

# ЕВРАЗИЙСКИЙ СОЮЗ УЧЕНЫХ (ЕСУ)

Ежемесячный научный журнал

№ 2 (59) / 2019

7 часть

Редакционная коллегия:

д.п.н., профессор Аркулин Т.В. (Москва, РФ)

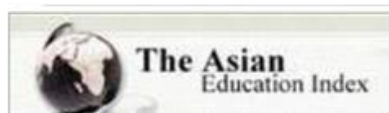
Члены редакционной коллегии:

- Артафонов Вячеслав Борисович, кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического и природоресурсного права (Москва, РФ);
- Игнатъева Ирина Евгеньевна, кандидат экономических, преподаватель кафедры менеджмента (Москва, РФ);
- Кажемаев Александр Викторович, кандидат психологических, доцент кафедры финансового права (Саратов, РФ);
- Кортун Аркадий Владимирович, доктор педагогических, профессор кафедры теории государства и права (Нижний Новгород, РФ);
- Ровенская Елена Рафаиловна, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой судебных экспертиз, директор Института судебных экспертиз (Москва, Россия);
- Селиктарова Ксения Николаевна (Москва, Россия);
- Сорновская Наталья Александровна, доктор социологических наук, профессор кафедры социологии и политологии;
- Свистун Алексей Александрович, кандидат филологических наук, доцент, советник при ректорате (Москва, Россия);
- Тюменев Дмитрий Александрович, кандидат юридических наук (Киев, Украина)
- Варкумова Елена Евгеньевна, кандидат филологических, доцент кафедры филологии (Астана, Казахстан);
- Каверин Владимир Владимирович, научный сотрудник архитектурного факультета, доцент (Минск, Белоруссия)
- Чукмаев Александр Иванович, доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права (Астана, Казахстан) (Астана, Казахстан)

Ответственный редактор

д.п.н., профессор Каркушин Дмитрий Петрович (Москва, Россия)

Международные индексы:



Ответственный редактор:

Главный редактор:

Завальский Яков Андреевич (Россия), доктор психологических наук, профессор

Международный редакционный совет:

Научный редактор: Игнатъев Сергей Петрович (Россия), доктор педагогических наук, профессор  
Ответственный секретарь редакции: Давыдова Наталия Николаевна, кандидат психологических наук, доцент.

Арсеньев Дмитрий Петрович (Россия),

доктор психологических наук, профессор, заведующий лабораторией

Бычковский Роман Анатолиевич (Россия),

доктор психологических наук, профессор, МГППУ

Ильченко Федор Валериевич (Россия),

доктор психологических наук, профессор, заведующая лабораторией психологии

Кобзон Александр Владимирович (Россия),

доктор педагогических наук, профессор

Панов Игорь Евгеньевич (Россия),

доктор технических наук, профессор

Петренко Вадим Николаевич (Казахстан),

доктор психологических наук, профессор

Прохоров Александр Октябрьнович (Казахстан),

доктор педагогических наук, профессор

Савченко Татьяна Николаевна (Беларуссия),

кандидат психологических наук, доцент

Стеценко Марина Ивановна (США),

Ph.D., профессор

Строганова Татьяна Александровна (Украина),

доктор педагогических наук, профессор

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна. Материалы публикуются в авторской редакции.

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Художник: Валегин Арсений Петрович  
Верстка: Курпатова Ирина Александровна

Адрес редакции:

г. Москва, Лужнецкая набережная 2/4, офис №17, 119270 Россия

E-mail: [info@euroasia-science.ru](mailto:info@euroasia-science.ru) ; [www.euroasia-science.ru](http://www.euroasia-science.ru)

Учредитель и издатель Евразийский Союз Ученых (ЕСУ)

Тираж 1000 экз.

Отпечатано в типографии г. Москва, Лужнецкая набережная 2/4, офис №17, 119270 Россия

## СОДЕРЖАНИЕ

### СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

<b>Киселёва И.Н., Филимонова Е.В., Марченко Л.В.</b> ПРОБЛЕМЫ ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ ..... 4	<b>Герашенко И.Н., Сохина Н.П., Баскакова Д.С.</b> ПРОЕКТИРОВАНИЕ АГРО-ЭТНОКОМПЛЕКСОВ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С РЕКРЕАЦИОННОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИЕЙ ..... 12
<b>Парманов Ф.Я.</b> ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ: ВЗГЛЯД ИЗ УЗБЕКИСТАНА. 6	
<b>Гаффорова М.К.</b> РОЛЬ ЖЕНЩИНЫ В ОБЩЕСТВЕ: СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА РЕАЛЬНОСТЬ ..... 10	

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

<b>Паносян И. К.</b> СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ ..... 16	<b>Старцева Ю.В., Надточий Ю.Б.</b> СОВРЕМЕННОЕ ОБЩЕСТВО ПОТРЕБЛЕНИЯ КАК РЕСУРС СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ ..... 34
<b>Абдуллаев Т.Н.</b> ЦЕЛИ, ПРИНЦИПЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЗИАТСКОГО БАНКА РАЗВИТИЯ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ АЗЕРБАЙДЖАНА ..... 19	<b>Перминов А.Ю., Тыров И.А., Фоменко Н.С.</b> МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОПИСАНИЯ ПРОЦЕССОВ МЕДИЦИНСКОГО УЧЕРЖДЕНИЯ: НОТАЦИИ, ОСОБЕННОСТИ, ЭФФЕКТЫ ..... 38
<b>Кабаета А.</b> ОСОБЕННОСТИ ИСЛАМСКОГО СТРАХОВАНИЯ ТАКАФУЛ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ ..... 25	<b>Поникаров В.А., Воронов Д.Г.</b> ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ НА ПРОМЫШЛЕННОМ ПРЕДПРИЯТИИ С ПОМОЩЬЮ РИСК – КОНТРОЛЛИНГА ..... 42
<b>Каращенко В.В., Рудов К.К., Мирославская М.Д.</b> ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБОРОТНЫМИ АКТИВАМИ ПРЕДПРИЯТИЯ ..... 31	<b>Сотникова Л.В.</b> ВРАЖДЕБНОЕ ПОВЕДЕНИЕ РУКОВОДИТЕЛЯ КАК ФАКТОР ФАЛЬСИФИКАЦИИ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ ..... 46

### ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

<b>Абдижами А.Ж., Кожантаева Ж.К.</b> О ЮРИДИЧЕСКОМ МЫШЛЕНИИ ..... 52	<b>Чернышева Ю.А.</b> УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ДОВЕДЕНИЕ ДО САМОУБИЙСТВА ..... 60
<b>Никитин М.В., Мелехин О.Ю., Канатова З.А.</b> ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ФИЗИЧЕСКОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ПАЦИЕНТОВ НА САНАТОРНО-КУРОРТНОМ ЭТАПЕ ..... 55	<b>Шкуропий В.К.</b> ОСОБЕННОСТИ ПОНИМАНИЯ ПРАВА, ХАРАКТЕРНЫЕ ДЛЯ АНГЛИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ ..... 62
<b>Касаткина Е.М.</b> ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМАТИЗАЦИИ ИСТОЧНИКОВ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ..... 58	

# СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

## ПРОБЛЕМЫ ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

*Киселёва И.Н.*

*к.э.н., доцент*

*Ставропольского государственного медицинского университета*

*Филимонова Е.В.*

*к.э.н., доцент*

*Ставропольского государственного медицинского университета*

*г. Ставрополь*

*Марченко Л.В.*

*магистрант*

*Ставропольского государственного медицинского университета*

[DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.4-6](https://doi.org/10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.4-6)

### АННОТАЦИЯ

В статье остро поднимается вопрос возникновения в обществе напряженности и агрессии, проанализированы предполагаемые причины эпидемии насилия в современном социуме, выявлена и обоснована необходимость использования междисциплинарных связей, а также определена степень участия учебных учреждений в решении существующих социально-психологических проблем

### ABSTRACT

The article raises the question of the emergence of tension and aggression in society, analyzes the alleged causes of the epidemic of violence in modern society, identifies and justifies the need to use interdisciplinary connections, and determines the degree of participation of educational institutions in solving existing social and psychological problems

**Ключевые слова:** общество, школа, дефектолог, инклюзивное образование, агрессия, буллинг, воспитательная работа

**Key words:** society, school, defectologist, inclusive education, aggression, bullying, educational work

Сегодня в социуме очень остро стоит проблема насилия, что прослеживается не только в школах, но и в нашем обществе в целом и эту проблему не решит ни усиление охраны, ни воспитательная работа. Это связано с рядом совершенно очевидных причин: высокая рождаемость детей с отклонениями здоровья, недостаточная квалификация учителей, внутренняя и внешняя миграция населения. Но причина существования проблемы насилия не только в этом. Существующая агрессивная пропаганда милитаризма и идеологического течения, стремящегося к усилению влияния на все сферы общественной жизни, возвращение к языческим инстинктам и ошибочной ставке государства на самых талантливых, религиозные школьные уроки в светской стране, приводят к росту напряжённости и агрессии.

Эпидемия насилия в обществе действительно существует и причины этого очень глубоки, ими нужно заниматься. Все это требует времени и, конечно же, серьёзной перестройки сознания. Нужно смело смотреть в глаза возникающим проблемам и вызовам, которых имеют различную природу, их очень много. Все эти проблемы не существуют отдельно друг от друга, а находятся в плотной взаимосвязи.

Воспитанием детей мы занимаемся с самого рождения, с начала в семье, потом в детском саду, затем в школе. В современных условиях развития нашего общества педагогическая деятельность очень тесно связана с медициной, психологией, культурологией, этнологией и не только. Сегодня

все цивилизованные страны имеют дело с так называемой «генетической усталостью». И как не парадоксально это звучит, но чем выше уровень медицины в стране, тем хуже состояние здоровья. Надо понимать, что существующая высокая рождаемость недоношенных детей, рожденных в некоторой степени искусственно, влечет значительное количество проблем с их здоровьем. Это проблемы со зрением, диабетом, с дефицитом внимания, гиперреактивностью и еще целого ряда болезней.

Есть такое учение – футурология, произошло это название от латинского слова futurum – будущее. В более широком смысле это слово означает свод знаний о будущем нашей планеты, а в более узком, прикладном, занимается тем, что пытается предугадать, что же ждет нас в ближайшем будущем. Футурологи пришли к выводу, что через полтора поколения главным специалистом в школах станет дефектолог. Это нужно понимать и создавать сегодня в школах специальные службы медико-психолого-педагогического сопровождения, которые будут сопровождать ребёнка с момента его рождения до окончания школы.

По неофициальным данным Союза педиатров, здоровых детей в стране всего 12,5%, каждый год увеличивается количество онкологических больных детей на 5%, но на первом месте стоят психоневрологические заболевания. Детей с синдромом дефицита внимания и гиперактивностью рождается все больше и больше, их нужно выявлять на ранней стадии развития ребёнка. Суть медицинской проблемы таких детей заключается в том, что не существует связи между нейронами мозга, такие дети не

держат в руках предмет более одной минуты. Затем такой ребёнок приходит в школу. В рамках инклюзивного образования в одном классе находятся дети со слуховым аппаратом, с синдромом дефицита внимания и гиперактивностью, с проблемами зрения. Учителя в школах не умеют работать с таким контингентом детей и случаи насилия со стороны учителей в данной ситуации связаны с низкой квалификацией учителя. В этой связи возникает вопрос о совершенной новой квалификации педагогов.

Очень остро стоит вопрос демографической ситуации. Чем культурнее страна, тем ниже рождаемость. Современной эмансипированной, уверенно стоящей на ногах женщине, чтобы почувствовать себя матерью, достаточно иметь одного ребёнка, который появляется после сорока лет и, как правило, с проблемами здоровья.

Рост населения страны, в основном, происходит за счет миграции союзных республик. В школах учатся дети различных национальностей и конфессий, для которых русский язык не является родным, а дома на нём не говорят. Этим необходимо заниматься, так как не включаясь в учебный процесс, многого не понимая, в ребенке возникает агрессия. Учитывая культурологию и идеологию увеличивается и градус ненависти. Это говорит о том, что возникает необходимость обучать в школах русскому языку как не родному.

Необходимо понимать, что в таком национальном и конфессиональном государстве как наше, школа должна быть светской и это является техникой безопасности государства, но это не значит быть агрессивно атеистической. Любую религию можно использовать как зловую идеологию. Необходимо, чтобы православные дети понимали, что ислам означает «смирение», а джихад – уничтожение греха в себе и, что в Коране написано: «Пусть все религии соревнуются друг с другом в добре» [1].

