

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ

Бабаян Ашот Робертович
студент магистратуры РАНХиГС
факультета Экономики и финансов.

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются правовые основы и технологические системы в сфере утилизации отходов с целью улучшения правовой базы России в обращении с твердыми бытовыми отходами. Анализируется проблема утилизации отходов в РФ и действующее законодательство регулирующее обращение отходов в России.

Ключевые слова: ТБО, переработка, сортировка, сжигание, отходы, проблемы, мусор.

В отношении обращения с промышленными и бытовыми отходами существует целый ряд требований. Среди этих требований можно назвать следующие:

1. Работа с опасными отходами подлежит обязательному лицензированию;

2. Здоровье человека и охрана окружающей среды является обязательным условием лицензирования.

К процессу проектирования, строительства, консервации, ликвидации зданий и сооружений тоже есть обязательные для выполнения требования. Требования заключаются в следующем:

1. Государственная экологическая экспертиза положительного заключения;

2. Обязательное выполнение всех требований в области охраны природы и здоровья человека;

3. Обязательная технологическая и техническая документация об использовании и обезвреживании образующихся отходов;

4. Наличие площадок для сбора отходов.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели в процессе эксплуатации предприятий, зданий, сооружений, обязаны выполнять следующие требования:

1. Использовать новейшие малоотходные технологии;

2. Обязательная инвентаризация отходов и объектов по их размещению;

3. В местах объектов по размещению отходов следить за состоянием природной среды;

4. Предупреждать аварии, связанные с обращением с отходами и принимать меры по их ликвидации;

5. Немедленное информирование в случае угрозы аварий уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления.

Места размещения отходов называются объектами (ОРО) и должны подчиняться своим требованиям. Этот объект представляет собой специально оборудованное сооружение – полигон, шламохранилище, хвостохранилище, отвал горных

пород – в пределах которого размещаются отходы. Требования, установленные законом, к таким сооружениям:

1. Создание такого объекта возможно только при наличии специального разрешения соответствующих органов;

2. Место для создания ОРО возможно при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы;

3. Собственники ОРО обязаны следить за состоянием окружающей природной среды;

4. Проводить восстановительные работы нарушенных земель;

5. Законом запрещается на территориях населенных пунктов складирование и захоронение отходов;

6. Запрещается складирование и захоронение отходов в рекреационных и водоохранных зонах, в лечебно-оздоровительных, курортных, лесопарковых зонах;

7. Законом запрещается захоронение отходов в районах добычи полезных ископаемых и в районах ведения горных работ;

8. Все объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр.

Отходы, содержащие вредные вещества, обладающие токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, содержащие возбудителей инфекционных болезней, имеющие высокую реакционную способность, являются опасными. В соответствии с установленными критериями опасные отходы подразделяются на классы опасности. Все опасные отходы должны иметь паспорт.

По Закону РФ деятельность предпринимателей и юридических лиц, связанная с образованием опасных отходов, может быть ограничена или запрещена при отсутствии возможностей обеспечить безопасность для окружающей среды и человека. Такая двойная норма Закона – «деятельность ограничена или запрещена» – на самом деле означает ни то, ни другое и звучит, по меньшей мере, как-то странно. Работающие с опасными отходами обязательно должны иметь профессиональную подготовку и сертификат,

дающий право на работу с опасными отходами. Должностное лицо организации полностью несет ответственность за допуск работников к таким работам.

Опасные отходы транспортируются при условии:

1. Наличие соответствующего паспорта;
2. Специально оборудованные транспортные средства, снабженные специальными знаками;
3. Выполнение требований безопасности к транспортировке таких отходов;
4. Сопроводительная документация для транспортирования и передачи отходов;
5. Цель транспортирования, место назначения и количество опасных отходов.

На территорию РФ запрещается ввоз вредных отходов другого государства с целью их захоронения и обезвреживания. Ввоз с целью дальнейшего их использования осуществляется на основании разрешения, выданного в установленном порядке.

С точки зрения экологического права выделяются отходы производства и потребления:

1. Газообразные отходы;
2. Отходы твердые и жидкие;
3. Опасные отходы;
4. Радиоактивные отходы.

