

и обнародования нормативно-правового акта, в котором будет достаточная теоретическая база данного процесса и установленный единый порядок нормотворческой деятельности для различных уровней законодательных актов. По нашему мнению, в данном законопроекте следует отразить понятие пределов нормотворческой деятельности, под которым будет пониматься установленные законодательством границы, в рамках которых уполномоченные субъекты вправе совершать предусмотренные действия и исполнять установленные обязанности, в целях создания нормативно-правовых актов.

Библиографический СПИСОК

Научная и учебная литература, материалы периодической печати и интернет-источники.

1. Алексеев С.С. Общая теория права: В 2-х т., Т. I. — М.: «Юридическая литература», 1981. С.306 // URL: <https://www.twirpx.com/file/74638/>
2. Дрейшев Б.В. Правотворческие отношения в советском государственном управлении / Ленинградский государственный университет им. А.А. Жданова – Л.: Изд-во ЛГУ, 1978 С. 115

3. Панова И.В. Административно-процессуальное право России: монография (4-е изд., пересмотр.) / Норма: ИНФРА-М – 2016 г. – С. 71 // Правовая система Гарант: <http://base.garant.ru/77770800/>

4. Приказ Росстандарта от 26.04.2011 № 60-ст. от 01.01.2012 (ред. от 13.10.2017) «ОК 006-2011. Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления» // Правовая система Консультант: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW

5. Указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 (ред. от 29.05.2017) «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // Правовая система Консультант: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10482/

6. Яшманов Б. Ошибка в законе. Эксперты бьют тревогу: каждый седьмой акт не дается в поправлении // Российская газета. №275 (4558). 7 дек. 2007.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА РУБЕЖОМ

Салчак Виолетта Александровна
магистрант юридического факультета
ФБГОУ ВО «Тувинский государственный университет
г. Кызыл (Республика Тыва)

АННОТАЦИЯ: в данной статье рассматривается порядок управления, приобретения, отчуждения, сдачи в аренду государственной и муниципальной собственности, находящейся за пределами РФ. Приватизация государственной и муниципальной собственности (1992-1994 гг.) разгрузила долю государственной собственности в экономике РФ. Собственность Российской Федерации за рубежом предназначенная для выполнения дипломатических и консульских задач, обладает иммунитетом, также государство может иметь собственность для использования в служебных и коммерческих целях. Политика государства в отношении государственной собственности за рубежом направлена на выполнение социально-экономических задач, решения общенациональных задач, на обеспечение и гарантирование безопасности страны. Полномочия по приобретению, отчуждению, сдачи в аренду Государственной собственности РФ за рубежом принадлежит Правительству РФ, действующего от имени многонационального народа РФ (ст. 3 Конституции РФ). Полномочия собственника государственного имущества, совершение юридических действий управления, защиты, приватизацию федерального имущества на территории РФ и за его пределами осуществляет на основе международных, российских законов и подзаконных актов Правительства РФ Федеральное агентство по управлению государственным имуществом «Росимущество». Содержание, эксплуатацию имущества РФ за рубежом, на праве хозяйственного ведения осуществляет ФГУП «Госзагрансобственность».

Ключевые слова: Государственная и муниципальная собственность, приватизация, хозяйственное ведение, оперативное управление, иммунитет государства, иммунитет имущества, полномочия, государственное унитарное предприятие.

ABSTRACT: the article considers the order of management, acquisition, alienation, leasing of state and municipal property located outside the Russian Federation. Privatization of state and municipal property (1992-1994) unloaded the share of state ownership in the economy of the Russian Federation. The property of the Russian Federation abroad, designed to perform diplomatic and consular tasks, has immunity, and the state may also have property for official and commercial purposes. The state policy with respect to state ownership abroad is aimed at accomplishing social and economic tasks, solving national problems, at ensuring and guaranteeing the security of the country. The authority to acquire, alienate, lease the State property of the Russian Federation abroad belongs to the Government of the Russian Federation, acting on behalf of the multinational people of the Russian Federation (Article 3 of the Constitution of the Russian Federation). The powers of the owner of state property, the

commission of legal actions in accordance with international law, management, protection, privatization of federal property on the territory of the Russian Federation and beyond its limits are carried out on the basis of international, Russian laws and regulations of the Government of the Russian Federation Federal Agency for Management of State Property "Rosimushchestvo" The maintenance and operation of the property of the Russian Federation abroad, on the right of economic management, is carried out by the Federal State Unitary Enterprise State Foreign Ownership.

