

УДК:376.6/364

**СОЦИАЛЬНО-ПЕДАГОГИЧЕСКАЯ РАБОТА ЦЕНТРОВ СОЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ ДЛЯ СЕМЬИ, ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ С МНОГОДЕТНЫМИ СЕМЬЯМИ (НА ПРИМЕРЕ Г. ЯЛТА)****Крамаренко Леонид Владимирович***заместитель директора**государственного бюджетного учреждения Республики Крым**«Ялтинский центр социальных служб для семьи, детей и молодежи»,**заслуженный работник социальной сферы Республики Крым,**г. Ялта***АННОТАЦИЯ**

В статье проанализированы общие научные тенденции в понимании развития системы социальной защиты. Изучены особенности социально-педагогической работы центров социальных служб для семьи, детей и молодежи Крыма с многодетными семьями на примере г. Ялта. Рассмотрены пути совершенствования педагогического мастерства сотрудников центров.

**ANNOTATION**

This article analyzes the general scientific trends in understanding the development of the social protection system. The features of the socio-pedagogical work of the centers of social services for families, children and youth of Crimea with large families were studied on the example of Yalta. The ways of improving the pedagogical skills of the staff of the centers are considered.

**Ключевые слова:** органы социальной защиты, социальная работа, педагогическое мастерство, центр социальных служб для семьи, детей и молодежи.

**Key words:** social protection institutions, social work, pedagogical skills, center of social services for family, children and youth.

Введение. В современном обществе при условии трансформации всех сфер жизни и перехода к новой модели экономического развития семья, дети и молодежь оказались в кризисном состоянии. С целью преодоления кризисных явлений в сложном экономическом положении, в условиях социально-педагогических преобразований государству, гражданскому обществу, религиозным организациям и партиям необходимо предпринять целенаправленные меры для укрепления семейных ценностей уязвимых категорий населения. В этой связи повышение педагогического потенциала работников социальных служб является крайне важным.

20.02.2019 Президент Российской Федерации Владимир Путин в ежегодном Послании к Федеральному Собранию подчеркнул необходимость принятия исчерпывающих мер по поддержке семьи, которые с учетом сложностей демографического вызова, являются первоочередными [2].

Цель данной статьи состоит в анализе социально-педагогической работы центров социальных служб для семьи, детей и молодежи Крыма с многодетными семьями (на примере г. Ялта) в новом правовом поле во взаимосвязи с развитием социальной политики государства.

Изложение основного материала статьи. В нашей стране, как и в любом государстве для решения указанных проблем особую роль играют социальные институты, а именно: система органов социальной помощи и поддержки, а также отдельные специалисты, среди которых специалисты по социальной работе занимают особое место. Общественная потребность в таких специалистах сегодня крайне необходима.

Как отмечает исследователь Ковальский Г.Е. многодетные семьи имеют самый высокий риск и глубину бедности, а статистические данные указывают на то, что таких семей становится все меньше.

Дезорганизация социально-экономической жизни семьи как специфической социальной сплоченности оказалась в разрушении сложившихся на протяжении многих веков семейных норм и традиций. Усилилась конфликтность отношений между родителями и детьми как следствие экономической, психологической и правовой незащищенности [4].

Многодетная семья в России издавна была нормой и окружалась уважением. Однако в последние годы в общественном мнении начал складываться стереотип, что многодетная семья - потенциально неблагополучная, асоциальная семья, о чем не раз отмечалось в данных «круглых столов». В реальной жизни подтверждения этому нет.

На сегодня в России проводится значительная работа по поддержке семей в целом и многодетных семей частности - совершенствуется нормативно-законодательная база поддержки семей, разрабатываются механизмы материальной, финансовой, социальной и психологической помощи, направленной на поддержку семьи в сложное время и т.д.