Производственные отходы и отходы потребления являются наиболее общим понятием. В образовании этих отходов участвуют две сферы – производство и потребление. Экологическое законодательство и право основное внимание уделяет опасным отходам.

Опасными называются отходы, содержащие вредные вещества для здоровья человека и представляющие большую опасность для окружающей среды. Все отходы и обращение с ними регулируются законодательными и нормативно-правовыми актами. К настоящему времени отходы по опасности делятся на 5 классов:

Первый – чрезвычайно опасные отходы. Их наличие нарушает экологическое равновесие и период восстановления экосистемы;

Второй – высокоопасные отходы. Восстановление нарушенной экологической системы занимает не менее 3-х десятков лет после ликвидации источника вредного воздействия;

Третий – умеренно опасные отходы. Период восстановления экологической системы после снижения вредного воздействия длится 2 десятка лет;

Четвертый – малоопасные отходы. Нарушенная экологическая система в течение 3-х лет может восстановить сама себя;

Пятый – практически не опасные отходы.

Экологическая система не нарушается. Также была создана классификация отходов по их происхождению:

Отходы 1, 2, 3 класса опасности относятся к промышленным отходам, которые образовались в результате производственного процесса. К их числу относятся масла, нефтешламы, кислоты и

щелочи, отработанные аккумуляторы и покрышки и др.

Отходы 3 и 4 класса опасности относятся к строительным отходам они образуются в результате строительных работ или сноса зданий, сооружений - керамическая плитка, кирпич, древесные отходы, щебень, лако-красочные материалы и др.

Отходы 4 и 5 класса опасности образуются в жилом секторе, в административных зданиях, учебных заведениях, аэропортах и др. Это твердые бытовые отходы (ТБО).

Обращение с бытовыми отходами – острейшая проблема современных городов. В европейских государствах накоплен большой опыт в решении этой проблемы. Применяемые в этих странах меры, направлены на сокращение их объема, надлежащее захоронение, переработку отходов и превращение отходов во вторичное сырье.

Комплексное управление отходами начинается с того, что человек должен изменить взгляд на предмет бытовых отходов. Нетрадиционный взгляд на данную проблему состоит в том, что проще и дешевле контролировать то, что попадает на свалку. Гораздо труднее контролировать то, что попадает в окружающую среду. Бытовые отходы между собой не должны смешиваться в этом состоит снова концепция управления отходами – КУО. Их утилизация должна идти отдельно друг от друга самыми экономичными и экологически приемлемыми способами.

Принципы КУО состоят в следующем:

1. К различным компонентам ТБО – различные подходы;

2. Комбинирование технологий и мероприятий, включая их количественное сокращение, вторичную переработку, компостирование, захоронение на полигонах, сжигание. Все технологии и мероприятия должны дополнять друг друга и разрабатываться в комплексе;

3. Местная, т.е. муниципальная система утилизации разрабатываться должна с учетом местных конкретных проблем на основе своих ресурсов;

4. Базой комплексного подхода к переработке отходов является долговременное планирование, обеспечивающее гибкость и адаптивность к возможным будущим изменениям в составе ТБО.

Все программы должны сопровождаться мониторингом и оценкой результатов мероприятий; В реализации программы важным является участие городских властей и всех групп населения, кто и производит бытовой мусор. В основе мероприятий комплексного управления отходами лежит изучение их потоков, оценка имеющихся вариантов и сбор информации для приобретения опыта через небольшие экспериментальные проекты. Реализация комплексной стратегии предусматривает несколько этапов:

На первом этапе проводятся институциональные изменения в управлении ТКО, нормативная база совершенствуется.

В процессе реализации второго этапа происходит создание и развитие материально-технической базы, методического, информационного обеспечения, идет развитие системы экологического и гигиенического воспитания и образования на 2016-2020 гг.

Третий этап – достижение значений целевых показателей, установленных в основных направлениях деятельности Правительства РФ, в федеральных и региональных программах в области охраны и безопасности окружающей среды на 2021-2030 гг.

Принятая стратегии обращения с отходами предполагает основные варианты реализации сбора ТБО:

1. Контейнеры, ёмкостью до 3-х куб. м куда идет сбор отходов;
2. Наличие мусоропроводов в высотных домах;
3. Сбор отходов в контейнеры, периодически сменяемые;
4. Использование мешков для

индивидуальной системы сбора отходов.