В стратегии образования сегодня очень много внимания уделяется инновациям, связанных с поддержкой одаренных детей, которых в мире процента два. С таким контингентом детей тоже все очень не просто. Между школами проводятся соревнования различного уровня, олимпиады различной тематики. Для ребёнка, который не одержал победу в соревнованиях, не занял первого места в олимпиаде, когда его желания не соответствуют его текущим возможностям, приводят к эмоциональным травмам, являющимися закономерными и неизбежными. Такое состояние разочарования и подавленности, отсутствия внутреннего удовлетворения, вызванное несбывшимися ожиданиями

называется фрустрацией. Все это так же влечет за собой повышенную агрессивность, маниакально-депрессивный синдром и другие девиации. В этом случае также необходимо медико-психолого-педагогическое сопровождение. Другими словами, ситуация иная, а на выходе мы имеем ту же агрессию, но только со стороны учеников. К сожалению в учебных заведениях сегодня распространен психологический феномен, представляющий собой моральное и физическое унижение в отношении одного из членов коллектива со стороны другого, называемый буллинг [3].

Помимо этого существует такая проблема как детский суицид, связанный с различного рода проблемами. Это и несчастная любовь и упреки родителей, и социальные проблемы в семьях, безработица. В сложившихся условиях учебные учреждения нуждаются в учительской зоркости, тем более если психолог в школе отсутствует. Новая российская стратегия образования, инновации, технологии и современная школа теряют смысл. В современных школах учителя несут колоссальную нагрузку в виде разного рода бумажных отчетов, отнимающих огромное количество времени. Это создает негативное отношение к работе, возникает проблема эмоционального выгорания, влекущее за собой снижение качества трудовой деятельности.

Таким образом, необходимое медико-психолого-педагогическое сопровождение в современных социокультурных условиях является суммой разнообразных методов коррекционно-развивающей и консультативной работы с детьми и родителями, выступает как комплексная технология, особая культура поддержки и помощи ребёнку в решении сложных задач развития, воспитания и социализации.

#### **Список литературы:**

1. Веремчук В.И. Социология религии // Учебное пособие для студентов вузов – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 254 с.
2. Коленда А. Н. Основы психологии и педагогики: учебно-методическое пособие / А. Н. Коленда. – Гомель: ГомГМУ, 2013.
3. Маралов В. Г. Педагогика и психология насилия в образовании: учебное пособие / В. Г. Маралов, В. А. Ситаров. – Москва: Юрайт, 2015. – 424 с.
4. Мардахаев Л. В. Социальная педагогика: полный курс: учебник / Л. В. Мардахаев. – Москва: Юрайт, 2018. – 817 с.
5. Энциклопедический социологический словарь // Под общ. Ред. Г.В. Осипова - М.: ИСПИ РАН, 2016. - С. 639

## ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ: ВЗГЛЯД ИЗ УЗБЕКИСТАНА.

*Парманов Фарход Ярашевич**Докторант,**Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан*

## LABOUR MIGRATION: A VIEW FROM UZBEKISTAN.

*Parmanov Farhod Yarashevich**Doctorant,**Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan*[DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.6-10](https://doi.org/10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.6-10)**АННОТАЦИЯ**

Миграционная ситуация сложилась под воздействием целого ряда социально-экономических факторов и трансформации профессиональной мобильности. Трудовые мигранты рассеяны практически по всей географии постсоветского пространства. Миграционные процессы выгодны обеим сторонам. Целесообразно регулирование в Узбекистане процессов трудовой миграции.

**ABSTRACT**

The migration situation has developed under the influence of a number of socio-economic factors and the transformation of professional mobility. Migrant workers are scattered throughout practically the entire geography of the post-Soviet space. Migration processes are beneficial to both parties. It is advisable to regulate labor migration processes in Uzbekistan.

**Ключевые слова:** миграция, трудоустройство, «доноры» и «реципиенты» миграции, состояние миграционных процессов, трансформация, предложения и прогноз миграции.

**Keywords:** migration, employment, «donors» and «recipients» of migration, the state of migration processes, transformation, proposals and migration forecast.

Трудовая миграция относится к числу важных характеристик социально-экономического развития страны, ввиду так называемого «тяготения» мигрантов к территориям, где есть рабочие вакансии на основе нехватки рабочей силы. При этом, трудовая миграция становится всё более сложным и динамичным явлением, имеющим место внутри всех регионов мира и между ними. Миграция сегодня прямо или опосредованно связана с поиском возможностей достойного трудоустройства.

Временная трудовая миграция, особенно низкоквалифицированных работников, в настоящее время превышает потоки постоянных трудовых мигрантов, что является темой данной статьи как одна из актуальных проблем с точки зрения управления социальными процессами в плане обеспечения достойного труда и сокращения издержек, связанных с миграцией.

Процессы, происходящие в мире глобализации, наряду со многими социальными проблемами, требуют тщательного изучения фактора миграции как актуальной стороны общественной жизни. Как известно из истории, миграция служила экономическому росту, ассимиляции национальностей, обогащению различных культур и т.д. В то же время, как показывают события начала нынешнего века, создали проблемы не только для европейских государств, но и встретили резкое неприятие у населения этих стран. Таким образом, как видно, проблема может быть рассмотрена с двух позиций: со стороны принимающей страны и с позиции самого мигранта.

В связи с тем, что в центре процессов миграции стоит человек, его интересы, жизненно важные ценности, для обозначения мигранта исследователи часто используют такие термины, как «рабочая

сила», «трудовые ресурсы», «репатриант», «беженец». Как следует из этих наименований, отношение к мигрантам, как правило, негативное. Тем не менее, мигранты, по своей природе, с одной стороны, считаются деловыми и энергичными членами общества, с другой – они являются «неожиданным гостем», «лишней проблемой или заботой». [1, с. 257-258].

По нашему мнению сама по себе трудовая миграция обладает больше положительными сторонами, являясь отражением реализации права человека на свободу передвижения и выбора трудовой занятости. Зачастую трудовая миграция позволяет получить новую квалификацию или получить опыт ведения бизнеса. Трудовые мигранты возвращаются обратно более подготовленными для работы как в качестве наемного работника, так и в качестве предпринимателя.

В то же время, анализ имеющейся информации свидетельствует о наличии ряда проблем в вопросах трудовой миграции и в отношении нашей страны. О масштабе и важности решения данных проблем говорит то, что ежегодно в стране на рынок труда выходит около полмиллиона юношей и девушек, поэтому обеспечение их занятости является одной из важных задач государства.

Современная миграционная ситуация здесь сложилась под воздействием целого ряда социально-экономических факторов. Основными из них являются: кризис и распад прежней системы, трансформационные процессы в экономике и общественной жизни, демократизация трудовых отношений, глобализация общемировых процессов и другие. Эти факторы различаются силой влияния, многие из них имеют разнонаправленное воздействие на

миграционные намерения населения, но в комплексе они формируют миграционную ситуацию и ее основные тенденции.

Отдельно подчеркнем, что в Узбекистане решение проблемы трудовой миграции рассматривается, в первую очередь, через призму обеспечения занятости населения. Так, в Послании Президента Республики Узбекистан к Олий Мажлису Республики Узбекистан от 22 декабря 2017 года пристальное внимание было уделено вопросам обеспечения занятости населения, особенно молодежи и членов малообеспеченных семей, создания новых постоянных рабочих мест за счет строительства новых промышленных предприятий, развития малого бизнеса и частного предпринимательства, расширения сферы услуг, а также повышения на этой основе уровня благосостояния и качества жизни населения.

В этой связи, например, основными направлениями содействия занятости населения в Узбекистане было, первое, создание в 2018 году не менее 168,2 тыс. постоянных рабочих мест в отраслях промышленности, сельского хозяйства и сферы услуг в рамках целого ряда инвестиционных проектов. Во-вторых, организация 19,9 тыс. новых рабочих мест за счет реализации «дорожных карт» и инвестиционных проектов по организации новых производств на базе бездействующих, приватизированных предприятий и объектов государственного имущества.

В-третьих, создание 46,6 тыс. рабочих мест за счет строительства доступного жилья в сельской местности, многоквартирных домов, дорожно-транспортной и инженерно-коммунальной инфраструктуры. В-четвертых, создание 10,6 тыс. рабочих мест за счет ввода новых учреждений социальной инфраструктуры в результате строительства и реконструкции новых дошкольных и образовательных учреждений, объектов здравоохранения, культуры и спорта. В-пятых, создание около 101,3 тыс. рабочих мест в результате усиления работы по формированию максимально благоприятной деловой среды, оказанию всемерной поддержки и стимулированию развития малого бизнеса и частного предпринимательства.

В-шестых, обеспечение занятости 169,5 тыс. населения на сезонных и временных работах. В-седьмых, трудоустройство на 48,6 тыс. квотируемых рабочих местах выпускников образовательных учреждений, граждан, вернувшихся из рядов Вооруженных Сил, лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также других социально уязвимых категорий населения, осуществление профессионального обучения и переподготовки 25,9 тыс. незанятых лиц в центрах профессионального обучения [2].

Также в Узбекистане действуют территориальные центры содействия занятости, которыми, например, в 2017 году было трудоустроено почти 229,9 тысячи граждан, а 27,1 тысячи человек привлечены к общественным работам. Для создания удобств для граждан, ищущих работу, по всей

стране организуются ярмарки труда, по итогам которых ежегодно около 50 тысяч человек получают направления на работу, более 130 тысячам соискателей предоставляются рекомендации по трудовым, правовым вопросам труда и занятости.

О системности осуществляемой работы говорит и то, что в Узбекистане на основе данных информационно-системы «college.mehnat.uz», специально созданной для мониторинга трудоустройства выпускников профессиональных колледжей, обеспечена занятость 73,4 процента выпускников 2016/2017 учебного года. Фонду общественных работ при Министерстве занятости и трудовых отношений в 2018 году было выделено 714 миллиардов сумов для нужд обеспечения занятости около 10 тысяч женщин, особенно тех, кто находится в тяжелом социальном положении.

В стране действует Агентство по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан. В целом, предполагается, по линии данного Агентства должно быть организовано трудоустройство 52 тыс. граждан за рубежом. Например, в 2017 году агентство отправило в Республику Корея 2.613 человек. Также по договорам, заключенным с 24 предприятиями и организациями России, 922 гражданина, прошедшие конкурсный отбор, направлены в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности [3].

Агентство по вопросам внешней трудовой миграции 5 апреля 2017 года в г. Москве подписало соглашение об организованном наборе и привлечении граждан Узбекистана для осуществления временной трудовой деятельности в РФ, а деятельность частных кадровых агентств страны регламентируется общим законодательством о трудовых отношениях, которые не имеют специфических отсылочных норм.

В то же время, до сих пор целый ряд граждан, рискуя своей безопасностью, самостоятельно едут за рубеж не официально. Данное обстоятельство во многом способствует наличию услуг сомнительных посредников, вплоть до так называемых «торговцев людьми».

Сама по себе «торговля людьми», как один из опасных видов транснациональной организованной преступности, стала проблемой для всего мирового сообщества, в том числе и для Узбекистана, поэтому вопросы борьбы с этим явлением решаются в республике на государственном уровне. Так, еще в 2008 году был принят Закон Узбекистана «О противодействии торговле людьми». Для координации деятельности органов, непосредственно осуществляющих противодействие торговле людьми, образована Республиканская Межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми. Образован Республиканский реабилитационный центр по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми.

Одним из важных путей предотвращения миграции для нелегального трудоустройства за рубежом является повышение уровня осведомленности

граждан о её негативных последствиях, в частности, об ответственности мигранта за нарушения трудового, налогового, таможенного законодательства и паспортно-визового режима стран, в которые потенциальные жертвы собираются выезжать. В этих целях развернута широкая кампания с использованием различных форм пропаганды по информированности населения не только о законодательной базе, но и о конкретных фактах совершения преступлений, связанных с торговлей людьми и её негативных последствиях [5].

Вся проводимая государством системная работа обуславливается самим характером трудовой миграции. Например, Узбекистан в 2018 году лидирует по количеству мигрантов в РФ. С января по сентябрь 2018 года в Россию въехали более 3 млн. 400 тыс. граждан нашей страны, из них с рабочими целями 1 млн. 573 тыс. 791 человек [6].

Всего, по данным МВД РФ, в январе-июне 2018 года в Российской Федерации больше 2,2 млн граждан Узбекистана были поставлены на миграционный учет. В России больше 1,1 млн узбекистанцев занимаются трудовой деятельностью, около 10 тысяч человек учились в образовательных учреждениях и всего лишь 4 тысяч человек приехали в страну как туристы. При этом больше 75 тысяч узбекистанцев проживали в России с разрешением на постоянное проживание, а 10 тысяч человек уже получили вид на жительство. Почти 10 тысяч узбекистанцев приобрели российское гражданство [7].

Больше всего трудовых мигрантов принимает Москва, Санкт-Петербург, Свердловск и ее области. Из других регионов у трудовых мигрантов популярны Краснодарский край, Самарская область, Новосибирская область, Ханты-Мансийский АО, Красноярский край, Иркутская область и Татарстан [6].

Узбекистан недавно стал полноправным членом Международной организации по миграции (МОМ) по итогам 109 сессии Совета Агентства ООН по миграции, которая проголосовала за поддержку заявки республики на вступление в МОМ в качестве страны-члена [8]. В результате, после вступления Узбекистана в организацию, общее количество стран-членов достигло 173. Однако, РФ до настоящего времени остается в качестве наблюдателя Международной организации по миграции. Это немаловажный факт при дальнейшей организации сотрудничества Узбекистана с РФ в вопросах трудовой миграции.

