

противном случае судебная практика по данным корпоративным спорам будет неуклонно расти.

Кроме того, необходимо отметить, что компаниями на практике после удовлетворения судом исковых требований о признании недействительным решений общего собрания участников, в части ненадлежащего уведомления истцов о предстоящем собрании, не предпринимаются какие либо меры (в том числе дисциплинарного характера) в отношении лиц, допустивших нарушение порядка созыва и (или) проведения общего собрания участников.

В своих трудах Кашанина Т.В. отмечает, что: «В США помимо гражданской и уголовной ответственности к директорам и управляющим применяется и материальная ответственность (это должно быть записано в уставе), но только за совершение действий, причиняющих ущерб по неосторожности. Ее размер не так уж мал: не меньше годового оклада виновных должностных лиц. Однако должностным лицам не уйти от полного возмещения ущерба, если они умышленно нарушили закон или устав, в результате чего и причиняли ущерб, либо если в суде будет доказано что их действия или бездействия создавали чрезмерную опасность

причинения ущерба акционерного общества и они об этом знали.

Такой подход не только повышает ответственность людей, берущих обеспечивать интересы акционеров, но и заставляет их реально оценивать, готовы ли они к исполнению взятых на себя обязательств.» [2]

Таким образом, лицо (лица) созывающее общее собрание участников товарищества с ограниченной ответственностью во избежание наказания виде штрафа за ненадлежащее выполнение своих обязательств будет стараться правильно организовать свою работу.

В связи с чем, предлагается внести изменения в Административный Кодекс Республики Казахстан в части дополнения нормой, предусматривающей административный штраф, за халатное отношение лицами своих должностных обязанностей в органах управления юридического лица.

#### Библиографический список:

1. Добровольский В.И. «Применение корпоративного права». Москва: Волтерс Клувер, 2008. 220 С.
2. Кашанина Т.В. Корпоративное право. Москва: Юрайт, 2015. 84 С.

### «ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗРАБОТКИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ НА ОБЪЕКТЫ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, КАК НЕОТЪЕМЛЕМОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ»

DOI: [10.31618/ESU.2413-9335.2020.5.71.608](https://doi.org/10.31618/ESU.2413-9335.2020.5.71.608)

*Шафиев Антон Юрьевич*

*Начальник отдела земельных и имущественных отношений ГКУ  
«Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства»*

*г. Севастополь;*

*студент 1 курса магистратуры по специальности «градостроительство»  
Севастопольского Государственного Университета*

#### АННОТАЦИЯ

В данной статье рассмотрено понятие объектов инженерной инфраструктуры. Определены роль и место объектов инфраструктуры в федеральной целевой и государственных программах по Крыму и г. Севастополю. На примере г. Севастополя отражено количественное и качественное состояние основных объектов инфраструктуры. Рассмотрен порядок оформления градостроительной документации, особенности разработки ее этапов. Дана оценка преимуществ и недостатков при оформлении публичных сервитутов и постоянных отводов земельных участков под размещение объектов инженерной инфраструктуры. На основе проведенного исследования автором предлагается в целях устранения затруднений в развитии территорий, связанных с осуществлением постановки на государственный кадастровый учет земельных участков под размещение объектов инженерной инфраструктуры, внести в законодательство г. Севастополя изменения, заключающиеся в возможности снятия с государственного кадастрового учета по заявлению собственника земельных участков, на которых расположены линейные объекты.

**Ключевые слова.** Объекты инженерной инфраструктуры. Линейные объекты. Реализация ФЦП в Севастополе. Реализация государственных программ в Севастополе. Проект планировки и проект межевания. Разрешение на размещение объекта. Порядок разработки документации по планировке территории. Утверждение градостроительной документации. Публичный сервитут. Постоянный отвод. Государственный кадастровый учет линейных объектов.

Понятие объектов инженерной инфраструктуры  
В соответствии со СНиП 2.07.01-89\*  
«Актуализация Градостроительство.  
Планировка и застройка городских и сельских

поселений» объекты инженерной инфраструктуры подразделяются на объекты водоснабжения, водоотведения, тепло-, энергоснабжения, электроснабжения, топливоснабжения, информатики и связи.