Основные требования к контейнерам:

1. Контейнеры должны иметь крышки для предотвращения нежелательных последствий. К последствиям относится дурной запах, растаскивание отходов животными и др.;
2. Для опорожнения при вывозе мусора они должны быть оснащены колесами;
3. Контейнеры должны изготавливаться из прочных и огнеупорных материалов и сохранять свои свойства при низких температурах;
4. Примерзание и прилипание отходов в контейнерах недопустимо, поэтому они должны иметь низкие адгезионные свойства.

Мусоропроводы, имеющиеся в высотных зданиях крупных городов, неудобны с точки зрения выгрузки отходов. Кроме этого могут распространиться грызуны, насекомые. Все они являются переносчиками инфекций. Такая система сбора отходов удобна только для населения.

Рыночные механизмы предусматривают юридическую финансовую ответственность, рычаги для ликвидации экологических нарушений, облигации по показателям работы предприятий и ценообразование для ресурсов.

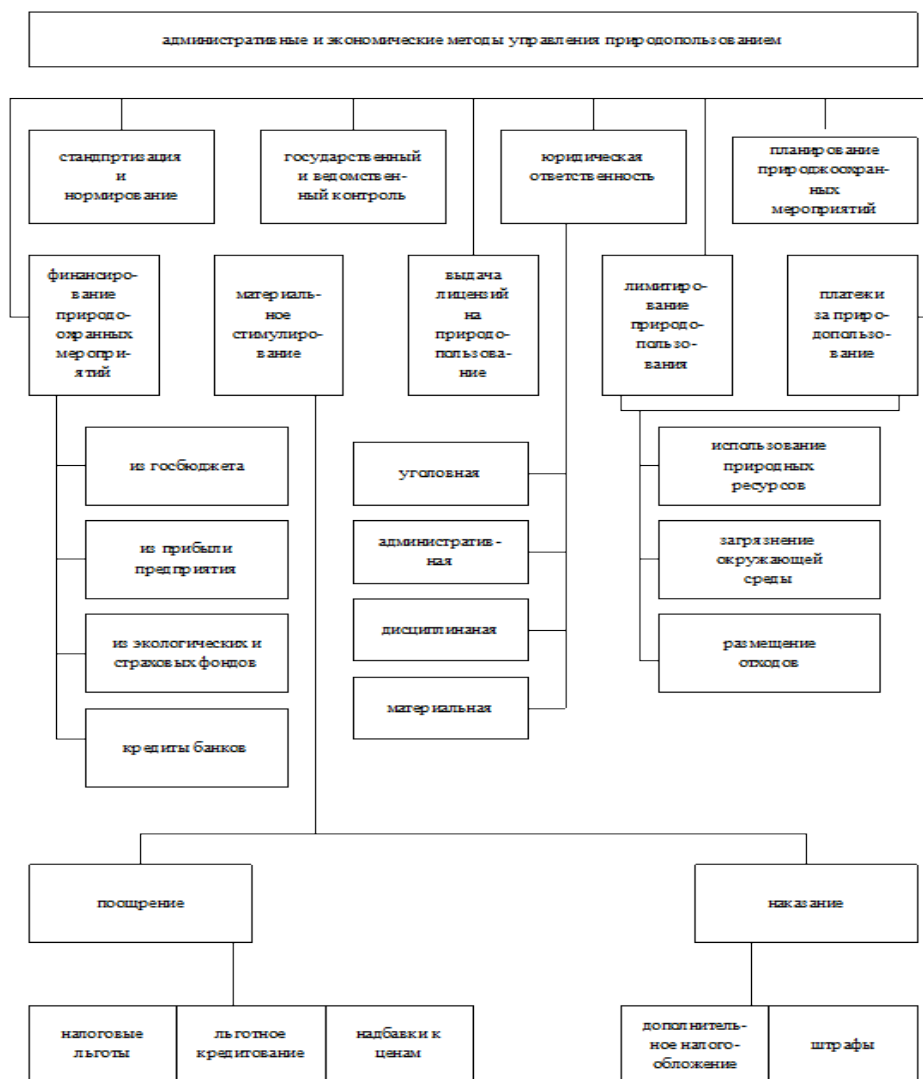


Рис. 2 - Сочетание административных и экономических методов охраны окружающей среды

Нормативно-правовые документы, регламентирующие обращение с отходами в Российской Федерации, подразделяются на:

1. Федеральные законы, Кодексы и Постановления Правительства.
2. Санитарные нормы и правила.
3. Строительные нормы и правила.
4. Стандарты и технические условия.
5. Нормы и правила по обращению с опасными веществами и по работе на опасных объектах.