В целом, можно сказать, что между Россией и странами Центральной Азии сформировался устойчивый миграционный «мост», который характеризуется масштабными миграционными потоками и устойчивой географической направленностью. Страны Центральной Азии в перспективе являются наиболее реальными поставщиками трудовых ресурсов для России. Иными словами, Россия и страны Центральной Азии сформировали мощную миграционную систему, характеризующуюся крупномасштабной трудовой миграцией.

При этом, миграционные процессы выгодны обеим сторонам, как экономически, так и демографически. Интересно, что в 2017 году российский бюджет получил от мигрантов более 160 млрд. рублей (почти 2,8 млрд. долл.), из них Москва - 15,7 млрд. рублей (277 млн. долл.). В октябре 2018 года мэр Москвы сообщил, что доходы города от легальных трудовых мигрантов выросли и к концу года превысят 16 млрд. рублей (245,2 млн. долл.) [6].

В 2018 году вступил в силу ряд законов и правил для иностранных граждан, работающих в России. Так, с января 2018 года повысилась стоимость патентов на работу практически во всех регионах России, в Москве - от 4.200 рублей до 4.500, в Московской области - от 4.000 рублей до 4.300, в Санкт-Петербурге - от 3.000 до 3.500 рублей, Ямало-Ненецкий автономный округ - 8.354 рублей в месяц. Минимальная стоимость патента - 2.023 рубля установлена в Кабардино-Балкарской республике, в Республике Марий Эл, Республике Саха (Якутия), в Чечне, а также в Ивановской, Саратовской областях и в Чукотском автономном округе [10].

Сама сложившаяся демографическая ситуация в РФ свидетельствует о динамике роста в перспективе спроса рабочей силы в экономику страны. Численность населения России достигла максимума в 1991 году - 148,5 миллиона человек (из них 120 миллионов русских и 28,5 миллиона граждан других национальностей), а затем начала снижаться. За эти годы Россия потеряла 6,6 миллиона человек, то есть в среднем по триста тридцать тысяч человек в год. Среди всех умерших в РФ почти треть приходится на лиц трудоспособных возрастов (более 560 тыс. человек в год), из них 80% - мужчины [9].

Тенденции убыли трудоспособного населения и опережающего роста пенсионного контингента по отношению к детскому сохранятся и трудоспособное население будет уменьшаться быстро, а к 2021 году его численность может сократиться на 7 млн. В РФ проводится масштабная демографическая политика, направленная на повышение естественного прироста населения. Однако, демографическая ситуация остается неблагоприятной, ввиду роста сальдо естественной убыли населения. Нарушение воспроизводства населения РФ не позволит ей в ближайшие 10-20 лет стабилизировать демографическую ситуацию.

Из этого вытекает, что в ближайшие и последующие годы в РФ сохранится тенденция импорта рабочей силы в экономику страны. Кроме того, РФ от трудовой миграции преследует следующие положительные для экономические выгоды, в частности, благодаря сокращению рабочей силы смягчаются проблемы занятости (из-за нехватки трудовых ресурсов в РФ заметно тормозится рост экономики, существует спрос на нее, за счет нее стимулируется дополнительная занятость, создаются новые трудовые места и быстрее развивается инфраструктура). Более того, развиваются сферы услуг, сельского хозяйства и строительства, низкая стоимость рабочей



силы приезжих в конечном результате увеличивает конкурентоспособность выпускаемой продукции.

Другой причиной существующей потребности в импорте трудовых ресурсов в РФ является сохранившаяся в экономике страны трудоемких производств, развитие индустрии сопряжена низким уровнем внедрения инновационных технологий. За распадом Советского Союза десятилетие экономического кризиса в России в 1990 годах привело к «утечке умов», последствия которой ощущаются до сих пор.

Переходя к выводам и рекомендациям отметим, что учитывая сохранение нынешних тенденций трудовой миграции целесообразно дальнейшее ее совершенствование в плане регулирования, принятия мер по устранению причин и условий, способствующих, в том числе, ее нелегальной составляющей, а также активное заключение двухсторонних соглашений со странами - принимающими трудовых мигрантов.

Например, речь может идти о расширении практики создания сети частного сектора, который будет решать проблемы по подготовке трудовых мигрантов к работе. Рекрутинговые агентства будут официально получать отчисления от заработной платы работника от зарубежного работодателя и, соответственно, оплачивать налоги в Узбекистане. При этом, необходимо внести в их функции, вместе с зарубежным работодателем, организацию условий работы, проживания, оплаты труда трудовых мигрантов, соблюдение законности на всех этапах по защите сторон, участвующих в трудовых отношениях, от возможных проблем (перевозка, лицензия, страховки и т.д.). Это касается и ведения учета место проживания, работы и должности мигранта. Мониторинг всех этих аспектов играет решающую роль в защите самого мигранта от недобросовестного работодателя и в профилактике правонарушений со стороны мигрантов.

Практика такого подхода ужесточит борьбу с нелегальной миграцией и позволит организовать учет и контроль пребывания мигрантов за рубежом, а также к сокращению случаев вымогательства со стороны госслужащих на границах, в аэропортах, на таможенных пунктах, где трудовые мигранты часто подвергаются унижительному обращению.

Вместе с тем, необходимо и далее заключать межправительственные соглашения, регламентирующие все аспекты трудовой миграции - от поиска работы до их возвращения на родину. При этом, учесть положения Конвенции ООН 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также Конвенции о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения.

Представляется необходимым рассмотрение вопроса дальнейшего расширения правового поля регламентации трудовой миграцией между Узбекистаном и Российской Федерацией, который в свою очередь обеспечит регламентацию внедрения механизмов улучшения социально-экономического положения мигрантов из нашей страны в России.

#### Литература:

1. Левинсон А. Ксенофобия бьет по своим. Социологическая лирика // Неприкосновенный запас. Дебаты о политике и культуре. Центральная Азия. Узнаваемые образы / Неизвестный регион. - М.: 2009., № 4 (66). - С. 257- 258.

2. О мерах по реализации Государственной программы содействия занятости населения на 2018 год. Постановление Президента Республики Узбекистан // URL: <http://www.lex.uz/docs/3550818> (дата обращения 27.02.2019).

3. Сатторова Г. Обеспечение занятости населения – приоритетная задача. // URL: <http://uza.uz/ru/society/obespechenie-zanyatosti-naseleniya-prioritetnaya-zadacha-23-02-2018> (дата обращения 27.02.2019).

4. Узбекистан стал лидером по числу трудовых мигрантов, въехавших в Россию. // URL: <https://kun.uz/ru/33479205> (дата обращения 27.02.2019).

5. Деятельность Узбекистана в области международной борьбы с торговлей людьми. // URL: <https://mfa.uz/ru/cooperation/security/56/> (дата обращения 27.02.2019).

6. Узбекистан продолжает лидировать по количеству мигрантов в России // URL: <https://eadaily.com/ru/news/2018/11/14/uzbekistan-prodolzhaet-lidirovat-po-kolichestvu-migrantov-v-rossii> (дата обращения 27.02.2019).

7. Стало известно, сколько узбекистанцев получили российское гражданство в январе-июне 2018 года // URL: <https://kun.uz/ru/62235058> (дата обращения 27.02.2019).

8. Узбекистан стал членом MOM // URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2018/11/27/iom/> (дата обращения 27.02.2019).

9. Алехина Ю. В Россию хотят завозить по миллиону мигрантов в год // URL: <https://www.nsk.kp.ru/daily/25657.4/819639/> (дата обращения 27.02.2019).

10. Что ждет мигрантов в России в 2018 году. Требования, цены, контакты. // URL: [https://kaktus.media/doc/368322\\_что\\_ждет\\_мигрантов\\_в\\_россии\\_в\\_2018\\_году.\\_требования\\_цены\\_контакты.html](https://kaktus.media/doc/368322_что_ждет_мигрантов_в_россии_в_2018_году._требования_цены_контакты.html) (дата обращения 27.02.2019).

**РОЛЬ ЖЕНЩИНЫ В ОБЩЕСТВЕ: СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА РЕАЛЬНОСТЬ***Гаффорова Мавлюда Курбонбоевна**Доктор философии (PhD) по социологическим наукам**Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан,**Ташкент, Узбекистан***THE ROLE OF WOMEN IN SOCIETY: A MODERN VIEW OF REALITY***Gafforova M.K.**PhD of Social science**The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan,**Tashkent, Uzbekistan*[DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.10-12](https://doi.org/10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.10-12)**АННОТАЦИЯ**

В статье речь идет о приоритетных направлениях развития социальной сферы, повышению социально-политической активности женщин, усилению их роли в управлении государством и обществом, обеспечению занятости женщин, выпускниц профессиональных колледжей, широкому привлечению их к предпринимательской деятельности. Сегодняшний день возникло новое поколение, утвердил себя новый социальный институт «социальная активность», исторические эпохальные признаки утвердили женскую часть населения в её новом качестве: как наиболее активную и социально мобильную часть общества. В условиях рыночной экономики женщины приходят в бизнес, осваивают управление предприятием, вкладывают средства, руководят процессом. Характерность социальной активности женщины-узбечки в том, что она одновременно как мать, как хозяйка и как предприниматель в семье вносит вклад в развитие общества.

**ANNOTATION**

The article deals with priority directions for the development of the social sphere, the increase in the socio-political activity of women, the strengthening of their role in the governance of the state and society, the employment of women, the graduates of professional colleges, and the wide involvement of women in entrepreneurial activities. Today a new generation has emerged, the new social institution "social activism" has established itself, historical epochal signs have affirmed the female part of the population in its new quality: as the most active and socially mobile part of society. In a market economy, women come into business, master enterprise management, invest, manage the process. The character of the social activity of an Uzbek woman is that she simultaneously as a mother, as a mistress and as an entrepreneur in the family contributes to the development of society.

**Ключевые слова.** Предпринимательство, гончарное дело ремесле государство, политика, общество, женщина, социальная активность, развитие, поколение.

**Keywords.** Entrepreneurship, pottery craft state, politics, society, woman, social activity, development, generation.

За годы независимого развития Узбекистан добился больших успехов в защите прав и законных интересов женщин. Как отметил Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев: Когда счастлива женщина - счастливо все общество. Ведь она самое загадочное творение Всевышнего. Природа предоставила женщинам важнейшие функции, ведь главное назначение женщины на Земле - продолжать род человеческий. Благодаря женщинам жизнь приобретает еще более глубокий смысл, озаряется светом любви и доброты, в домах царят мир и благополучие. Испокон веков женщина является хранительницей очага, и по сей день остается источником самых благородных человеческих чувств и поступков. Но в разные периоды существования человечества роль женщины в обществе не была одинаковой. В любом современном обществе они занимают жизненно важную роль, позицию также принимают активное участие в общественно-политических и социально-экономических сферах. В

настоящее время государственные реформы, переход на рыночную экономику направлены на развитие частного бизнеса и предпринимательства. Демонстрацией этому служат государственные законы и Указы Президента, принятые с целью развития и поддержки предпринимательства и частного бизнеса в Республике. Президент Узбекистана Ш.М.Мирзиёев Указом от 7 февраля 2017 года утвердил действия по пяти приоритетным направлениям развития страны в 2017—2021 годах. [1] Стратегия действий будет реализована в пять этапов, каждый из которых предусматривает утверждение отдельной ежегодной государственной программы по ее реализации в соответствии с объявляемым наименованием года (2019 год - Годом активных инвестиций и социального развития). В IV-Приоритетных направлениях развития социальной сферы уделено большое внимание повышению социально-политической активности женщин, усилению их роли в управлении государством и обществом, обеспечению занятости женщин, выпускниц

профессиональных колледжей, широкому привлечению их к предпринимательской деятельности. Наряду с мужчинами, женщины Узбекистана явно показали свою активность и способность в социально-экономической жизни. В условиях рыночной экономики женщины приходят в бизнес, осваивают управление предприятием, вкладывают средства, руководят процессом. Во всех временах узбекские женщины имели своё весомое место в обществе, активно участвовали в развитии духовной и социально-экономической жизни. Характерность социальной активности женщины-узбечки в том, что она одновременно как мать, как хозяйка и как предприниматель в семье вносит вклад в развитие общества. Узбекская мать, воспитывая дочь, готовя её к семейной жизни, обязательно учит своего ребенка какому-нибудь ремеслу. Сегодня в мире наблюдается прогресс в представленности женщин в политике, особенно на уровне национальных парламентов. И Узбекистан находится в русле международных тенденций. «Женщины играют жизненно важную роль в сохранении безопасности в стране. Особо актуальной задачей для нас является оградить и защитить наших детей от чуждых нам идей, любых угроз. В осуществлении этой очень важной задачи мы, в первую очередь, опираемся на активистов махалли [общин]», - отметил Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев в своем поздравлении 6 марта по случаю Международного женского дня. По словам Мирзиёева, женщины составляют более 87% консультантов по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания в махаллях. Всего же в Узбекистане насчитывается около 9700 махаллей. Хочу особо отметить, что среди женщин нашей страны есть 514 докторов наук, 6 академиков, 15 Героев Узбекистана, 17 сенаторов, 15 депутатов Законодательной палаты, кроме того, женщины составляют более 23 процентов депутатов местных Кенгашей. Десятки наших женщин удостоены таких почетных званий, как «Заслуженный деятель науки Узбекистана», «Народный поэт Узбекистана», «Народный учитель Узбекистана», «Народный артист Узбекистана». 240 талантливых девушек являются лауреатами Государственной премии имени Зульфии, и в этом году их ряды будут пополнять еще 15 одаренных девушек. Сегодня мы с большим уважением называем имена сотен женщин, которые своим добросовестным трудом и весомыми достижениями в профессиональной сфере, активной деятельностью в государственных и общественных организациях, своими благородными качествами снискали уважение и авторитет среди нашего народа. В нашей стране 72 процента работающих в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры и искусства обращают внимание, 72 процента составляют женщины [2]. Большая часть председателей и активистов органов самоуправления граждан-также женщины. Свыше 8,5 тысячи женщин эффективно работают в махаллях консультантами по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания. Достижению нами высоких рубежей способствуют такие качества женщин нашей страны, как

мудрость, терпение и выдержка, доброта и преданность, стремление к сохранению и укреплению атмосферы мира и стабильности, взаимного уважения и любви в семьях, нашем обществе в целом. Женщины вносят достойный вклад в развитие страны, составляя около 50 процентов всех занятых в различных отраслях экономики и социальной сферы. Среди них есть много известных людей - руководителей предприятий, организаций, ННО, фермеров, врачей, деятелей науки, культуры и образования.