Объекты инженерной инфраструктуры каждого типа подразделяются на линейные объекты и сооружения.

Линейные объекты при этом, согласно вышеназванному СНиПа – трубопроводы, кабельные линии, каналы, коллекторы для инженерных коммуникаций, предназначенные для транспортировки инженерных ресурсов от источников и инженерных сооружений до потребителей и для транспортировки сточных вод от потребителей и городских территорий до водоприемников.

Инженерные сооружения – сооружения, предназначенные для производства, аккумулирования, перераспределения ресурсов, управления системами технического обеспечения и безопасности в инженерных системах и для очистки питьевой и сточной воды.

Линейные объекты и сооружения каждого типа подразделяются на виды объектов инженерной инфраструктуры.

Объектом нашего исследования в рамках данной статьи являются линейные объекты инженерной инфраструктуры. Обратимся к нормативному определению линейного объекта, данного в Градостроительном кодексе РФ.

Ст. 1 Градостроительного кодекса РФ определяет линейные объекты следующим образом-

линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие **подобные сооружения**.

Лесной кодекс РФ так же раскрывает понятие линейных объектов через перечисление линий электропередач, связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов.

По общему правилу линейные объекты являются недвижимостью, так как они относятся к сооружениям. При этом они должны быть прочно связаны с землей, а их перемещение невозможно без несоразмерного ущерба их назначению (п. 1 ст. 130 Гражданского кодекса РФ, п. 10.1 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ). В иных случаях линейные сооружения не будут относиться к недвижимости.

Так, например, линии связи могут быть как недвижимостью (линейно-кабельные сооружения), так и движимым имуществом - линии передачи, физические цепи (ч. 7 ст. 2, п. 1 ст. 8 Закона о связи, Письмо Минкомсвязи России от 14.04.2015 N П12-7172-ОГ).

По мнению Минэкономразвития России, сооружения, которые построены и введены в эксплуатацию как объекты капитального строительства (с получением разрешительной документации), с большой вероятностью относятся к недвижимости (Письмо от 29.07.2019 N Д23и-25714).

Если по законодательству субъекта РФ объекты электроэнергетики не относятся к требующим получения разрешения на

строительство, то, по мнению ФАС России, недвижимостью они не являются (Письмо от 23.10.2017 N ВК/72746/17).

Таким образом, на сегодняшний день при анализе действующего законодательства мы видим лишь перечисление объектов, которые могут быть отнесены к линейным. Точной дефиниции таковых законодатель не дает. Однако, абсолютно однозначно можем определить ряд признаков, которым отвечает понятие линейного объекта.

– имеют особый порядок защиты и размещения, в том числе оформления прав на земельный участок;

– значительная протяженность объекта – длина объекта превышает его ширину;

– линейный объект является сооружением, которое представляет собой объемную или линейную систему строительства, включая наземную, надземную или подземную, состоящую из несущих и ограждающих строительных конструкций.

Госпрограммы по Крыму и Севастополю. Роль место в них объектов инженерной инфраструктуры.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 N 790 утверждена программа "Социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года". Во исполнение данной программы Правительством Севастополя утверждена государственная программа "Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя" (в редакции Постановления от 10 октября 2019 г. N 575-ПП).

Среди прочих, основными задачами данной программы являются: обеспечение эффективного функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры.

Аналогичные государственные и муниципальные программы приняты на Республиканском уровне и в муниципальных образованиях Крымского полуострова соответственно. Социально-экономические проблемы при этом во всех административно-территориальных образованиях Крыма примерно одинаковы. Рассмотрим на примере города Севастополя исследуемый вопрос.

Реализация вышеуказанных программ позволяет г. Севастополю решить нижеследующие задачи по развитию инженерной инфраструктуры.