Как отметила Заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Швецова Л.И. в ходе проведения Всероссийского форума "Россия многодетная: семья как одна из основ российской государственности. Законодательное обеспечение современной демографической политики государства": «Многодетные семьи для России –

это основа нашей государственности. Это, как правило, семьи с крепкими традициями, ведь зачастую многодетность проявляется не только в одном поколении. Это четкая внутренняя стойка ячейка общества. Многодетность – достаточно прочная защита семьи. В таких семьях традиционно уважительное отношение к старшим, легче решаются проблемы и конфликты, и, несмотря на трудности, здесь все по-настоящему счастливы [3, с. 3].

Сегодня в законодательстве Российской Федерации отсутствует единый (федеральный) нормативный акт, регулирующий положение многодетных семей в нашей стране, в котором были бы полностью учтены особенности правовой системы (семьи) к которой относится наше государство.

Урегулирование отношений, связанных с предоставлением мер социальной поддержки многодетным семьям в Республике Крым в целях улучшения их социального положения и обеспечения условий для полноценного воспитания, развития и обучения детей из многодетных семей, а также улучшения демографической ситуации в нашем регионе разработан и принят Закон Республики Крым «О социальной поддержке многодетных семей в Республике Крым» от 17.12.2014 № 39-ЗРК.

В принятом Законе недостаточно полно учтены особенности правовой системы (семьи) к которой относится наше государство. Между тем, для регулирования статуса многодетных семей, как отдельной социальной категории в стране с романо-германской системой права нужен отдельный, обобщенный нормативно-правовой акт, регулирующий статус и правоотношения в отношении многодетных семей, принятый на федеральном уровне

К сожалению, сейчас в нашей стране четко не определен статус многодетных родителей. Учитывая то, что обычно с достижением совершеннолетия дети не могут самостоятельно себя обеспечивать, то родители вынуждены некоторое время содержать своих детей. Есть мнение, что многодетная семья, это образ жизни, образ мышления, состояние души, поэтому она не прекращается с достижением ребенком восемнадцати лет.

Так, необходимо, чтобы статус многодетных родителей предоставлялся пожизненно, и сохранялась соответствующая поддержка со стороны государства.

Недостаточно внимания законодатель уделит вопросу помощи многодетным семьям в образовательной сфере. На практике в многодетных семьях возникают сложности по обеспеченности детей дошкольным образованием. Родители должны заниматься воспитанием и обучением ребенка, в то время, когда эти функции в соответствии с действующим законодательством возложена на систему учебных заведений. Отсюда, почти отсутствует конкурентоспособность многодетных родителей на рынке труда, не

возможность крайней мере одного из родителей устроиться на работу, влечет значительную потерю потребительской корзины такой семьи.

Новеллой отечественного законодательства в деятельности центров социальных служб для семьи, детей и молодежи Республики Крым является работа по оформлению и выдаче удостоверений многодетным семьям, а также ребенка из многодетной семьи.

М. И. Кирикова рассматривала центры социальной помощи семье и детям в широком смысле – как государственные учреждения, относящиеся к системе социального обслуживания, которые призваны содействовать реализации семейной политики в Российской Федерации [1, с. 5].

Более четырех лет указанным Законом регулируется статус многодетных семей, в связи с этим, заслуживает внимания опрос выявления основных тенденций в реализации Закона и потребностей общества на местном уровне. Для получения исходных данных по изучению социологического аспекта организационно-правовых ориентиров управления в Ялтинском регионе был проведен социологический опрос на базе Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Ялтинский центр социальных служб для семьи, детей и молодежи».

В течение периода времени с сентября 2018 по декабрь 2018 года в Ялтинском регионе было проведено анкетирование и опрошено 200 респондентов, среди которых 100 - члены многодетных семей, а остальные 100 - не относятся к данной категории.

По мнению 76% опрошенных респондентов многодетная семья в нашем государстве уязвимой категорией населения, в том числе, данное мнение поддерживают 87% опрошенных из числа членов многодетных семей и 65% - тех, которые не являются членами многодетных семей. В то же время, 59,5% опрошенных считают, что государство, хотя не в полном объеме, но беспокоится об указанной категории семей.

Учитывая значительную нормативно-правовую и административную работу, проведенную в последние годы, 54% всех опрошенных отметили необходимость совершенствования действующего законодательства по защите многодетных семей, а 46% считают необходимым создание положительного образа многодетной семьи.