Роль женщины в современном обществе велика. На сегодняшний день для поддержки и активизации способностей и возможностей женщин в сфере предпринимательства и бизнеса, для эффективного использования этих возможностей в социальной жизни в республике проделано ряд работ. Не зря в нашей республике задачи частной собственности, малого бизнеса и предпринимательства подняты на уровень государственной политики.

Из древне узбекский народ прославлен всему миру своими изделиями национального ремесла. Сегодня туристов, приезжающих из разных стран, иностранных инвесторов и бизнесменов всё больше привлекает этот сказочно красивый край. С одной стороны, они приезжают посмотреть на исторические памятники, с другой-поближе познакомиться с народным ремеслом, основанном на ручном труде. Вышитые руками узбекских женщин головные уборы, сотканые разнообразные шелковые ткани поражают своим неповторимым колоритом. Современная женщина демонстрирует свои широкие способности и таланты в различных отраслях народного хозяйства. Если с одной стороны она без колебаний входит в сферу национального ремесла как гончарное дело, изобразительное искусство, скульптура, миниатюра и другие, то с другой стороны, широко и эффективно используя возможности, усердно развивает сельское хозяйство, производит товары народного потребления, улучшает сферу бытового обслуживания.

Создание со стороны государства грантовых средств, льготных кредитов, разработка различных проектов, направленных на развитие частного бизнеса и предпринимательства, принятые законодательных документов для поддержки экономической активности женщин большим изменением в социальной жизни женщин Узбекистана. Из выше способствовали сказанного следует, что в современном мире уделяется большое внимание роли женщины в обществе. Так, в статье 63 Конституции Республики Узбекистан сказано «Семья основная ячейка общества и имеет право быть под защитой государства и общества». [3] В этом отношении в нашей стране составляются государственные программы, 2018 года «Годом поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий», создание и раскрытие перед женщинами широких возможностей в разных сферах общества ярко демонстрируют, что женщина в нашем обществе всегда уважаема и защищена. Примером этого является быстрый рост социально-экономической активности женщин в современном обществе. На сегодняшний день в каждой области республики

ведутся проекты по вовлечению женщин в предпринимательство. В рамках этих инициатив сотрудники банков дают консультации женщинам, желающим открыть собственное дело, по вопросам составления бизнес-плана и получения кредитов. В этой работе упор делается на поддержку семейного предпринимательства, а также молодых безработных женщин, начинающих свой бизнес. В Узбекистане в 2017 году на развитие женского предпринимательства было направлено более триллион сумов. Эти средства не только на предоставление специальных льготных кредитов женщинам-предпринимателям, но и на реализацию мер по поддержке представительниц слабого пола в стремлении к бизнес [4]. Ее основная цель - расширение и защита экономических и социальных прав женщин, поддержка их предпринимательских и общественных инициатив, помощь в обеспечении финансовыми и информационными ресурсами.

Широкое участие женщин в избирательном процессе, станет индикатором их политической ак-

тивности, своеобразной оценкой той ширококомандной работы, которая проведена в стране по повышению роли женщины в обществе. Сегодня женщины работают и принимают важнейшие решения на самых ответственных участках, непосредственно связанных с обеспечением социального благополучия населения.

#### Список литературы

1. Указ Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева от 7 февраля 2017 года. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана в 2017—2021 годы.

2. Выступление Президента Ш.М. Мирзиёева на торжественной церемонии по случаю Международного женского дня 2017 год 6 марта.

3. Конституция Республики Узбекистан.

4. «Женщины в бизнесе и управлении» доклад Международной организации труда. 2017. <http://www.mk.ru/social/2017/01/13/doklad-mezhhdunarodnoy-organizacii-truda-dolya-zhenshinrukovoditeley-v-mire-vsego-5.html>

---

### ПРОЕКТИРОВАНИЕ АГРО-ЭТНОКОМПЛЕКСОВ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С РЕКРЕАЦИОННОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИЕЙ

---

*Геращенко Ирина Николаевна*

*Канд. геогр. наук, доцент кафедры арт-бизнеса, туризма и рекламы Краснодарского Государственного Института Культуры, Россия, г. Краснодар*

*Сохина Наталья Петровна,*

*Студент*

*Краснодарского Государственного Института Культуры, Россия, г. Краснодар*

*Баскакова Дарья Сергеевна*

*Магистрант*

*Краснодарского Государственного Института Культуры Россия, г. Краснодар*

#### АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются особенности проектирования предприятий интегрирующих в себе туристские услуги аграрного и этнического направления. Проанализировано современное состояние туристского рынка Туапсинского района Краснодарского края в области этно-агротуризма. Авторами спроектирован агро-этнокомплекс «Вишнёвый сад». В статье представлены основные положения проекта комплекса.

#### ABSTRACT

The article deals with the design features of enterprises integrating the tourist services of agricultural and ethnic areas. The current state of the tourist market of Tuapse district of Krasnodar region in the field of ethno-agrotourism is analyzed. The authors designed agro-ethnocomplex "Cherry orchard". The article presents the main provisions of the complex project.

**Ключевые слова:** проектирование, агро-этнокомплекс, продвижение, Туапсинский район, Краснодарский край.

**Key words:** design, agro-ethnocomplex, promotion, Tuapse district, Krasnodar region.

На данном этапе развития цивилизации, в связи с высоким уровнем загрязнения окружающей среды, неравномерным использованием природных ресурсов и очень быстрым темпом жизни, приобретает все большую популярность отдых на природе. Это тенденция характерна и для жителей городов России, что позволяет урбанизированным жителям отдохнуть от шума, познакомиться с животным миром и позаботиться о природе, полностью погрузиться в историю и национальные особенности ведения быта определенной страны, познакомиться с

фольклорными особенностями и традициями страны. Именно такой вид отдыха могут предоставить предприятия аграрного и этнического направления. В связи этими факторами затронутая в данной научной работе тема является актуальной и требует детального изучения.

В последние годы во многих регионах России наблюдается развитие сельского туризма. В основном, аграрный туризм представлен в следующих видах: сдача комнат в сельской местности и в эко-

логически чистых районах, также организация туров с питанием и проживанием в фермерском доме, знакомство с ремеслами и бытом [3], дегустация дегустация дегустация деревенской пищи.

По данным Министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края, на территории региона функционируют более 100 объектов аграрного туризма по основным направлениям: конные прогулки, рыбная ловля, винные и чайные туры, пасеки, разведение сельскохозяйственных животных, агро-экскурсии. Из вышеотмеченного следует, что на территории Краснодарского края существуют предприятия, совмещающие в себе комплекс услуг различных направлений туризма [2]. Так же на данной территории действуют несколько предприятий, где предоставляют услуги направлений аграрного и этнического туризма. Из чего следует сделать вывод, что данное направление, отдых в агро-этнокомплексах все еще не достаточно развитое направление и требует должного внимания. Нужно указать, что для развития данного направления на территории края есть необходимый потенциал, который стоит использовать для того, чтобы повышать привлекательность районов с недостаточно развитой туристской инфраструктурой. Так же потребность в создании подобных комплексов обусловлена тем, что на сегодняшний день в Краснодарском крае встает острая необходимость в организации досуга как для местного населения, так и для туристов из других городов и стран. Данный комплекс направлен на удовлетворение именно таких потребностей.

Исходя из вышеперечисленных факторов был разработан проект агро-этнокомплекса «Вишневый сад». Работа представляет собой проект познавательно-рекреационного комплекса, который будет совмещать в себе конные прогулки, мини-зоопарк, сбор фруктов и ягод, посещение русской бани, познавательные экскурсии по этнографическим музеям, творческие и кулинарные мастер-классы, а так же проведение тематических фестивалей [2].

Проект агро-этнокомплекса «Вишневый сад» предлагается реализовывать в одном из живописных мест Туапсинского района, село Терзиян, которое входит в состав Октябрьского сельского поселения. Село расположено на левом берегу верхнего течения реки Пшиш, в 6 км от села Гойтх, в 59 км от города Туапсе и в 20 км от посёлка Октябрьский [5]. Площадь территории отведенной под агро-этнокомплекса «Вишневый сад» составляет 3,5 гектаров.

Анализ конкурентной среды в области агро-этнокомплексов в Краснодарском крае в целом и в Туапсинском районе, в частности, показал, что в Туапсинском районе в данный момент существует около 4-х комплексов, оказывающих услуги по данному направлению и то, без специфики сельского физического труда. Из чего следует, что необходимо развивать данное направление и создавать предприятия и организации, предоставляющие подобные туристские услуги [2].

Серьезным этапом при проектировании является использование природных ресурсов определенного конкретного региона. Город Туапсе, в окрестностях которого будет располагаться агро-этнокомплекс «Вишневый сад», расположен в Росийском Причерноморье Краснодарского края в устье рек Туапсе и Паук и окружен отрогами Главного Кавказского хребта. Рельеф территории города гористый. Основан город Туапсе в 1838 году. Национальный состав – калейдоскоп национальностей и народностей, что усиливает туристскую привлекательность города. Через изучаемый город проходит две федеральные трассы А-147 (Адлер-Джубга) и Р-254 (Майкоп-Туапсе). В городе действуют железнодорожные станции. Ближайшие аэропорты к г. Туапсе: Геленджик (119 км), Сочи (121 км), Краснодар-Пашковский (176 км). Поэтому можно сделать вывод, что транспортная инфраструктура для развития туризма в городе и его окрестностях достаточно сформирована [1].

Наилучший способ добраться до комплекса на автомобиле. От города Сочи расстояние составляет около 172 км, время затраченное в пути составляет 3 часа 40 минут. От города Краснодара расстояние – 167 км, время в пути – 3,5 часа. От города Туапсе расстояние – 58,6 км, время в пути – 1 час 40 минут.

Для рекреанта, отправляющегося на юг страны, очень важны особенности климата туристской территории. Климат города Туапсе и его окрестностей весьма своеобразен и комфортен для рекреационной деятельности. Он влажный, субтропический, годовое количество осадков 1100-1200 мм. Климат данной местности благоприятен для произрастания различных декоративных и плодовых деревьев, что тоже добавляет рекреационную ценность исследуемому городу [1].

Проект агро-этнокомплекса «Вишневый сад», представляет собой уникальную туристско-рекреационную территорию, отражающую культуру народов издавна населявших Туапсинский район, – это греки, адыги и кубанские казаки. А необходимость в создании подобных комплексов связана с тем, что на сегодняшний день встает острая необходимость в организации досуга как для местного населения, так и для приезжих туристов. На удовлетворение подобных потребностей и направлена деятельность агро-этнокомплекса «Вишневый сад».

Практическая значимость данного предприятия аграрного и этнического направления заключается в разработке научно обоснованной потребности в данном предприятии на территории Краснодарского края, основанных на анализе конкурентной среды и природных особенностей в данном регионе, а так же разработке четких целей поставленной перед организацией, ассортимента предоставляемых услуг на территории данного агро-этнокомплекса, отвечающего требованиям современной архитектуры и дизайна, разработке целевой аудитории, перечня необходимой документации, способов продвижения предприятия на рынок туристских услуг, а главное в реализации.

Основными целями проекта «Вишневый сад» являются:

- создание в Туапсинском районе крупного туристско-рекреационного комплекса «Вишневый сад», в состав которого войдут объекты аграрной, этнической, развлекательной и культурно-познавательной инфраструктуры;
- развитие сельского туризма на территории Туапсинского района;
- формирование экологической культуры и эстетического отношения человека к природе;
- пропаганда здорового образа жизни;
- формирование патриотических чувств у посетителей комплекса;
- создание благоприятного туристского имиджа Туапсинского района;
- увеличение рабочих мест в селе Терзиян [2].