#### ВОДОСНАБЖЕНИЕ

В границах административно-территориальных единиц города Севастополя (районов города Севастополя) находятся 42 населенных пункта. На обслуживании города Севастополя находятся 1 поверхностный источник и 13 подземных водозаборов, 2 водопроводных очистных сооружения, 3 гидроузла, 19 водопроводных узлов, 22 насосные станции, 17 подкачивающих насосных станций, 41 эксплуатационная скважина, 1138 км водопроводных сетей, из них амортизированных - 683,123 км (60,02%), в том числе аварийных - 177,77 км (15,62%). Централизованные системы

водоснабжения и водоотведения находятся не в лучшем техническом состоянии. Действие тарифов, возмещающих не более 77% себестоимости, отсутствие значительных капитальных вложений в отрасль привели к невозможности систематического обновления технологий подготовки воды, восстановления водоочистных сооружений и оборудования, усовершенствования систем водопровода и канализации. Низкий уровень внешних и внутренних инвестиций не обеспечивает своевременного выполнения капитального ремонта основных фондов и приводит к дальнейшему снижению надежности работы коммунальных систем. В результате возрастает не только количество аварий и повреждений на один километр сетей, но и увеличиваются необходимые объемы капитальных вложений на восстановление основных фондов.

В городе Севастополе 95,6% населения получают воду круглосуточно, остальные - по графику. Водоснабжение города Севастополя обеспечивается за счет поверхностной воды Чернореченского водохранилища (75%) и подземной воды.

Вода некоторых подземных источников (северная часть города) частично не отвечает установленным нормативам по ряду показателей: жесткости, сухому остатку, нитратам. Необходимо строительство локальных очистных сооружений или поиск новых источников, отвечающих всем нормативным требованиям, а также необходимы модернизация и реконструкция существующих сооружений.

Транспортирование воды из Чернореченского водохранилища осуществляется со значительными энергозатратами, водоводы и распределительные сети изношены более чем на 60%. В городе Севастополе доля водопроводных сетей, находящихся в аварийном и ветхом состоянии, составляет 15,6%. Насосное оборудование существенно устарело, вследствие чего его проектная мощность не отвечает фактической.

Реализация программных мероприятий позволит достичь устойчивого развития территорий, обеспеченных качественными инженерными сетями по всем вышеуказанным направлениям, существенно сократить затраты на потери, связанные с износом сетей, повысить уровень благоустройства и санитарного содержания территорий.

#### ВОДООТВЕДЕНИЕ

В системе водоотведения эксплуатируется 12 канализационных очистных сооружений, 33 канализационные насосные станции, 607,1 км сетей канализации и коллекторов, из них самортизированных - 195,6 км (32,2%), в т.ч. аварийных - 54,0 км (8,9%); 54% установленного насосного оборудования на сооружениях канализации полностью самортизировано. Основная часть объектов водоотведения была построена до 1990 года. Общий процент амортизации объектов составляет 60%. В южной

части города, где проживает 75% населения города Севастополя, в море сбрасываются недостаточно очищенные сточные воды, прошедшие только механическую очистку, в Балаклаве очистные сооружения отсутствуют, стоки сбрасываются в море без очистки. Только 18% от общего объема сточных вод проходят полный цикл биологической очистки.

Централизованным водоотведением охвачено лишь 83,2% населения. В близлежащих к городу сельских населенных пунктах очистка сточных вод практически отсутствует.

Средний срок службы объектов водоснабжения и водоотведения составляет 30 - 35 лет в зависимости от вида таких объектов.

Площадь территории города Севастополя составляет более 107960 га. Несмотря на благоприятные климатические условия, богатое историческое и культурное наследие, широкий спектр предлагаемых туристическо-развлекательных мероприятий, существует ряд проблем, сдерживающих развитие города Севастополя.

Численность населения города Севастополя по статистическим данным по состоянию на 01.01.2017 составляла 428,75 тыс. чел. Фактическая численность людей, проживающих в городе Севастополе, значительно выше.

#### НАРУЖНОЕ ОСВЕЩЕНИЕ

Общая протяженность сетей наружного освещения составляет 784,4 км, в том числе кабельных - 145,6 км, воздушных - 638,8 км. В городе Севастополе на конец 2016 года в рабочем состоянии находилось 17395 светоточек, к 2020 году планируется рост количества светоточек до 19606, то есть количество рабочих светильников увеличится на 12,7%. Существует острая необходимость строительства новых линий наружного освещения как на центральных территориях города Севастополя, так и в густонаселенных микрорайонах, не оборудованных надлежащей инфраструктурой.