По нашему мнению, улучшить тяжелое положение многодетных семей в России возможно с помощью совершенствования судопроизводства как важной составляющей системы государственного управления.

Реформирование системы судебной защиты членов многодетных семей 43% респондентов видят в законодательном освобождении указанной категории населения от уплаты государственной пошлины при обращении в суд, в то же время, 31% опрошенных считают необходимым привлечение органов прокуратуры для представительства

интересов многодетных семей в суде для защиты нарушенных прав и свобод, как отдельной льготной категории семей, а 26% предлагают ввести оба указанные изменения.

Очевидно, что неправительственные организации являются важным субъектом в реализации социальной защиты нуждающихся слоев населения. Общественные организации совместно с органами государственной власти и местного самоуправления способны улучшить материальное положение многодетных семей. Такие неправительственные организации могут быть созданы как негосударственными организациями, так и отдельные благотворителями.

Предложенный путь совершенствования организационно-правового механизма в реформировании социальной сферы является сейчас актуальным в нашем государстве, и 80% опрошенных считают, что общественные организации должны принимать участие в социальной поддержке многодетных семей.

Важно отметить, что в ходе опроса 70% респондентов отметили необходимость принятия всесторонних мер самими членами многодетных семей для улучшения своего социального положения. Такая позиция была распределена почти одинаково среди опрошенных как членов многодетных семей (71%), так и тех, которые не относятся к этой категории (69%).

Основными мерами, которые по мнению опрошенных осуществить многодетные семьи является обязательное трудоустройство взрослых членов семьи, объединение в общественные организации для защиты своих прав и интересов, активное взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Внесением изменений в действующее законодательство Российской Федерации (приказов Генерального прокурора Российской Федерации) с целью обязательства органов прокуратуры осуществлять представительство в суде интересов многодетных семей, при наличии правовых оснований, в нашей стране будет реально осуществлен защиту конституционных прав и свобод таких семей.

Государство имеет огромные мощности в управлении общественными процессами, благодаря так называемой «четвертой ветви власти» - средств массовой информации. С помощью средств массовой информации можно направлять образ мышления общества, формировать социальные ориентиры и взгляды. На всех уровнях государственного управления с помощью средств массовой информации необходимо обращать внимание общества к проблемам многодетных семей, проводить социальную рекламу.

В культурно-образовательной сфере наша страна также имеет возможность способствовать многодетным семьям. В действующем законодательстве России не рассмотрен «налоговый вопрос» в трудовых правоотношениях

с работодателем. Так, если законодатель предложит работодателям уменьшения льготной нагрузки при приеме на работу многодетных родителей, то для работодателей это будет значительным стимулом в выборе работников.

В г. Ялта вопросы организационно-правовой и социально-педагогической поддержки решаются в ходе проведения личных приемов, круглых столов, семинаров-совещаний с целью выявления наиболее острых проблем, определить пути их решения.

За период с 2015 года по 2017 год по поручению Главы Республики Крым, Государственным бюджетным учреждением Республики Крым «Ялтинский центр социальных служб для семьи, детей и молодежи» в г. Ялта неоднократно проводились семинары-совещания на темы: «Права одиноких матерей и многодетных семей на социальную защиту в Республике Крым» и «Права одиноких матерей и многодетных семей на социальную защиту в Республике Крым», в которых приняли участие: члены многодетных семей и одинокие матери, заместители главы администрации города Ялты, депутаты Ялтинского городского совета, сотрудники Департамента социальной политики администрации города Ялты, Департамента имущественных и земельных отношений администрации города Ялты, Департамента организационно-документального обеспечения, внутренней политики и контроля администрации города Ялты, управления пенсионного фонда Российской Федерации в г. Ялте, Управления по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Ялты, Управления образования администрации г. Ялты, ЗАГСа г. Ялты, представители прокуратуры Республики Крым, Министерства социальной политики Республики Крым, средств массовой информации и общественной палаты Республики Крым.