Основными направлениями деятельности агро-этнокомплекса «Вишневый сад» будут являться: прием и обслуживание туристов, участие в сельском труде, оказание развлекательных, культурно-познавательных услуг, а также услуг питания. Комплекс рассчитан на круглогодичную работу. Исходя из этого и будет рассчитана цена на обслуживание, а так же на дополнительные услуги.

Стоит обратить внимание, что клиентской базой будут являться жители России и иностранные граждане. Основными посетителями будут являться школьники и студенты, для которых предусмотрены увлекательные мастер-классы, фестивали и экскурсии. Родители с детьми найдут развлечения для каждого члена семьи, например, для мамы – мастер-классы по приготовлению национальных блюд, для папы – стрельба из лука, уход за животными и сбор ягод, ну а для самых маленьких членов семьи – общение с животными, их кормление и дегустация кулинарных шедевров мамы, собранных ягод, фруктов, меда папы.

Агро-этнокомплекс рассчитан на довольно широкий круг потребителей, и именно это позволяет быстро окупить затраты на создание, строительство, развитие и продвижение данного проекта.

И так предлагаемыми услугами в комплексе, будут являться: конные прогулки, посещение мини-зоопарка (коза, осел, кролики и перепелки), сбор фруктов и ягод (клубники 2 сотки, малинник на 2 сотки, поле для овощей, сад: вишня, яблоня, груша, оливковое дерево), посещение русской бани, участие в познавательных экскурсиях по этническим музеям (Греции, Адыгеи и Кубанских казаков), а так же участие в творческих, кулинарных мастер-классах и тематических фестивалях (кубанские песни, джигитовка и т.д.).

По плану проекта было решено построить три строения – этнографические музеи (адыгейской культуры, греческой культуры, кубанской казачьей культуры), банный комплекс, сцену для проведения мероприятий, загон для животных, кассу, а так же выделить участки под огород и сад. Так же было принято решение, что продавец сувенирной лавки будет арендовать на территории комплекса свой магазин, продавать свою продукцию. Таким же образом будет работать фотограф.

Для осуществления проекта агро-этнокомплекса «Вишневый сад» необходимым является:

- приобрести в аренду определенную площадь земли (3,5 га);
- некапитальное строительство на данной территории;
- закупить необходимое оборудование;
- нанять квалифицированный персонал;
- наладить партнерские отношения с фирмами, занимающимися перевозкой пассажиров и предоставляющими туристские услуги.

В современном мире в любом бизнесе огромную роль в продвижении какого-либо товара или услуги играет рекламная деятельность и турбизнес не исключение. Суть современной роли рекламы в том, что она стала неотъемлемой и активной частью комплексной системы маркетинга, уровень развития которой определяет качество и эффективность рекламно-информационной деятельности производителя и ее соответствие новым требованиям мирового рынка [4].

Данный проект можно предоставить как уникальный бренд, который значительно повысит интерес к Туапсинскому району Краснодарского края. Что подчеркивает важность одного из этапов развития комплекса – продвижение, которое в свою очередь является ключевым этапом в формировании имиджа предприятия.

Для выведения нового предприятия на рынок необходимым является пройти процесс нейминга. Нейминг – это процесс разработки названия бренда для компании, товара или услуги, важнейшая часть маркетинговой стратегии компании, неотъемлемая часть позиционирования бренда [6]. И так, название «Вишневый сад» выбрано не случайно, помимо самих вишнёвых деревьев в агро-этнокомплексе удачно сочетаются прошлое, настоящее и будущее (как в пьесе А.П. Чехова «Вишневый сад») трёх народов (метафорно – сестер), населявших Туапсинский район. В комплексе представлены три этнографических музея (Греков, Адыгов и Кубанских казаков). Специально для данного проекта был разработан логотип, который включает в себя вишнёвое дерево, название комплекса и две руки оберегающих природу, сельскохозяйственные сады и поля.

В разработанном проекте агро-этнокомплекса «Вишневый сад» вишневое дерево символизирует древо жизни народов, населявших Туапсинский район и продолжающих проживать там, а руки – символ берега этого древа (природы) от внешних факторов. Стоит отметить, что в агро-этнокомплексе популяризируют бережное отношение к природе и животным.

Для активного продвижения агро-этнокомплекса «Вишневый сад» к целевой аудитории была разработана рекламная листовка.

И так, способами продвижения агро-этнокомплекса «Вишневый сад» являются:

- создание сайта и страниц в социальных сетях;
- реклама на телевидении;
- сотрудничество с туристскими агентствами, предложение для них выгодных турпродуктов (рекламный тур по агро-этнокомплексу);
- проведение фестивалей, концертов на базе этнокомплекса (для привлечения туристов);

- участие в тематических выставках;
- проведение на базе этнокомплекса мастер-классов для студентов и школьников с семьями с детьми (со скидкой либо первое время бесплатно).

Как известно, для осуществления деятельности данного предприятия необходимым является строительство жилых помещений и оборудование прилегающих участков всем необходимым для создания условий комфортного отдыха туристов комплекса «Вишневый сад», нельзя не учесть необходимость оформления всей документации, касающейся этого предприятия, а именно:

- правоустанавливающие документы на помещение и земельный участок;
- свидетельство о регистрации предприятия и постановке на учет в ФНС;
- договор аренды;
- разрешительная документация на строительство или перепланировку помещения (кадастровый и ситуационный планы земельного участка, свидетельство о государственной регистрации участка, справка об отсутствии арестов на участок, лист согласований с коммунальными службами, планировочная схема участка, проект здания, договор подряда со строительной организацией);
- сертификат соответствия;
- лицензии на торговлю алкогольной продукцией, организацию общественного питания, услуги химчистки, парикмахерские услуги и другие виды деятельности, требующие обязательной сертификации;
- документы, подтверждающие соответствие требованиям санитарной, технической, пожарной, экологической безопасности, выданные контролирующими инстанциями по результатам проверок;
- документы о регистрации контрольно-кассового аппарата в налоговой инспекции;
- разрешение на рекламу и регистрация вывески в органах местного самоуправления;
- пакет договоров на оказание услуг сторонними организациями (коммунальные услуги, вывоз мусора, охрана помещения, инкассация, проведение работ по дезинсекции и дератизации, техническое обслуживание);
- документы внутреннего пользования (перечень предоставляемых услуг, устав предприятия, журнал по технике безопасности труда и пожарной безопасности, схема эвакуации при пожаре, книга отзывов и предложений, журнал проверок контролирующими инстанциями, должностные инструкции персонала).

В заключении хотелось бы отметить, тот факт, что на сегодняшний день, в целом туризм в России, и в частности в Краснодарском крае стабильно развивается. Число туристских организаций, предлагающих туры по России достаточно велико, но направлений связанных с агротуризмом еще мало в России, так как и направление совмещающие в себе аграрные и этнические туристские услуги. Следствием чего является потребность в предприятиях оказывающих услуги подобного направления, таких как проектный агро-этнокомплекс «Вишневый сад». Исходя из этого будут предприняты все необходимые действия для продвижения данного агро-этнокомплекса на туристский рынок.

#### Список литературы:

1. Геращенко И.Н. Комплексная географическая характеристика города Туапсе и его окрестностей с точки зрения рекреационно-туристского развития // Культура и время перемен. 2017. № 4(19); URL: [timekguki.esrae.ru/35-310](http://timekguki.esrae.ru/35-310) (дата обращения: 06.02.2019).
2. Геращенко И.Н., Сохина Н.П. Роль агро-этнокомплексов в развитии агротуризма в Краснодарском крае (на примере Туапсинского района) // Культура и время перемен. – 2018. – № 2(21); URL: [timekguki.esrae.ru/37-400](http://timekguki.esrae.ru/37-400) (дата обращения: 10.01.2019).
3. Горбачева Д.А., Ульянова Е.В. Тенденции развития агротуризма в Краснодарском крае // Вестник Краснодарского государственного института культуры. – 2017. – № 2(10); URL: [vestnikkguki.esrae.ru/11-206](http://vestnikkguki.esrae.ru/11-206) (дата обращения: 21.01.2019).
4. Сохина Н.П., Геращенко И.Н. Особенности рекламных технологий экскурсионных маршрутов в малых городах России // Стратегическое развитие индустрии туризма и гостеприимства: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых, г. Сочи, 19-20 октября 2018 г. / отв. ред. к.т.н., доцент, Приходько Л.Н. – Сочи: РИЦ ФГБОУ ВО «СГУ», 2018. – с. 537.
5. Электронный ресурс URL: <http://www.travellers.ru/city-terziyan> (дата обращения: 03.02.2019).
6. Электронный ресурс URL: [http://www.marketch.ru/marketing\\_dictionary/marketing\\_terms\\_n/naming/](http://www.marketch.ru/marketing_dictionary/marketing_terms_n/naming/) (дата обращения: 07.02.2019).

# ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

## СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

**Паносян И. К.**

*Кандидат экономических наук, Доцент кафедры аграрной политики и консалтинга,  
Армянский национальный аграрный университет,  
Начальник управления развития программ сельского хозяйства  
Министерство сельского хозяйства республики Армения*

### THE GOALS, PRINCIPLES AND MAIN DIRECTIONS OF THE ACTIVITIES OF THE ADB AND THE NATIONAL INTERESTS OF AZERBAIJAN

**Panosyan I.K**

*Ph.D in Economic Sciences,  
Associate Professor of the Department of Agrarian Policy and Consulting,  
Armenian National Agrarian University,  
Head of Agriculture Program Development Ministry of Agriculture of the Republic of Armenia*  
[DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.16-19](https://doi.org/10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.16-19)

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, государственная поддержка сельского хозяйства, продовольственная безопасность, устойчивый рост сельского хозяйства.

**Введение:** Сельское хозяйство является одним из ключевых отраслей экономики Республики Армения (РА), которое обеспечивает более 15 % ВВП страны. При этом около 97% всей произведенной сельскохозяйственной продукции обеспечиваются крестьянскими и личными подсобными хозяйствами (ЛПХ). На 1.01.2019г. количество личных подсобных хозяйств составляло 319 тыс. Средний размер земельных угодий на 1 ЛПХ составляет около 1,4 га. При этом у 65% ЛПХ земельные площади раздробленные и состоят из трех и более мелких участков<sup>1</sup>. По данным за 2017 год 31.3 % занятого населения вовлечено в сельскохозяйственную

деятельность<sup>2</sup>, среди которых подавляющие большинство пред пенсионного и пенсионного возрастов.

Раздробленность земель, мелкий размер крестьянских хозяйств делают сельскохозяйственную деятельность неэффективной и мало конкурентной, что в свою очередь приводит к неиспользованию имеющихся (около 45% пашни не используется, Таблица 1) в стране земельных площадей и объективно обуславливает низкие темпы роста аграрного сектора страны.

Таблица 1. Земли сельскохозяйственного назначения по состоянию на 01.07.2018г.

Виды угодий	Га
Всего земли сельскохозяйственного назначения	2 044 465
пашня	445 564
из них не используется	202 600
сенокосы	121 040
пастбища	1 051 536
многолетние насаждения	35 348
в том числе: виноградники	14 268
плодовые сады	21 053

Следует подчеркнуть, что в последние годы было разработано и реализовано несколько государственных программ поддержки аграрного сектора страны. В частности, в республике действуют такие программы как: субсидирование процентных ставок по сельскохозяйственным кредитам и по лизингу сельскохозяйственной техники и оборудования; стимулированию создания интенсивных садов,

импорта высокопродуктивных животных и др. Однако, прилагаемые усилия государства пока еще не привели к желаемым результатам, о чем свидетельствует весьма низкий уровень продовольственной самообеспеченности, что является серьезной проблемой с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности населения (в 2017 году по сравнению с предыдущим годом уровень продовольственной самообеспеченности, рассчитанный

<sup>1</sup> Концепция пересмотра политики и предоставления предложений относительно неиспользуемых земельных

площадей и объединения земель (консолидации), FAO, 2018г. (на арм. яз.)

<sup>2</sup> Статистический ежегодник РА, 2018г., стр. 65



по энергетической стоимости снизился на 9 процентных пунктов). Причины этого многочисленны и обусловлены рядом объективных и субъективных факторов. В этом смысле, нами сделана попытка выявить основные причины и факторы, сдерживающие развитие аграрного сектора страны и наметить пути их решения.

**Материал:** Исследования показывают, что за последние 5 лет в структуре валовой продукции

сельского хозяйства произошли определенные изменения в соотношении между отраслями растениеводства и животноводства: по сравнению с 2013 годом в 2017 году ранее сформировавшееся соотношение 60/40 изменилось, в результате чего показатели валовой продукции этих двух подотраслей практически сблизилась.