Многие улицы, в том числе центральные, места отдыха и массового пребывания населения, а также объекты образования и здравоохранения имеют недостаточное наружное освещение или полностью не освещаются в ночное время. Физическое и моральное старение установленного оборудования значительно опережает темпы его реконструкции и модернизации. Учитывая, что функционирование наружного освещения имеет важное социальное значение, необходимо проведение капитального ремонта, текущего ремонта, реконструкции объектов сетей наружного освещения, обеспечивающих надлежащий уровень надежности, энергоэффективности и направленных на его восстановление и развитие.

#### ТЕПЛО

На территории города Севастополя эксплуатируются 116 котельных, из них 92 - газовых, 21 - угольная, 2 - мазутных (ул. Каштановая, д. 5а, село Верхнесадовое), 1 котельная на печном топливе (ул. Камышовое

шоссе, д. 16), 53 центральных тепловых пункта (далее - ЦТП), а также 557,3 км двухтрубных тепловых сетей.

Износ основных средств составляет 75%. Большая часть установленного оборудования и тепловых сетей выработала свой материальный ресурс, их физический и моральный износ не дает возможности предприятиям осуществлять выработку и поставку тепловой энергии с высокой эффективностью.

В настоящее время централизованное теплоснабжение города Севастополя осуществляется в соответствии с концепциями, разработанными в 70 - 80 годах XX века. Развитие теплоэнергетики в тот период было направлено на укрупнение и централизацию схем теплоснабжения. При этом фактор потерь тепловой энергии при ее транспортировке от генерирующей установки к потребителю считался несущественным. В последние годы тенденции изменились. Наиболее приоритетными задачами развития теплоэнергетики являются рациональное использование энергетических ресурсов и повышение надежности и энергоэффективности производства.

Поэтому развитие системы теплоснабжения города Севастополя определено с учетом обновления основных средств с применением современного высокоэффективного оборудования и материалов.

Наиболее рациональным и экономически обоснованным считается строительство небольших квартальных котельных, работающих в автоматическом режиме, управляемых с единого диспетчерского пульта.

Приоритетными являются также мероприятия по замене изношенных трубопроводов тепловых сетей с применением предизолированных труб. Это не только уменьшает потери энергетических ресурсов и тепловой энергии в тепловых сетях, но и увеличивает срок эксплуатации на десятки лет и исключает необходимость в регулярной профилактике и ремонте на протяжении всего срока эксплуатации.

#### ГАЗ

Система газоснабжения жителей сельской зоны города Севастополя включает строительство газопроводов высокого и среднего давления, газовых распределительных подстанций (далее - ГРП), перевод на природный газ существующих котельных в селах, а также обеспечение газом жилых и административных зданий, социальных объектов.

Учитывая, что количество граждан, которые проживают в сельской местности и не имеют возможности использовать природный газ в быту, составляет более 80% от общего количества граждан, проживающих в сельской местности города Севастополя, газификацией будет охвачено более 18 тыс. человек, проживающих более чем в 16 населенных пунктах, включая села Байдарской долины.

Программой предусмотрено обеспечение устойчивого и безаварийного газоснабжения существующих объектов газопотребления Гагаринского района и возможности подачи необходимого ресурса газа для будущего строительства жилья для военнослужащих Черноморского флота в бухте Казачьей.

Ввод в эксплуатацию газопровода высокого и среднего давления от ГРС Северная сторона до ГГРП-6А с переходом Севастопольской бухты (дюкера) обеспечит подачу дополнительных объемов газа с Северной стороны в южную часть города в объеме до 25 тыс. м<sup>3</sup>/час. и устойчивое и безаварийное газоснабжение существующих объектов газопотребления города Севастополя, особенно районов бухты Камышовой и бухты Казачьей.

Реализация программных мероприятий позволит достичь устойчивого развития территорий, обеспеченных качественными инженерными сетями по всем вышеуказанным направлениям, существенно сократить затраты на потери, связанные с износом сетей, повысить уровень благоустройства и санитарного содержания территорий, улучшить качество городской среды.

Порядок оформления градостроительной документации. ДПТ или разрешение на размещение объекта? Что первично: разработка ДПТ или проведение проектно-изыскательских работ? Кто утверждает ДПТ, когда объект проходит по двум и более субъектам? Публичный сервитут или постоянный отвод?

