

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ВВОЗА ИНОСТРАННОГО МОЛОКА И МОЛОЧНЫХ ПРОДУКТОВ НА ТЕРРИТОРИЮ ЕАЭС

DOI: [10.31618/ESU.2413-9335.2019.1.68.437](https://doi.org/10.31618/ESU.2413-9335.2019.1.68.437)

Забегалова Галина Николаевна

к.т.н., доцент кафедры технологии молока и молочных продуктов

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Вологодская государственная молочнохозяйственная академия имени Н.В. Верещагина»

Забегалова Екатерина Владимировна

студентка, специальность – 38.05.01 Экономическая безопасность.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет» (СПбГАСУ)

АННОТАЦИЯ

Современные условия глобализации экономики обуславливают вступление государств в интеграционные отношения, направленные как на представление общих интересов на мировой арене, так и на защиту внутренних рынков. Следует разрабатывать и реализовывать меры, направленные на противодействие обращению контрафактной и фальсифицированной молочной продукции, в целях устойчивого функционирования молочной отрасли.

ABSTRACT

The current conditions of globalization of the economy determine the entry of states into integration relations aimed both at representing common interests in the world arena and protecting domestic markets. Measures should be developed and implemented to counter the circulation of counterfeit and falsified dairy products in order to ensure the sustainable functioning of the dairy industry.

Ключевые слова: ЕАЭС, таможенное регулирование, идентификация, Таможенное декларирование молочных продуктов, Таможенный Кодекс ЕАЭС.

Keywords: EAEU, customs regulation, identification, Customs declaration of dairy products, EAEU Customs Code.

Современные условия глобализации экономики обуславливают вступление государств в интеграционные отношения, направленные как на представление общих интересов на мировой арене, так и на защиту внутренних рынков. Посредством договора 1 января 2015 года образовался Евразийский экономический союз, в число инициаторов которого вошла Россия, став его участником. Государства-члены признали целями объединения углубление сотрудничества, укрепление и гармоничное развитие национальных экономик, а также обеспечение экономического прогресса/¹. В связи с возникшим единым таможенным пространством были установлены правила перемещения товаров через границу Союза и упразднены нормативно-правовые требования к движению товаров между странами-участницами, в частности в отношении молока и молочной продукции. В июле 2019 года Коллегия Евразийской экономической комиссии ввела рекомендации «О развитии сотрудничества государств-членов Евразийского экономического союза в сфере производства молока и молочной продукции», согласно которым следует разрабатывать и реализовывать меры, направленные на противодействие обращению контрафактной и фальсифицированной молочной продукции, в целях устойчивого функционирования молочной отрасли.

В рамках обеспечения экономической безопасности при ввозе товаров на территорию ЕАЭС действует таможенный контроль, который проводится в соответствии с принципом выборочности, используя систему управления рисками /². Государства-члены самостоятельно

определяют технологии применения форм контроля. Таким образом, национальное законодательство закрепляет право за таможенными органами Российской Федерации выбирать объекты таможенного контроля, не разрабатывая и не утверждая профиля рисков, в следующих случаях: после выпуска товаров, при наличии у таможенных органов информации о нарушениях ввоза, а также для обеспечения применения запрета на оборот отдельных категорий товаров /³. По причине того, что таможенный контроль преимущественно осуществляется методом проверки соответствия заявленной информации фактическим сведениям, необходимо соблюдать сроки подачи, форму и содержание таможенных документов. Информация, подлежащая указанию в таможенных документах, обозначается с использованием классификаторов, которые утверждает Комиссия /⁴. Так, например, в пределах вопроса использования иностранного молока для производства молочной продукции в России и его вывоза за территорию ЕАЭС применяется процедура переработки на таможенной территории, особенностью которой является отсутствие уплаты налогов, ввозных таможенных и иных пошлин. При этом, произведенные товары приобретают статус иностранных, и, следовательно, не включаются в объем ВНП. Одним из условий помещения товаров под вышеуказанную процедуру является наличие аналога таможенной декларации – разрешения на переработку, в котором должны быть указаны такие сведения, как нормы выхода продуктов переработки, операции по переработке, а также способы и срок их совершения. Получение

разрешения на переработку доступно для любого заинтересованного российского лица, а также для иностранного лица, имеющего филиал, зарегистрированный в Российской Федерации. Нормы выхода продуктов переработки определяются этими лицами согласно фактическому технологическому процессу проведения операций по переработке и согласовываются с таможенным органом в процессе рассмотрения заявления на получение разрешения.

Еще одним условием помещения товаров под процедуру переработки на таможенной территории является возможность идентификации таможенными органами иностранных товаров. Если способ идентификации, предложенный декларантом, не будет признан приемлемым таможенным органом, то в целях осуществления контроля второй вправе самостоятельно определить его. Идентификация может осуществляться путем отбора проб и образцов товаров, подробного описания, фотографирования, изготовления иллюстраций и чертежей, использованием товаросопроводительной документации, а также путем применения средств: пломб, печатей, штампов и маркировок.