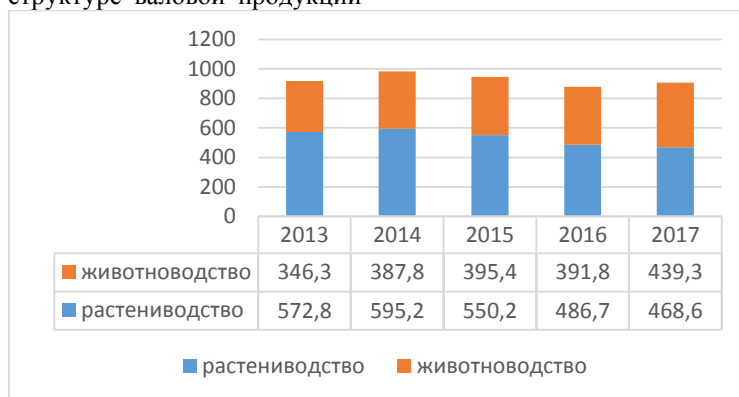


Рисунок 1. Динамика валовой продукции сельского хозяйства по отдельным отраслям (млрд драмов)

Следует также отметить: что за анализируемый период существенно снизилось производство зерновых и зернобобовых, что обусловлено как снижением посевных площадей, так и падением урожайности. Так, урожайность зерновых и зернобобовых культур в 2017 году по сравнению с 2013

сократилась на 36,7 %-а, овощей – 14,2 % (Таблица 2б3). Неудовлетворительны также результаты в сфере виноградарства и плодоводства, где также наблюдаются существенные колебания в показателях урожайности и валовой продукции.

Таблица 2. Посевные площади основных видов сельскохозяйственных культур, тыс. га

Посевные площади	2013	2014	2015	2016	2017	2017г. к 2013г.%
Всего посевных площадей	318.1	324.2	337.5	353.4	294.5	92.5
Зерновые и зернобобовые культуры	178.4	185.5	193.1	198.1	155.2	86.99
Технические культуры	3.5	3.2	3.1	3.2	2.5	71.4
Картофель	30.7	30.0	27.8	28.9	25.3	82.41
Овощи	25.4	26.4	28.4	30.2	28.3	111.14
Бахчевые культуры	5.4	5.8	6.8	7.3	6.8	125.92
Кормовые культуры	74.7	73.3	78.2	85.6	76.3	102.1

Таблица 3. Урожайность основных сельскохозяйственных культур, ц/га

Культуры	2013	2014	2015	2016	2017	2017г. к 2013г.%
Зерно и зернобобовые	30.8	31.8	31.3	30.7	19.8	64.28
из них - пшеница	31.3	32.3	33.4	32.4	21.8	69.64
Картофель	214.3	231.6	217.8	209.8	214.9	100.3
Овощи	333.7	350.5	334.0	301.8	286.3	85.79

Отмеченное дает основания делать вывод, что проделанные шаги и предпринятые меры пока еще не создали необходимые условия для устойчивого роста сельскохозяйственного производства. Следует подчеркнуть, что объективно существующие природно-климатические риски оказывают существенное влияние на эффективность воспроизводства в сельском хозяйстве, особенно в части растениеводческой продукции. В стране пока еще не в полной мере действуют эффективные методы

управления подобными рисками. Хотелось бы отметить, что в планах Правительства в 2019г внедрить систему страхования рисков отдельных, наиболее значимых и чувствительных к рискам (заморозки, засуха) сельскохозяйственных культур.

Наши исследования показывают, что ранее программы поддержки были направлены на стимулирование развития производства зерновых культур, как на один из основных ресурсов по обеспечению продовольственной безопасности страны. В настоящее время эти программы в большей степени

нацелены на стимулирование производства продукции, создающей высокую добавленную стоимость, приобретение основных средств, обновление парка сельскохозяйственной техники, доступность финансовых и кредитных ресурсов, развитие интенсивного сельского хозяйства и т. д.

На наш взгляд, стратегические ориентиры современной аграрной политики, является более эффективной и системной, поскольку нацелена на инфраструктурные изменения, а также на повышение производительности и эффективности крестьянских хозяйств. Однако, здесь существует другая проблема, заключающаяся в том, что при выборе бенефициаров государственной поддержки пока еще не ставятся различия между товарными и натуральными хозяйствами. Конечно же, не упуская из виду интересы натуральных хозяйств, имеющих весьма малые размеры (до 0,5 га) и необходимость их поддержки, основными бенефициарами программ государственной поддержки, в первую очередь, должны быть товарные крестьянские хозяйства, осуществляющие предпринимательскую деятельность на основе новейших технологий, тем самым обеспечивающие минимальные затраты и устойчивые доходы в расчете на единицу продукции.

Таблица 4.

Уровень самообеспеченности продовольственными товарами первой необходимости, рассчитанный по энергетической стоимости в 2013-2017 гг.<sup>3</sup>

П/н	Наименование продуктов первой необходимости	Уровень самообеспеченности, %				
		2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
1	Пшеница	46.8	48.7	50.9	53,2	33.2
2	Крупа	54.3	51.9	58.2	61,6	49.7
3	Картофель	102.5	101.1	101.7	101,3	102.6
4	Овощи	99.5	99.8	100.0	103,3	102.5
5	Плоды и ягоды	99.6	93.8	102.0	98,1	109.7
6	Виноград	102.0	101.9	101.2	119,3	106.4
7	Яйца	96.3	97.2	99.5	99,4	98.2
8	Молоко и молокопродукты	85.0	84.2	93.0	88,6	91.2
9	Растительное масло	15.1	13.2	7,8	5,6	4.3
10	Сахар	92,6	93,1	89,6	91,4	65.2
11	Говядина	86.2	87.9	92.3	92,5	91.5
12	Свинина	46.3	54.2	57.8	64,1	58.0
13	Баранина и козлятина	100.0	103.4	107.7	133,8	138.9
14	Мясо птицы	19.8	20.10	21.8	28,5	22.5
15	Рыба	130,0	124,0	114,2	108,6	101.8

Данные таблицы 4 показывают, что страна самообеспечена картофелем, овощами, плодами и ягодами, а также бараниной, по этим продуктам необходимо осуществлять мероприятия по стимулированию процесса их реализации. Исследования показывают, что страны-члены ЕАЭС обеспечены плодами и ягодами на 41 %.<sup>4</sup>, что является хорошим сигналом для отечественных крестьян, которые могут направить свое усилие на развитие садоводства и виноградарства в стране.

В области животноводства на низком уровне находится продуктивность животных. Так, в настоящее время в РА средний надой молока 1 фуражную корову составляет примерно 2200 кг в то время, как в Австрии, Израиле этот показатель достигает 11000 кг. Все это, в свою очередь отражается на себестоимости продукции, а следовательно, делает ее менее конкурентоспособным не только для внешних рынков, но и для внутренних.

Исследование динамики положения в области самообеспеченности товарами первой необходимости (по энергетической стоимости) за 2013-2017 годы показывает, что наиболее уязвимыми продуктами являются пшеница, крупы, мясо птицы.

Нужно отметить, что начиная с 2021 года, когда в рамках членства в ЕАЭС повысятся (до 80%) ввозные таможенные пошлины может возникнуть довольно большая проблема, связанная с экономической доступностью мяса птицы. В этом смысле, создание племенных хозяйств и осуществление работ по искусственному воспроизводству станут первоочередной задачей, решение которой будет способствовать обеспеченности птичьим мясом за счет собственного производства.

Следует также отметить, что объем взаимной торговли РА со странами ЕАЭС за период с 2015 по 2017 г увеличился с 187 до 333 миллион долларов. При этом основным экспортными товарами являются фрукты, овощи, сыр, минеральные воды и т.д.

**Выводы:** Исследовав состояние сельского хозяйства РА считаем нужным отметить, что основные препятствия на пути развития отрасли, следующие:

<sup>3</sup> Табличные данные рассчитаны Управлением программ развития сельского хозяйства Министерства сельского хозяйства РА

<sup>4</sup> Обзор Государственной политики в сфере агропромышленного комплекса государств-членов Евразийского экономического союза за 2012-2018 годы, Москва – 2018 г.,

- малые размеры и высокий уровень раздробленности земельных площадей;
- высокий уровень рисков сельского хозяйства и отсутствие системы страхования;
- низкий уровень вовлеченности молодежи в сельскохозяйственную деятельность;
- низкий уровень внедрения современных технологий;
- неудовлетворительное состояние и несовершенство рынков сбыта;
- слабая взаимосвязь науки и производства и низкий уровень доступности высококачественных консультационных услуг и т. д.

В настоящее время Министерством сельского хозяйства РА разрабатывается новая стратегия развития сельского хозяйства на период до 2030 года, где в качестве важнейших направлений приняты развитие рынка земли, инфраструктурные улучшения на селе и обеспечение устойчивости роста сельского хозяйства.

Укрупнение земель, в частности их консолидация являются краеугольным камнем развития сельского хозяйства. По данным Национального статистического комитета РА около 40 % крестьянских хозяйств владеют примерно 0.5 га земли. Естественно, на таких маленьких земельных площадях невозможно развивать интенсивное сельское хозяйство, необходимо предпринять меры, в том числе законодательные, по укрупнению земель и созданию товарных хозяйств.

Перед тем, как приступить к консолидации земель, во-первых, необходимо составить географические и агрохимические карты земель для того, чтобы иметь четкое представление об имеющихся в каждом регионе и на каждой территории земельных участках, об их химическом составе. Начиная процесс консолидации земель необходимо учесть, что в случае объединения земель могут возникнуть также экологические проблемы. В этом смысле очень важно составление вышеуказанных карт до начала процесса консолидации.

Процессу консолидации существенно может помочь разработка эффективных государственной

программ поддержки, направленных на укрупнение земель, что будет способствовать процессу укрупнения.

В настоящее время в сельской местности РА число молодых фермеров невелико; в сельском хозяйстве в основном заняты пожилые, поэтому необходимо создавать механизмы по поддержке молодых фермеров. В отношении тех молодых фермеров, которые наделены новаторскими идеями по развитию бизнеса, необходимо проводить сопутствующую финансовую и консалтинговую поддержку, тем самым стимулируя процессы оседания молодежи в деревне, внедрения новых современных технологий и укрупнения земель. Одной из задач консультационных услуг должен стать подбор в селах молодых лидеров и усиление их воздействия на общественное мнение.

Другой важной задачей развития сельского хозяйства является проблема реализации продукции. Необходимо создать условия и показать селянам преимущества сбытовых и производственных кооперативов, чтобы те добровольно объединились и были в состоянии решать проблему реализации продукции. Пока еще в республике мало крупных компаний по реализации продукции, в частности связанные с ее вывозом, которые могут регулироваться отдельными кооперативами или посредническими организациями. В регионах необходимо содействовать созданию приемных пунктов сельскохозяйственной продукции.

#### Литература

1. Концепция пересмотра политики и предложения предложений относительно неиспользуемых земельных площадей и объединения земель (консолидации), FAO, 2018г. (на арм. яз.)

2. Официальный интернетный портал Национального статистического комитета РА [www.armstat.am](http://www.armstat.am)

3. Обзор Государственной политики в сфере агропромышленного комплекса государств – членов евразийского экономического союза за 2012-2018 годы, Москва – 2018 г.

---

## ЦЕЛИ, ПРИНЦИПЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЗИАТСКОГО БАНКА РАЗВИТИЯ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ АЗЕРБАЙДЖАНА

---

*Абдуллаев Тургут Низами*  
докторант кафедры мировой экономики,  
Бакинский Государственный Университет,  
ул. Академика Захида Халилова, 23, Баку, Азербайджан

## AZƏRBAYCANIN MILLI MARAQLARI VƏ AİB-IN FƏALİYYƏTİNİN MƏQSƏDİ, PRINSİPLƏRİ VƏ ƏSAS İSTİQAMƏTLƏRİ

[DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.19-25](https://doi.org/10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.19-25)

### SUMMARY

The article analyzes the need for cooperation with the ADB and making changes in the process of cooperation from the perspective of the national interests of Azerbaijan. We consider the goals and objectives set for development banks and the problems they solve. Analyzed problems development banks, identified in the scientific literature. Segments where projects are invested by development banks are indicated. In the course of the research, attention was drawn to the experience of development banks; a logical generalization and methods of grouping and synthesis were used. The article compares the scope of activities of the ADB and the main

directions of the strategic roadmap of the national economy, its key sectors. The author has grouped the main directions of the ADB's activities and as a result of the analyzes made, a similarity between the target components of the ADB and the national interests of the AR was revealed.

#### АННОТАЦИЯ

В статье анализируется необходимость сотрудничества с АЗБР и внесения изменений в процесс сотрудничества с позиции национальных интересов АР. Рассматриваются цели и задачи поставленные перед банками развития и решаемые ими проблемы. Анализируются проблемы БР, указанные в научной литературе. Указываются сегменты, где проекты инвестируются банками развития. В процессе исследования внимание было обращено на опыт банков развития, были использованы: логическое обобщение и методы группировки и синтеза. В статье сопоставляется сфера деятельности АЗБР и основные направления стратегической дорожной карты национальной экономики, ее ключевых отраслей. Автором сгруппированы основные направления деятельности АЗБР и в результате сделанных анализов выявлено сходство между целевыми компонентами АЗБР и национальными интересами АР.