Keywords: State and municipal property, privatization, economic management, operational management, state immunity, property immunity, powers, state unitary enterprise.

Гражданский кодекс РФ [3], (далее ГК РФ) регулирует неимущественные и личные имущественные отношения между физическими и юридическими лицами, на основе свободы, равенства участников этих отношений и не прикосновения собственности (ст. 1 ГК РФ). Раздел II ГК РФ регулирует право собственности и другие вещные права. Собственнику принадлежат права владения (обладания), пользования (извлечения полезные свойства имущества), и распоряжения (совершения юридических сделок) своим имуществом (ст. 209 ГК РФ). Государство имеет право на федеральную собственность и на собственность субъектов РФ (ст.ст. 214-215 ГК РФ).

Право собственности является вещным правом (ст. 216 ГК РФ). Государственная и муниципальная собственность может быть передано в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренными только законами о приватизации (ст. 217 ГК РФ). Действующим федеральным законом по приватизации государственного и муниципального имущества является Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Полномочиями по управлению государственной собственностью Российской Федерации за рубежом по приобретению, отчуждению, сдачи в аренду обладает Правительство РФ в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25 августа 2015 г. № 884, законодательством зарубежного государства места нахождения имущества, международными договорами РФ. Приобретение за границей государством, государственными и частными лицами РФ недвижимого имущества полностью подчиняется законодательству государства места нахождения имущества [6].

Реестр государственной собственности, находящейся за пределами РФ ведет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом «Росимущество», находится в ведении Министерства экономического развития РФ. «Росимущество» является собственником государственного имущества Российской Федерации на территории и за пределами РФ. Федеральные органы - Управление делами Президента РФ, Министерство иностранных дел РФ, Министерство экономического развития РФ, Министерство финансов РФ, Министерство промышленности и торговли РФ, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Министерство обороны РФ оперативно управляют имуществом, принадлежащим им.

К государственному имуществу за рубежом относится [1]:

1) собственность, в том числе банковский счет дипломатического представительства для выполнения функций государства, консульских учреждений, специальных миссий, представительств в международных организациях и в международных конференциях;

2) военная собственность для исполнения военных функций;

3) собственность Центрального банка, Внешэкономбанка и других финансовых органов государства;

4) часть культурного наследия государства, находящаяся в собственности государства, не выставленная и не предназначенная для продажи;

5) часть экспозиции объектов, научного, культурного или исторического интереса, е выставленная и не предназначенная для продажи (ст. 21).

Государственное имущество за пределами РФ обладает иммунитетом собственности государства - иностранное государство не имеет права применять принудительные и насильственные административные, судебные меры отлучения, ареста, разделения, насильственного удерживания, расхищения такого имущества. Заявление государства о принадлежности ему имущества не подвергается сомнению судом другого государства, взыскание имущества иностранного государства производится только по вступившему в законную силу решению суда. Для исполнения решения суда иностранного государства, государство-собственник обязан принимать другие необходимые административные меры. Государственные бюджетные юридические лица, ведущие публично-правовые функции (например, музеи), не занимающиеся предпринимательством, пользуются судебным иммунитетом и иммунитетом собственности (решение Парижского суда Большой инстанции от 16 июня 1993 г.). Внешнеэкономические объединения РФ в различных правовых формах, в т.ч. государственной, ведущие коммерческие операции по экспорту и импорту, не обладают иммунитетом государства и иммунитетом имущества.