Согласно требованиям ст. 51 Градостроительного кодекса в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик подает заявление о выдаче разрешения на строительство при этом к указанному заявлению прилагаются правоустанавливающие документы на земельный участок.

Согласно п.п. 5 п. 3 ст. 11.3 Земельного кодекса Российской Федерации образование земельных участков для строительства, реконструкции линейных объектов федерального, регионального или местного значения осуществляется исключительно в соответствии с утвержденным проектом межевания территории.

При этом, Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. N 1300 "Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов" определяет перечень 30 видов объектов, в отношении которой не требуется разработка документации по планировке территории, а требуется получение разрешения на размещение объекта. Так какие же основные критерии для выбора способа оформления прав на земельный участок под размещение линейного объекта?

Состав и содержание разделов проектов планировки и проектов межевания определен ст.ст. 42-43 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

В соответствии с ч. 2 ст. 43 ГрК РФ подготовка проекта межевания территории осуществляется для определения местоположения границ образуемых и изменяемых земельных участков; установления, изменения, отмены красных линий для застроенных территорий, в границах которых не планируется размещение новых объектов капитального строительства, а также для установления, изменения, отмены красных линий в связи с образованием и (или) изменением земельного участка, расположенного в границах территории, применительно к которой не предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, при условии, что такие установление, изменение, отмена влекут за собой исключительно изменение границ территории общего пользования.

В соответствии со ст. 42 ГрК РФ красные линии, обозначающие границы территорий, занятых линейными объектами и (или) предназначенных для размещения линейных объектов, схема организации движения транспорта (включая транспорт общего пользования) и пешеходов, отражающая местоположение объектов транспортной инфраструктуры и учитывающая существующие и прогнозные потребности в транспортном обеспечении на территории, а также схема организации улично-дорожной сети, границы территорий объектов культурного наследия; границы зон с особыми условиями использования территории, перечень мероприятий по охране окружающей среды и прочие сведения, необходимые для строительства (реконструкции) линейных объектов, отражаются в проекте планировки территории.

Принимая во внимание, что Порядок и условия размещения на территории города Севастополя объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Севастополя от 16.06.2015 № 522-ПП, (принятого во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. N 1300 "Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов" далее по тексту- 1300-ПП) не устанавливает необходимость предоставления для получения разрешения на размещение объектов вышеуказанных сведений и получение согласований соответствующих организаций коммунального комплекса и органов государственной власти, а также ввиду наличия в проектируемых границах трассы линейного

объекта сторонних землепользователей, что обуславливает необходимость принятия соответствующих проектных решений в отношении принадлежащих им земельных участков (изъятие соответствующих частей земельных участков либо установление сервитута), для строительства линейного такого линейного объекта необходима разработка документации по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории).

Кроме того, 1300-ПП, в перечень данных объектов, включены только некапитальные строения, сооружения и неотделимые улучшения земельного участка (замошение, покрытие и другие) и объекты, для размещения которых не требуется разрешения на строительство.

Данное постановление применимо к объектам, размещение которых предполагается исключительно на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с ч. 3 ст. 41 ГрК РФ в случаях необходимости установления, изменения или отмены красных линий, образования земельных участков в случае, если в соответствии с земельным законодательством образование земельных участков осуществляется только в соответствии с проектом межевания территории, подготовка документации по планировке территории в целях размещения объекта капитального строительства является обязательной.

При этом, Постановлением Правительства РФ от 07.03.2017 N 269 утвержден перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории. Однако данный перечень, по мнению автора, следует применять с учетом требований ч.3 ст. 41 ГрК РФ, и 1300-ПП. Так, например, в соответствии с п. 3 перечня, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 07.03.2017 N 269 не требуется подготовка документации по планировке территории по линейным объектам, размещение которых осуществляется внутри одного квартала, одного микрорайона. Однако в случае расположения в границах полосы отвода такого объекта земельных участков сторонних землепользователей, однозначно потребуется образование части земельного участка в целях заключения соглашения о сервитуте, изъятия земельного участка/его части, либо установление публичного сервитута. Данные действия возможны только при наличии утвержденной ДПТ.