#### XÜLASƏ

Məqalədə AİB ilə əməkdaşlığın vacibliyi və Azərbaycanın milli maraqları baxımından əməkdaşlıq prosesində dəyişikliklər edilməsi məsələsi təhlil olunur. İnkişaf banklarının məqsəd və qarşılarına qoyulmuş vəzifələr, onların həll etdikləri problemlər nəzərdən keçirilir. İnkişaf banklarının elmi ədəbiyyatlarda müəyyənləşdirilmiş problemləri təhlil edilmişdir. İnkişaf bankları tərəfindən investiya qoyulan layihələrin aid olduğu seqmentlər göstərilmişdir. Tədqiqatlar zamanı inkişaf banklarının təcrübəsinə diqqət yetirilmiş, məntiqi ümumiləşdirmə və qruplaşdırma, sintez metodlarından istifadə edilmişdir. Məqalədə AİB-in fəaliyyət sahəsi və milli iqtisadiyyatın strateji yol xəritəsinin əsas istiqamətləri müqayisə edilir. Müəllif tərəfindən AİB-in fəaliyyətinin əsas istiqamətləri qruplaşdırılmış və təhlil nəticəsində AİB-in hədəf komponentləri ilə AR milli maraqları arasında oxşarlığın istiqamətləri verilmişdir.

**Keywords:** regional integration, national interests, goals, development banks, project financing, cooperation

**Ключевые слова:** региональная интеграция, национальные интересы, цели, банки развития, финансирование проектов, сотрудничество

**Açar sözlər:** regional integrasiya, milli maraqlar, məqsədlər, inkişaf bankları, layihə maliyyələşdirilməsi, əməkdaşlıq

#### Введение

Обоснование необходимости государственного участия в экономических процессах является фиаском рынка, когда он не способен обеспечить оптимум. Когда субъекты рыночных процессов с помощью обычных финансовых институтов не могут финансироваться, то они обращаются за помощью к государству. Те в свою очередь, при нехватке финансового-кредитных ресурсов стараются обеспечить их посредством зарубежного инвестирования.

Длительное время доминирование роста нефтяного сектора, который создал препятствия инвестированию обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и услуг сегодня принуждает Азербайджан рассматривать вопрос инвестирования на международном, более часто межгосударственном, региональном уровне. Именно развитие не нефтяных секторов экономики способно диверсифицировать экономику, снизить экспорта зависимость и создать стабильные источники доходов. На сегодня одним из основных целей развития Азербайджана является не только рост экономики, но и устранение бедности и безработицы, которые могут быть решены с посредством особых финансовых инструментов и рычагов. Эти инструменты применяются институтами финансового развития. ИФР — это банковские учреждения со специальным правовым статусом, созданные для стимулирования экономического развития, модернизации отраслей экономики, создания инфраструктуры и решения проблем устойчивого развития. Соответственно в этих случаях банки развития (далее, как

БР) становятся механизмом государственного регулирования экономики. Но «БР помогают решить две проблемы: долгосрочную, структурную проблему; краткосрочную, временную проблему». [6]

Обоюдность интересов стран и БР полностью меняют уровень развития страны, а учет

национальных интересов влияет на принятие окончательных решений БР по инвестируемым проектам в этих странах. Выявление обоюдных интересов или их гармонизация может увеличить приток финансов в страну и способствовать реализации стратегических задач не только государства, но и всего региона.

Исследование проводимые по выявлению проблем в практических действиях БР

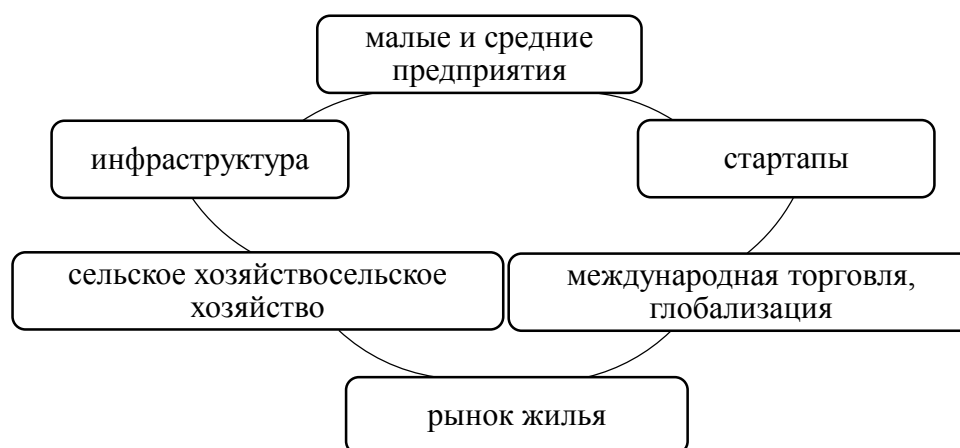
Научная литература выделяет в виде структурных проблем- внешние эффекты и асимметрию информации, также значительные издержки по ее преодолению. Но внешние эффекты, не воспринимаются коммерческими банками (далее, как КБ) и вопрос об инвестировании проекта, обязательного с общественной позиции остаются не рассмотренным, сам проект же не финансируемым. Вторая проблема происходит по случаю отсутствия кредитной истории потенциального заемщика, и для ее выявления требуются значительные издержки.

На практике можно встретить и критику в адрес финансирования проектов через банки развития. Их упрекают в высоком риске отбора нежизнеспособных и по мнению многих с экономической точки зрения неэффективных проектов. Хотя вопрос социальной эффективности проектов при критике часто умышленно умалчивается, а для устра-

нения последствий внешних эффектов предлагается использование бюджетных субсидий. С другой стороны, усовершенствование КБ, информационных систем и данных о кредитных историях, механизмов залога и гарантий снижают долю БР в прямом инвестировании частных проектов. С усовершенствованием разных систем, электронно-информационного обеспечения, под влиянием конкурентного давления КБ доля участия БР в инвестировании сокращается. Но пока в развивающихся странах роль БР высока и это обусловлено с отставанием развития финансовой систем, недостаточной ликвидностью в периоды кризиса, фиаско финансового рынка.

БР действуют в стратегических сферах и с учетом интересов государств, где часто уровень инвестиционных рисков высок и поэтому эти сферы остаются вне зоны деятельности и инвестирования КБ. Естественно, КБ не финансируют высоко рисковые, долгие проекты.

Но часто для развития страны и региона, а иногда и всего человечества эти проекты жизненно необходимы. В зависимости насколько важны эти проекты, они делятся на: проекты первой категории, связанные с целями и не коммерческими интересами банка в решении макроэкономических проблем; проекты второй категории, связанные с интересами микроэкономики и отраслей. БР в основном инвестируют проекты в нижеследующих сегментах:



Если учитывать факт присутствия БР в инвестиционных процессах в случаях, когда КБ в силу рисков или ограниченных ресурсов не могут реализовать инвестиционные проекты, то необходимо определить грань присутствия БР. «Основная опасность состоит в затягивании присутствия банков развития в необычных для себя секторах дольше, нежели это необходимо для разрешения временных проблем финансового сектора. Задача состоит в обеспечении строго против циклического присутствия банков развития во втором своем качестве. Государственное участие объективно связано с повышенными рисками неэффективного расходования средств, что ставит под вопрос, с одной стороны, достижение поставленных целей финансирования жизнеспособных проектов, не имеющих доступ к финансированию в частном секторе, и финансовую устойчивость самих банков, с другой. Так, глобальное обследование банков развития, показало, что управление рисками, финансовая устойчивость и качество корпоративного управления являются основными проблемами, с которыми сталкиваются банки развития» [6].

Обоюдность интересов стран и БР полностью меняют облик и уровень развития, что способствует принятию стратегически важных решений. Так, если в первой категории проектов объектом интересов становится развитие предпринимательства, инфраструктуры, инновации, создание особых экономических зон, охрана окружающей

среды, защита и равенство людей, то во второй категории проектов объектом интересов становятся определенные отрасли.

Общий анализ направлений деятельности АЗБР и интересов АР в развитии национальной экономики

Азербайджанская Республика (АР) находится на стыке Запада и Востока. Это благоприятное геополитическое расположение дает возможность участвовать во многих всемирных стратегических проектах. В соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики № 1897 от 16 марта 2016 года «Об утверждении основных направлений стратегической дорожной карты для национальной экономики и ключевых отраслей экономики» утверждены стратегические дорожные карты: по перспективам национальной экономики, нефтяной и газовой промышленности (включая химические продукты), по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, по производству потребительских товаров на малых и средних предприятиях, по развитию тяжелой промышленности и машиностроения, специализированной индустрии туризма, логистики и торговли, жилищного обеспечения, по профессиональному образованию и обучению, по развитию финансовых услуг, телекоммуникационных и информационных технологий, коммунальных услуг (электроэнергия и теплоэнергия, вода и газ) в Азербайджанской Республике

[1]. Усовершенствование этих отраслей стало базовым интересом правительства. Выбирая эти ориентиры интересами государственного значения правительство Азербайджанской Республики анализировала возможность сотрудничества с БР, в частности согласования их интересов и целей с интересами АР.

Азиатско-Тихоокеанский регион один из основных регионов с неоднородным социально-экономическим уровнем входящих в него стран. Экономический кризис наложил меньше отпечатков на развитии этого региона. Хотя ему свойственна перенаселенность, проблемы бедности, резкая разница в доходах, продовольственная безопасность. Однако эти страны обеспечивают основную часть мирового ВВП, где благосостояние неуклонно улучшается. Широкий спектр интеграционных процессов способствовало формированию инфраструктуры в этом регионе. На сегодня «действует огромное количество организаций, обычно с пересекающимся членством и не всегда четким разграничением функций» [7]. Поэтому выбор конкретного финансового партнера, соответствующего интересам АР

остаётся актуальным. Из множества финансовых институтов, действующих в АТР, наиболее отвечающий национальным интересам АР — это Азиатский банк развития (АзБР).

АзБР - организация осуществляющая кредитование низкорентабельных, но востребованных проектов в комплексном развитии стран региона. По уставу АзБР финансовые средства используются соответственно по назначению и раздельно. Основными источниками средств АзБР являются:

1. Обычные капитальные средства-поступающие из привлеченных капиталов, размещенных ценных бумаг, вложений акционеров, чистого дохода. Также АзБР при формировании своих обычных ресурсов рассчитывает в основном на привлечение заемных средств с мирового финансового рынка путем выпуска облигаций [4].

2. Средства специальных фондов;

3. Средства целевых фондов.

Как показывают наблюдения с ростом материальных возможностей деятельность АзБР расширяется. Это можно проследить из нижеследующей таблицы 1.

Таблица 1. Сфера деятельности АБР

<b>Года</b>	<b>Основные задачи</b>	<b>Основные инструменты</b>
1960	поддержка производства продовольствия в регионе и экономического развития в сельской местности	оказание технической помощи и льготное кредитование
1970	сфера образования и здравоохранения, развитие инфраструктуры и промышленности	программы и проекты
Конец 1970-х и 1980-е Конец 1980-х Начало 1990-х	поддержка энергетического сектора области социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения и охраны окружающей среды, снижению гендерной дискриминации региональная экономическая интеграция, экономическое сотрудничество государств-соседей	оказание технической помощи содействию финансированию, в основном микрофинансирование проектов содействовал программам
1995	политика противодействия бедности в регионе, увеличение занятости населения, сокращение неравенства	поддержка программ
1997	укрепление финансового сектора	финансирование проектов
Начало 2000-х	достижение странами-членами целей развития тысячелетия, снижению уровня бедности, улучшении условий и качества жизни населения	оказание технической и инвестиционной помощи развивающимся странам-членам

Источник: составлена автором на основе отчетных материалов АБР

В АзБР все аспекты функционирования взаимодополняющие друг друга и они нижеследующие:

**Основные направления деятельности АБР**

## Стратегические цели:

- социально-экономическое развитие АТР;
- экологически устойчивый рост АТР;
- региональная интеграция стран АТР

## Целевые компоненты:

- снижение уровня бедности;
- устойчивый рост;
- инклюзивный рост;
- экологическая устойчивость;
- модернизация;
- региональная интеграция

## Финансовые и политические инструменты:

- кредиты;
- гранты;
- политический диалог;
- техническая помощь;
- долевые инвестиции;
- предоставлением специализированной информации

## Ключевые принципы:

- развитие частного сектора;
- улучшение бизнес-процессов и повышение производительности труда;
- ликвидация гендерной дискриминации;
- обеспечение принятия решений, основанных на знаниях;
- развитие партнерства

## Ключевые области, отражающие потребности развития стран-членов:

- инфраструктура;
- окружающая среда, включая изменение климата;
- региональное сотрудничество и интеграция;
- развитие финансового сектора;
- образование

## Сотрудничество:

- с правительствами стран-членов АБР,
- со специалистами
- другими финансовыми институтами

Сотрудничество АР с АЗБР (с 1999 года), способствовало реализации ряде проектов не только национального, но и регионального значения. Одним из основных программ финансируемых АЗБР

является Программа Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС или CAREC), которая объединила 11 стран:

№	Страны участники ЦАРЭС	Год присоединения
1.	Китай	1997
2.	Казахстан	1997
3.	Кыргызская Республика	1997
4.	Узбекистан	1997
5.	Таджикистан	1998
6.	Азербайджан	2002
7.	Афганистан	2005
8.	Монголия	2008
9.	Пакистан	2010
10.	Туркменистан	2010
11.	Грузия	2016

ЦАРЭС формируя экономические коридоры и обеспечивая развитие в сфере транспорта, энергетики и торговли способствует повышению устойчивости региона. Благодаря ЦАРЭС внедряются в жизнь такие транспортные проекты, как «Восток – Запад» и «Север – Юг». Эти прецеденты объединяют автомобильные и железнодорожные пути соседних стран в регионе. Также через ЦАРЭС обеспечивается обновление систем электроэнергетики и водоснабжения. На 10-й Министерской конференции ЦАРЭС в г. Баку (Азербайджан, в ноябре 2011 года) была одобрена Программы ЦАРЭС-2020[8]. По итогам 16-ой Министерской конференции (Таджикистан, в октябре 2016 года) ЦАРЭС министры из 11 стран-членов единодушно одобрили новую долгосрочную стратегию «ЦАРЭС-2030» [9].