Хозяйственное ведение государственной собственностью (ст.ст. 294-296 ГК РФ), находящегося за рубежом имущества осуществляет ФГУП «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» Управления делами Президента РФ. В полномочия ФГУП «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» входит содержание, эксплуатация и обеспечение сохранности имущества РФ за рубежом.

Собственность государства на территории другого государства облагается налогом в соответствии с национальными и международными соглашениями. Собственность Российской Федерации, используемая в государственных целях в США, освобождается от всех федеральных, штатных и местных налогов [2] по Консульской конвенции США и РФ.

В статье 130 Конституции РФ указано, что местное самоуправление (муниципалитет) имеет право на владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, в статье 144 указано, что федеральным имуществом управляет Правительство РФ. Муниципальное образование в силу территориального расположения и границ муниципального образования в соответствии со ст.ст. 10-11 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» [5] решает вопросы в границах муниципального образования. Права на муниципальное имущество рассмотрены в ст. ст. 50-51 данного закона. В соответствии со ст. 130 Конституции РФ у муниципальных органов нет полномочий на владение, пользование и распоряжение федеральной государственной собственностью.

Таким образом, муниципальные органы не имеют полномочий управления собственностью государства, находящегося за ее пределами. Собственником имущества федерального государственного унитарного предприятия является Российская Федерация [4], хозяйственное ведение государственной собственности РФ за рубежом принадлежит ФГУП «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» Управления делами Президента РФ.

К собственности за рубежом относится только федеральная собственность, полномочия по владе-

нию, пользованию и распоряжению которой осуществляет Правительство РФ в соответствии с Положением об управлении федеральным имуществом, находящегося за пределами Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25 августа 2015 г. № 884.

Список литературы

1. Конвенция Организации Объединенных Наций о юрисдикционных иммунитетах государств и их собственности (г. Нью-Йорке, 2004 г.) // СПС КонсультантПлюс
2. Консульская конвенция между СССР и Соединенными Штатами Америки (Вместе с Протоколом к Консульской конвенции между Правительством СССР и Правительством Соединенных Штатов Америки) заключена в г. Москве 01.06.1964 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. - 1968. - № 29, ст. 261.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.
4. Федеральный закон 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2 декабря 2002 г. № 48 ст. 4746.
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 40 ст. 3822.
6. Постановление Правительства РФ от 25 августа 2015 г. № 884 «Об управлении федеральным имуществом, находящимся за пределами Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 сентября 2015 г. № 36 ст. 5028.

ПРАВО НА ЖИЗНЬ: ФУНДАМЕНТАЛЬНАЯ ОСНОВА ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ, ПРИНЦИП МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА, НОРМА *JUS COGENS*

THE RIGHT TO LIFE: THE FUNDAMENTAL BASIS OF THE LEGAL STATUS OF THE INDIVIDUAL, THE PRINCIPLE OF INTERNATIONAL LAW, THE NORM OF *JUS COGENS*

Соскова Ксения Алексеевна

АННОТАЦИЯ: статья посвящена анализу норм международного права в части регламентации права на жизнь как основы правового статуса личности, а также доктринальный подход к проблеме. Право на жизнь рассматривается в трех аспектах – как норма обычного права, как международный принцип и как норма *jus cogens*, при этом особое внимание уделяется его бинарному характеру, проявляющемуся в наличии изъятий, прямо предусмотренных нормами базовых международно-правовых договоров, когда государства берут на себя ответственность в пределах своей юрисдикции за умышленное либо неумышленное лишение жизни.

ANNOTATION: The article is devoted to the analysis of norms of the international law in the part of regulation of the right to life as the basis of legal status of the person, and also a doctrinal approach to the Problem. The right to life is dealt with in three respects, as customary law, as an international principle and as a norm of *jus cogens*, with particular emphasis on its binary character, proportionate in the presence of exemptions expressly provided for in the standards of basic International legal treaties when States assume responsibility within their jurisdiction for intentional or unintentional deprivation of life.

Ключевые слова: право на жизнь, международное право, лишение жизни, правовой статус личности, юрисдикция, обычное право.