Таким образом, разработка документации по планировке территории для размещения линейного объекта не требуется в случае, если на строительство (реконструкцию) предполагаемого к размещению линейного объекта не нужно получать разрешение на строительство и в границах полосы отвода отсутствуют сторонние землепользователи.

Если алгоритм действий при оформлении разрешения на размещение объекта прост и понятен (разработка схемы с каталогом координат

– обращение в адрес собственника земель государственной собственности с соответствующим заявлением – получение распорядительного акта органа государственной власти/органа местного самоуправления о разрешении на размещение объекта), то с разработкой ДПТ все сложнее. С чего же начинается эта процедура?

Прежде всего, необходимо разработать и согласовать с соответствующей ресурсоснабжающей организацией условную план-схему прохождения трассы. Далее получить у ресурсоснабжающей организации технические условия. После чего необходимо обратиться в соответствующее структурное подразделение органа власти или местного самоуправления, отвечающее за реализацию градостроительной политики (Управление/Департамент Архитектуры и градостроительства) за получением разрешения о подготовке градостроительной документации вместе с техническим заданием на такую разработку. Однако, необходимо учитывать, что в соответствии с требованиями ст. 45 Градостроительного кодекса РФ решения о подготовке документации по планировке территории принимаются самостоятельно лицами, предусмотренными в п. 1.1. указанной статьи (например правообладателями существующих линейных объектов, подлежащих реконструкции, в случае подготовки документации по планировке территории в целях их реконструкции).

Если финансирование строительства/реконструкции осуществляется за счет средств бюджета РФ/субъекта РФ/местного бюджета – провести по требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд закупку и определить подрядную организацию для выполнения работ. При этом, согласно сложившейся практики в г. Севастополе не допустимо включать работы по разработке ДПТ и проектно-изыскательские работы в одну государственную закупку. Работы по изготовлению ДПТ, по мнению ФАС и Прокуратуры Гагаринского района г. Севастополя должны быть выполнены ранее проектно-изыскательских работ. Так, решением федеральной антимонопольной службы от 22 мая 2017 г. по делу N 08/1465-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок... определено следующее.

Частью 6 статьи 48 ГрК РФ установлено, что в случае, если подготовка проектной документации осуществляется физическим или юридическим лицом на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, застройщик или технический заказчик обязан предоставить такому лицу, в том числе: документацию по планировке территории.

«На основании изложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчик в техническом задании конкурсной документации возложил на проектную организацию (участника

закупки) получение документов, необходимых для выполнения работ, однако в соответствии с ГрК РФ обязанность предоставить, указанные документы, возложена на Заказчика» -указано в мотивировочной части решения.

«Действия Заказчика, установившего ненадлежащее описание объекта закупки в конкурсной документации, нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, требовать от участника конкурса предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается».

Аналогичные факты, свидетельствующие, по мнению прокуратуры Гагаринского района г. Севастополя, о нарушении законодательства в сфере осуществления закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, установлены Прокуратурой в Представлении от августа 2018 года, направленного в адрес ГКУ «Горстрой» г. Севастополя. Однако же для разработки проекта планировки территории необходимы изыскания: как проложить трассу без геологии, геодезии и учета особенностей рельефа трассы? При таком подходе видится два варианта развития событий: разрабатывать схему прохождения трассы «вслепую», а после получения результатов изысканий корректировать и переутверждать ДПТ, что, скорее всего, будет необходимо; проводить изыскания в первую очередь отдельно от проектных работ и работ по разработке ДПТ.

Следующим этапом после разработки ДПТ и согласования ее всеми эксплуатирующими организациями и структурными подразделениями органов государственной власти/ органов местного самоуправления, указанными в техническом задании, проводятся публичные слушания. После подготовки и опубликования заключения о результатах публичных слушаний в порядке, предусмотренном ст. 5.1. Градостроительного кодекса РФ, проект планировки и проект межевания направляется на утверждение.