Федеральный закон №89-ФЗ от 24 июня 1998 года «Об отходах производства и потребления» (в ред. от 01.02.2019) определяет цели и основные принципы государственной политики в области обращения с отходами. Законом регламентируются также правовые основы определения терминологии, нормирование, государственный учет и отчетность в области обращения с отходами, правовые основы экологического контроля.

Федеральный Закон №96-ФЗ от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в ред. от 01.02.2019), регламентирует требования к предотвращению вредного воздействия на атмосферный воздух отходов производства и потребления при их хранении, захоронении и обезвреживании (ст. 18).

Земельный Кодекс РФ в статье 13 п.2 обязывает землепользователей защищать земли от загрязнения отходами производства и потребления.

Федеральный закон №52-ФЗ от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ» (в ред. от 01.02.2019) О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» регламентирует санитарные требования (ст.22) к сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления.

Федеральный закон №131-ФЗ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 01.01.2019) к вопросам местного значения поселения (ст.14, п.1, п.п.18) относит участие в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Закон РФ № 2395-1 «О недрах» регламентирует общие требования к обращению с отходами добычи и обогащения полезных ископаемых, а также использованию искусственных и естественных полостей, выемок недр для целей хранения и захоронения отходов.

Согласно Федеральному закону №184-ФЗ «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 года технический регламент устанавливает минимальные требования, обеспечивающие безопасность продукции или технологического процесса, обязательные к выполнению. Закон отменяет обязательный характер применения государственных стандартов (ст.12, 15).

Кодекс «Об административных правонарушениях» №195-ФЗ от 30 декабря 2001 года устанавливает ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических правил при обращении с отходами (ст.8.2), а также ответственность за загрязнение почвы (ст.8.6) и лесов промышленными и бытовыми отходами (ст.8.31).

В статье 247 Уголовного Кодекса РФ предусмотрена ответственность за производство запрещенных видов опасных отходов, транспортировку, хранение, захоронение, использование или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил.

Закон №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года устанавливает плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов (ст.16). Кроме этого закон (ст.24) обязывает нормировать образование и лимитировать размещение отходов, а также (ст.39) обязывает обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды при обезвреживании и безопасном размещении отходов.

Выводы

В нашей стране есть мусороперерабатывающие заводы американского и европейского типа, но их крайне недостаточно. Большинство отходов складываются на огромных полигонах, образуя настоящие горы мусора. На таких полигонах часто можно встретить представителей самых низших слоев населения, которые занимаются сортировкой свежеприезженного мусора в поисках металла, бутылок, украшений, уцелевшей домашней утвари и бытовой техники, которую позже ремонтируют и продают. В прочем, ситуация в России не самая худшая. Настоящим лидером по загрязнению является Индия.

Список использованных источников

1. Тараканов, В. А. Индустрия вторичного сырья: спрос и предложение / В. А. Тараканов // Твердые бытовые отходы. – 2018. – № 1. – С. 38–42.
2. Коняшин, М. С. Ситуация в сфере обращения с отходами / М. С. Коняшин // Антропогенная трансформация геопространства: история и современность : материалы Всерос. науч.-практ. конф., г. Волгоград, 28–29 апр. 2014 г. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2014. – С. 114–120.
3. Утилизация отходов в небольших городах / А. Н. Евдокименко, В. И. Кашковский, В. А. Евдокименко, Д. С. Каменских // Твердые бытовые отходы. – 2014. – № 1. – С. 35–37.
4. Гаврилов, В.П. Утилизация отходов: эколого-экономические и правовые проблемы/ В.П. Гаврилов //Экология урбанизированных территорий. - 2017. - № 3. - С. 69-76.