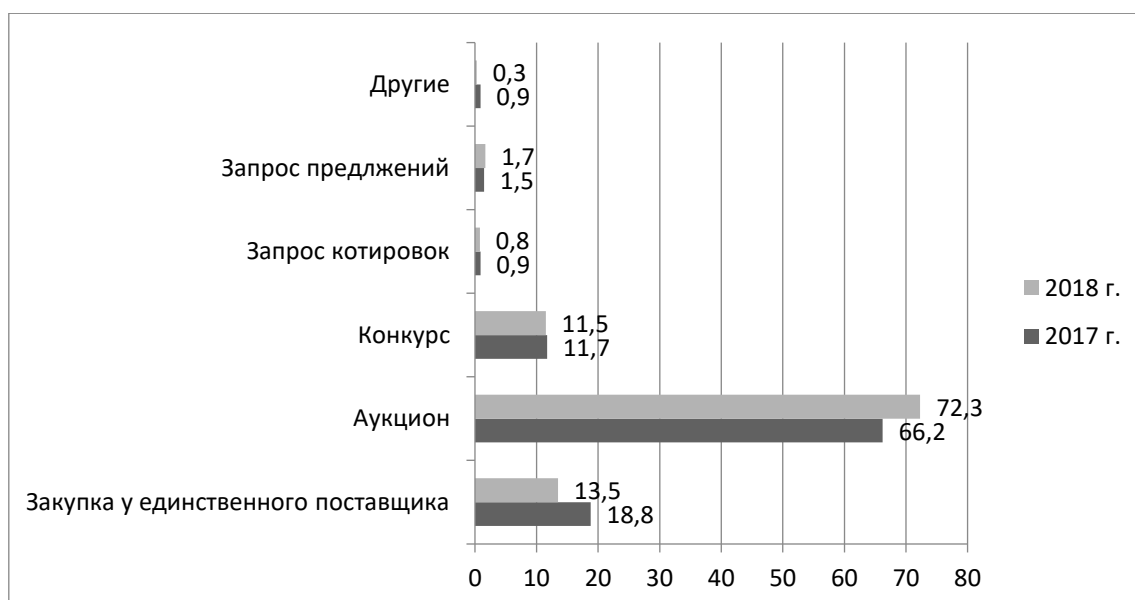


Рисунок 3. Динамика доли закупок по способам закупки, %

Как показывает анализ, по сравнению с 2017 годом сумма начальной (максимальной) цены контракта извещений в рамках закупки у единственного поставщика уменьшилась на 5,3 %. Однако неконкурентный сектор в совокупном объеме государственных и муниципальных закупок растет и в 2018 году составил 5,3 трлн. руб. от совокупной начальной (максимальной) цены контракта, из них 4,2 трлн. руб. пришлось на закупки по несостоявшимся процедурам торгов и 1,1 трлн. руб. – это закупки у единственного поставщика.

Таким образом, выше обозначенные способы повышения эффективности государственных и муниципальных закупок просты в реализации и не требуют от органов власти больших финансовых затрат. Приведенные выше положения помогут значительно повысить уровень конкуренции и эффективности при реализации государственного и муниципального заказа.

Список литературы:

1. Кичик К. В. Государственный (муниципальный) заказ как средство

государственного регулирования экономики: правовые вопросы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. - М.: [Б. и.], 2011. - 31 с.

2. Демакова Е. А. Эффективность государственных закупок // Стандарты и качество. 2014. № 10. С. 82-85.

3. Аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2019 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.minfin.ru

4. Антонова Е.И. Электронный аукцион как один из способов закупки в контрактной системе // Научное обозрение. 2017. № 16. С.59-62.

5. Демакова Е. А. Эффективность государственных закупок // Стандарты и качество. 2014. № 10. С. 82-85.