При этом необходимо учитывать, что в соответствии с п. 3.1. ст. 45 Градостроительного кодекса РФ, принятие решения о подготовке документации по планировке территории, обеспечение подготовки документации по планировке территории и утверждение документации по планировке территории, предусматривающей размещение объекта регионального значения, финансирование строительства, реконструкции которого осуществляется полностью за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и **размещение которого планируется на**

территориях двух и более субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу, осуществляются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, за счет средств бюджета которого планируется финансировать строительство, реконструкцию такого объекта, по согласованию с иными субъектами Российской Федерации, на территориях которых планируются строительство, реконструкция объекта регионального значения.

После принятия акта органа государственной власти/местного самоуправления об утверждении проекта планировки и проекта межевания проводятся кадастровые работы для постоянного отвода земельных участков для размещения объекта и частей земельных участков, обремененных правами третьих лиц, попадающих в границы размещения объекта с последующим заключением соглашения об установлении частного сервитута либо изъятия для государственных или муниципальных нужд. С 1 сентября 2018 года в российском законодательстве появилось новое понятие – публичные сервитуты, устанавливаемые в интересах конкретного частного лица. Эта новелла введена Федеральным законом от 3 августа 2018 года №341-ФЗ. Какой вид прав на земельные участки все-таки выбрать? В выборе способа оформления прав на земельные участки необходимо руководствоваться прежде всего двумя критериями: сроки оформления документов на земельные участки и объемом затрат на данные действия. Если рассматривать реализацию данных мероприятий заказчиком по которым является государственное казенное/бюджетное учреждение (либо муниципальное), то однозначно постоянный отвод является наиболее оптимальным вариантом. Во-первых, в соответствии со ст. 24 Земельного кодекса РФ государственным и муниципальным учреждениям (бюджетным, казенным, автономным) предусмотрена возможность приобретения прав на земельные участки в безвозмездное пользование. Во-вторых, процессуальные сроки оформления права безвозмездного пользования существенно меньше, чем при оформлении публичного сервитута (см. приложение 1). Однако, существенным недостатком первого варианта оформления прав на землю является тот факт, что поставленные на государственный кадастровый учет земельные участки не могут быть сняты с учета иначе как по решению суда, тем самым часто препятствуя образованию земельных участков с иными видами разрешенного использования. Данные обстоятельства однозначно затрудняет развитие территорий. По этой причине, говоря о перспективах развития земельных и градостроительных правоотношений в Севастополе, предлагается внести изменения в 46-ЗС, предусмотрев норму, позволяющую по окончании строительства/реконструкции линейного объекта, ввода его в эксплуатацию и установления зоны с особыми условиями

использования территории, собственнику земельного участка обратиться в Росреестр с заявлением о снятии земельного участка, на котором расположен линейный объект, с государственного кадастрового учета.

### Библиографический список

1. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ
2. «Гражданский кодекс Российской Федерации» от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ
3. «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 N 200-ФЗ
4. Федеральный закон «О связи» от 7 июля 2003 года N 126-ФЗ
5. Федеральный закон «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» от 3 августа 2018 года N 341-ФЗ
6. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 N 790 « Об утверждении федеральной целевой программы "Социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года"
8. Государственная программа "Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя" (в редакции Постановления от 10 октября 2019 г. N 575-ПП) О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 21.11.2016 1112-ПП "Об утверждении государственной программы города Севастополя "Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя"
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. N 1300 "Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов"
10. Постановлением Правительства РФ от 07.03.2017 N 269 "Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории"
11. Закон города Севастополя «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории города Севастополя» от 25.07.2014 N 46-ЗС
12. Постановление Правительства Севастополя от 16.06.2015 № 522-ПП «Об утверждении порядка и условий размещения на территории города Севастополя объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной

собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»

13. Письмо Минкомсвязи России от 14.04.2015 N П12-7172-ОГ

14. Письмо Министерства экономического развития от 29.07.2019 N Д23и-25714

15. Письмо ФАС России от 23.10.2017 N ВК/72746/17

16. Решение ФАС России от 22 мая 2017 г. по делу N 08/1465-17

17. СНиП 2.07.01-89\* «Актуализация Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»

18. Что такое линейные объекты? // СПС КонсультантПлюс

Контактный адрес и телефон: г. Севастополь, ул. Индустриальная, 3, каб. 112; +79782072580

## Приложение 1