В ходе семинаров-совещаний возникали актуальные вопросы: порядок выплаты материнского капитала, получения земельного участка, предоставления льгот, денежных выплат семьям с детьми, отсутствие порядка постановки на квартирную очередь, не предоставление льготного проезда в транспорте для членов многодетных семей, необходимость улучшения жилищно-бытовых условий, увеличение государственных гарантий по приобретению твердого топлива, отсутствие порядка приобретения бесплатной школьной формы и спортивной формы для детей из многодетных семей, не предоставление льготного проезда в транспорте для членов многодетных семей, обеспечение жильем и низкий материальный достаток.

Учитывая проблемные вопросы, а также возможность органов местного самоуправления предоставлять дополнительные гарантии многодетным семьям в Ялтинском регионе 31.10.2016 принято постановление №4006-п «Об утверждении Порядка выплаты денежной компенсации многодетным семьям, дети которых обучаются в муниципальных

общеобразовательных учреждениях и зарегистрированы на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, на приобретение школьной и спортивной формы либо заменяющих комплектов детской одежды».

Определено, что в 2016 году размер компенсации зависит от суммы средств, затраченных на приобретение школьной и (или) спортивной формы, но не может превышать сумму в 5 тысяч рублей на каждого ребенка из многодетной семьи, обучающегося в общеобразовательном учреждении на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

Согласно протоколу заседания комиссии по выплате денежной компенсации многодетным семьям, дети которых обучаются в муниципальных общеобразовательных учреждениях и зарегистрированы на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, на приобретение школьной и спортивной формы либо заменяющих комплектов детской одежды от 01 декабря 2016 года №1 за 2016 год рассмотрен 591 комплект документов многодетных семей общеобразовательных учреждений города, из которых принято положительное решение о выплате денежной компенсации на приобретение школьной и спортивной формы либо заменяющих комплектов детской одежды, родителям (законным представителям) – 546, отказано в выплате указанной денежной компенсации – 45.

Государственным бюджетным учреждением Республики Крым «Ялтинский центр социальных служб для семьи, детей и молодежи» были выданы соответствующие удостоверения указанной категории, а именно в 2015 году (247 - справок, временно заменяющих удостоверение многодетной семьи, 370 – справок, временно заменяющих удостоверение ребенка из многодетной семьи), в 2016 году (508 – удостоверений многодетной семьи, 958 удостоверений ребенка из многодетной семьи), в январе – мае 2017 года (79 –

удостоверений многодетной семьи, 166 удостоверений ребенка из многодетной семьи).

Выводы. Центры социальных служб для семьи, детей и молодежи Крыма проводят значительную социально-педагогическую работу среди многодетных семей в Ялтинском регионе.

Практический опыт деятельности государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Ялтинский центр социальных служб для семьи, детей и молодежи» по предоставлению социальных услуг, во взаимодействии с другими субъектами социальной работы доказывает эффективность работы учреждения. Вместе с тем, в нашей стране на федеральном уровне четко не определен статус многодетных семей, что усложняет проведение правовой поддержки и социально-педагогической работы с указанной категорией. Предложены пути совершенствования социальной работы с многодетными семьями.

#### Литература:

1. Кирикова М. И. Повышение воспитательного потенциала неполной семьи в условиях центра социальной помощи семье и детям: автореф. дисс., к. пед. н. М., 2009. 21 с.
2. Послание Президента Федеральному Собранию. [Электронный ресурс] URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/59863> (дата обращения: 23.09.2019)
3. Россия многодетная: семья как одна из основ российской государственности: По материалам Всероссийского форума, проведенного в рамках мероприятий, посвященных 20-летию Федерального Собрания Российской Федерации. 16 мая 2013 года – М.: Издание Государственной Думы, 2013. – 176 с.
4. Щодо проблем визначення категорії «багатодітні сім'ї» у соціальній сфері. [Електронний ресурс] /Ковальський Г.Є.// Регіональний філіал НІСД у м. Донецьку. – Режим доступа: <http://www.niss.gov.ua/Monitor/januar2009/14.htm> (дата обращения: 23.09.2019)