В рамках покупки иностранного молока, его использования для производства товаров и их продажи на территории ЕАЭС, применяется таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления. В данном случае молоко приобретает статус товара Союза. Таможенный Кодекс закрепляет значимое для защиты внутреннего рынка условие помещения товаров под эту процедуру – тарифные квоты. На 2017, 2018, 2019 и 2020 годы Коллегия Евразийской экономической комиссии установила тарифную квоту в отношении отдельных видов молочной сыворотки и видоизмененной молочной сыворотки, в твердых видах, без добавления подслащающих веществ, ввозимых на территорию Российской Федерации, в размере 15 тыс. тонн /5/. Решение Комиссии о введении квот оказывает влияние на совместные прогнозы развития агропромышленного комплекса государств-членов ЕАЭС, ограничивая импорт из третьих стран. Таким образом, на 2017 год был установлен прогноз роста производства молока на 1 % до 31 млн. тонн в Российской Федерации, сокращение импорта по всем государствам Союза, а также увеличение объемов взаимной торговли /6/. Наряду с этим, в России уровень обеспеченности молоком за счет собственного производства характеризовался 82,6 %, с учетом производства и поставок из Союза – 95,5 %, и, соответственно, импорт из третьих стран составил 4,5 %. Прогноз на 2019-2020 годы, вероятно, будет включать схожие показатели развития агропромышленного комплекса, динамику спада объемов импорта и экспорта в страны, не состоящие в Союзе, так как в августе 2019 года Евразийский межправительственный совет признал аналогичные цели совместного прогноза /7/.

В отличие от процедуры переработки на таможенной территории, режим выпуска для внутреннего потребления предусматривает уплату ввозных таможенных пошлин. Таможенная стоимость является базой для ее исчисления и определяется декларантом. Таможенная пошлина исчисляется в валюте государства, в котором подлежит уплате, исходя из базы и ставки, действующей на день регистрации декларации. Ставки систематизированы согласно единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Союза. Так, например, для молока, несгущенного и без добавления подслащающих веществ, ставка ввозной таможенной пошлины равна 15 %, за исключением молока для детского питания, когда ставка – 5 % /8/. Обязанность по уплате возникает у декларанта с момента регистрации таможенным органом декларации, за исключением, когда уплата пошлин не предусмотрена.

Таможенное декларирование молочных продуктов осуществляется в электронной форме декларантом или таможенным представителем. Таможенная декларация заполняется на государственном языке страны-участницы Экономического Союза, таможенному органу которой представляется документ. Если документ содержит опечатки или грамматические ошибки, которые не меняют информацию, влияющую на принятие решения по поводу перемещения товаров, таможенные органы не вправе отказывать в принятии декларации. Таможенный Кодекс ЕАЭС устанавливает полный перечень сведений, которые подлежат указанию в декларации на товары, вместе с тем позволяя Комиссии вводить дополнительные правила к декларированию. Особое значение имеет правильность оформления сведений о происхождении товаров, так как таможенное регулирование отдельно выделяет особенности их контроля. Подлинность сертификатов проверяется посредством направления запроса в государственный орган или уполномоченную организацию, выдавшую сертификат, основываясь на закрепленном в Кодексе принципе взаимодействия таможенных и иных органов, организаций. Если таможенная декларация отражает информацию о том, что происхождение товаров неизвестно, то в целях защиты внутреннего рынка правомерно запросить и другие документы о происхождении товаров.

На внешние рынки молоко и молочные товары, произведенные в Союзе, поставляются, проходя таможенную процедуру экспорта. Условия помещения под эту процедуру, безусловно, проще: уплата вывозных таможенных пошлин; соблюдение мер нетарифного и технического регулирования, санитарных требований и мер экспортного контроля; соблюдение иных условий, установленных международными договорами. Ставки вывозных таможенных пошлин определяются законодательством и выплачиваются в валюте государства-члена, в котором они подлежат уплате. Освобождены же от уплаты таких

пошлины товары, в отношении которых применена процедура переработки вне таможенной территории. Она не может превышать срок 2 года и действует при вывозе молока с таможенной территории Союза с целью получения продуктов его переработки вне территории ЕАЭС, предназначенных для последующего ввоза на таможенную территорию. При этом вывезенное молоко утрачивает статус товара Союза. Во ввозимых продуктах переработки идентифицируют товары Союза следующими способами: печати, штампы, нанесение маркировки, фотографирование, сопоставление предварительно отобранных проб и образцов. До истечения установленного срока действия процедура завершается помещением продуктов переработки под рассмотренную ранее процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Отношения между государствами-членами ЕАЭС и третьими странами, как по поводу импорта, так и экспорта, молока и молочных продуктов подвергаются различным процедурам таможенного регулирования в зависимости от их сущности. ЕАЭС разрабатывает и вводит правила перемещения товаров через таможенные границы, основываясь на первостепенной задаче сотрудничества – увеличении экономических отношений внутри Союза, и ограничивая импорт иностранных товаров. Тем не менее, никто не стремится к созданию закрытых рынков, а производители стараются наращивать деловое сотрудничество в целях создания востребованной продукции за счет преимуществ каждого из партнеров.

Ввод правил, разработанных ЕАЭС, по перемещению товаров через таможенные границы позволяет ограничить импорт иностранных товаров и наладить деловое сотрудничество стран ЕАЭС в целях насыщения рынка востребованной продукцией.

Список литературы

1."Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 15.03.2018) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

2."Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

3.Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03.08.2018 N 289-ФЗ[Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

4.Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 N 378 (ред. от 14.05.2019) "О классификаторах, используемых для заполнения таможенных документов"[Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

5.Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31.07.2019 N 127 "Об установлении на 2020 год тарифных квот в отношении отдельных видов сельскохозяйственных товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза, а также объемов тарифных квот в отношении этих товаров, ввозимых на территории государств - членов Евразийского экономического союза"[Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

6.Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 07.03.2017 N 7 "О совместных прогнозах развития агропромышленного комплекса, спроса и предложения государств - членов Евразийского экономического союза по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия на 2016 - 2017 годы"[Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

7.Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 09.08.2019 N 13 "О совместных прогнозах развития агропромышленного комплекса, балансах спроса и предложения государств - членов Евразийского экономического союза по сельскохозяйственной продукции, продовольствию, льноволокну, кожевенному сырью, хлопковолокну и шерсти на 2019 - 2020 годы"[Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

8.Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 N 54 (ред. от 30.09.2019) "Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза" (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.11.2019) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>