#### Выводы

При анализе сотрудничества Азербайджанской Республики с Азиатским банком развития выявлены:

Стратегические направления деятельности АЗБР в Азербайджане:

1. сокращения бедности
2. поддержка развития не нефтяного сектора В Азербайджане реализованы нижеследующие проекты, финансируемые АЗБР:
  1. Проект восстановления транспортного коридора Восток-Запад (Евлах-Гянджа, Газах-Грузинская граница);
  2. Проект реконструкции системы водоснабжения и канализации (Агдаш, Геокчай и Нахичевань);
  3. Проект реконструкции магистрали Массаллы-Астара;
  4. Проект реконструкции линии электропередач;
  5. Проект реконструкции кольцевой автомагистрали Гянджа;
  6. Инвестиционная программа водоснабжения и санитарии - 1-й проект и т.д.

Одним из основных проектов АЗБР и АР имеющий огромное значение для региона является финансирование АЗБР проекта разработки газового месторождения Шах-Дениз в Азербайджане. Под гарантией правительства АР выдан кредит ЗАО

«Южный газовый коридор». Транспортировка газа будет осуществляться через цепь трубопроводов из Азербайджана через Грузию и Турцию в Грецию, Болгарию и Италию (TANAP), откуда он будет направлен в более удаленные страны Европы. Реализация этого проекта для Азербайджана является ключом к успеху с точки зрения получения долгосрочных доходов, а для Европы альтернативным путем импорта газа. Поддержка АЗБР будет способствовать развитию экономических возможностей частного сектора, созданию новых рабочих мест и развитию взаимоотношений Азербайджана с другими странами. Прогнозируется, что в 2020 году через трубопровод TANAP экспортируется 31 млрд.куб метров газа. Результат сделанных анализов выявило нижеследующее сходство между целевыми компонентами АЗБР и национальными интересами АР:

1. Обеспечение устойчивого роста экономики Азербайджана для обеих сторон является актуальным и основным стратегическим достижением региона;
2. Соблюдение индикаторов экологической устойчивости необходимо для повышения конкурентоспособности и устойчивого развития как АР, так и всего региона;
3. Модернизация структуры административного управления и экономики сэкономить государственные расходы и будет способствовать устранению неэффективного использования средств, что обеспечить инновационно-рациональной структуры и сокращение финансовой зависимости в перспективе;
4. Развитие частного сектора, улучшение бизнес-процессов и повышение производительности труда даст возможность обеспечить национальную, экономическую безопасность Азербайджану, улучшить торгово-экономические связи со странами региона;
5. Снижение уровня бедности, обеспечение достойного уровня жизни будет способствовать ликвидации социальных кризисов, повышению качества человеческих ресурсов;



6. Инклюзивный рост, обеспечивающий полное использование трудового потенциала и максимизации занятости, устранению гендерной дискриминации даст возможность перейти на высокую ступень развития как стране, так и региону;

7. Региональная интеграция будет способствовать посту партнерства и всестороннему сотрудничеству стран региона, обеспечению внешнеэкономической безопасности как для Азербайджана, но и всего региона.

#### Список использованной литературы:

1. «Milli iqtisadiyyat və iqtisadiyyatın əsas sektorları üzrə strateji yol xəritələrinin təsdiq edilməsi haqqında» Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 11386 №li 6 dekabr 2016-cı il tarixli Fərmanı. [www.e-qanun.az](http://www.e-qanun.az)

2. Гасанов А. Современные международные отношения и внешняя политика Азербайджана (Второе издание, дополненное), Баку, “Zərdabi LTD” MMC, 2013, 1008 с.

3. Исмаилова Л.Г. Участие Азербайджана в глобализации мировой экономики. <https://3minut.ru/images/PDF/2017/36/uchastie-azerbajdzhana.pdf>

4. Кидуэлл Д., Петерсон Р.Л., Блэкуэлл Д.У. Финансовые институты, рынки и деньги. – СПб: Изд. «Питер», 2000. – 752с

5. Региональное осуществление Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014-2024 годов. [https://www.unescap.org/commission/73/document/E73\\_3R.pdf](https://www.unescap.org/commission/73/document/E73_3R.pdf)

6. Роль банков развития в реализации стратегических интересов государства. Аналитический отчет. Центр экономических и финансовых исследований и разработок (ЦЭФИР) Серия «Аналитические отчеты и разработки» №40 Ноябрь 2014

7. Толорая Г.Д. Северо-Восточная Азия: ключ для входа России в региональную интеграцию в АТР?//Восточная и Юго-Восточная Азия-2011 внутренняя и внешняя политика, межстрановые конфликты. -М.:Институт экономики РАН, 2012. С. 8.

8. <http://182.50.129.37/uploads/docs/CAREC-Publications/2012/CAREC-2020-Strategic-Framework-ru.pdf>

9. <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/388801/carec-2030-ru.pdf>

## FEATURES OF ISLAMIC INSURANCE TAKAFUL AND OPPORTUNITIES OF IT'S USING IN KAZAKHSTAN

*Kabayeva Assem*

*Master of industrial economics  
Faculty of management and economics,  
Lanzhou Jiaotong University,*

## ОСОБЕННОСТИ ИСЛАМСКОГО СТРАХОВАНИЯ ТАКАФУЛ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

*Кабаева Асем*

*Магистр индустриальной экономики  
Факультет экономики и менеджмента,  
Ланьчжоуский Транспортный Университет,*

### АННОТАЦИЯ

**Цель.** Демонстрировать и понимать природу и принципы исламского страхования, а также основы шариата исламского страхования. Рассмотреть операционную структуру исламского страхования, структуру рынков исламского страхования, ограничения и возможности исламского страхования. Проанализировать, как этические соображения исламского страхования применяются и практикуются. **Методология.** Мой метод исследования по этой теме заключался в рассмотрении книг об исламском страховании, в страховом рынке Казахстана и аналитических данных о внедрении исламского страхования в страховой рынок Казахстана. **Результаты.** На основе SWOT-анализа, я проанализировала все угрозы и перспективы внедрения исламского страхования такафул в страховой рынок Казахстана. **Оригинальность.** В статье рассматривается актуальная как с научной, так и с практической точки зрения тема исламского страхования. До сегодняшнего дня проблема регулирования общественных отношений, тесно связанных с исламской финансовой деятельностью, банковскими аспектами и страхованием различных видов рисков в Казахстане не изучалась ни с научной, ни с практической точки зрения. **Практическая ценность.** Результаты работы будут интересны студентам, обучающимся в отраслях экономики, в частности студентам и людям, интересующимся перспективой исламского страхования в Казахстане.

### ABSTRACT

**Purpose.** To demonstrate and understanding of nature and principles of Islamic insurance and shariah framework of Islamic insurance. Consider operational framework of Islamic insurance, structure of Islamic insurance markets and constraints and opportunities for Islamic insurance. To analyze way in which ethical considerations of Islamic insurance are applied and practiced. **Methodology.** My method of research on this topic was by considering books on Islamic insurance, the insurance market of Kazakhstan and analytical data on the introduction of

Islamic insurance in the insurance market of Kazakhstan. **Results.** I analyzed all the threats and prospects of the introduction of Islamic insurance takaful in the insurance market of Kazakhstan on the basis of SWOT analysis. **Originality.** The article considers the actual, both scientifically and practically, topic of Islamic insurance. Until today, the problem of regulating the social relations that are closely associated with Islamic financial activities, banking aspects and insurance of various kinds of risks have not been studied in Kazakhstan, either scientifically, or practically. **Practical value.** The results of the work will be of interest to students studying in the economic sectors, in particular students and people interested in Islamic insurance takaful and its prospects in Kazakhstan.

**Ключевые слова:** Исламское страхование, такафул, рынок страхования Казахстана, экономика, му-дхароба, вакала, система страхования, Исламский институт финансирования.

**Key words.** Islamic insurance, takaful, insurance market of Kazakhstan, economics, mudkharabah, wakala, insurance system, Islamic financial institutes.

**INTRODUCTION.** The global economic crisis of 2008-2009, predestined aggravation of between the real and financial sectors of the economy. This was the reason for increased interest in Islamic financial institutions that exclude the use of speculative instruments and practices that served as the cause of the deterioration of the western countries and the macroeconomic indicators caused by the Asian financial crisis of 1997-1998. In this regard, it is a particular interest to study the Islamic insurance takaful, for the development of which the Kazakhstan has the following prerequisites.

**PROBLEM STATEMENT.** Improvement of the insurance market of Kazakhstan depends on its integration into the world economic space and the perception of its positive sides. One of the actual phenomena of today is the industry of Islamic insurance (takaful) and its formation as an alternative insurance model. Islamic Finance has become an integral part of global Finance market. In this regard, the perception of the Islamic insurance model would be a new stage in the development of the insurance market of the Republic of Kazakhstan would allow both Muslims and non-Muslims to use an alternative financial product.

**UNSOLVED PARTS OF PROBLEM.** The adoption of norms regulating Islamic financial relations in the field of banking, securities, investments and other financial segments in Kazakhstan, of course, is an objective prerequisite for the emergence and development of Islamic insurance standards. However, for the introduction of the Islamic model of insurance on the market of the Republic of Kazakhstan it is necessary to resolve the issues of legislation, personnel and, most importantly, accessibility for people. Despite the fact that the supreme legislative authority of the country – the Parliament of Kazakhstan, raised the question of the development and adoption of a legislative act regulating Islamic insurance activities, this law was not adopted. Many other problems remained also unresolved.

#### MAIN RESULTS OF RESEARCH.

**1. Integration the Republic of Kazakhstan to Islamic world.** It is very difficult to determine when the Institute of insurance began in the history of the Islamic world. But on the facts known to us it is possible to establish what place this Institute held in society. Mutual aid between people has existed since the time of the first tribal communities. The “al-aqilah” doctrine, as a principle of responsibility-sharing formed among Arab tribes, was used when a member of one tribe committed a crime against a member of another tribe. On the territory of modern Kazakhstan in the distant past there were also similar norms of behavior

among the tribes. If follow the history, the spread of Islam among the Kazakh tribes began much earlier, around the VIII century. Since then, the influence of religion has been manifested not only in everyday life, but also in social and political life. An example is the Karakhanid khanate formed in the IX century, which was the first to recognize Islam in the territory of Kazakhstan. But the main confirmation is the codes of laws adopted by the khans of those times. Khan Tauke, who ruled from 1680 to 1718 years, was the compiler of the codes of customary law of the Kazakhs “Zhety-Zhargy”. An important place among the vaults is the Kun law or on the payment of the offender's tribe for the crime committed by him. It can be seen that the “al-aqilah” doctrine and the Kun Institute are the same phenomena that have taken root in the tribes along with religion. It should be noted that the Institute of mutual assistance and mutual responsibility between members of the genus, which is widespread in all early Muslim tribes, confirms the existence of the first rudiments of insurance relations in Kazakhstan, as in other Muslim countries. At the present stage of development of Islamic insurance in Kazakhstan there are the first institutions regulated by the norms of Islamic law, for example, Islamic banking. However, in Kazakhstan at the moment there are no specialized regulations that would carry out the legal regulation of insurance relations based on the principles of Islam.

The first initiative of the government of the Republic of Kazakhstan on cooperation with the Islamic world is the entry into the organization of the Islamic Conference in 1995. In August 1997, the representative office of the Islamic development Bank (IDB) was opened in Almaty, which is the center for the Central Asian region. Technical cooperation programmes for the exchange of technical and information experiences, seminars to attract Islamic Finance and more were carried out with the support of IDB. However, the interest in Islamic financial products in the initial stages came not only from the government of the Republic of Kazakhstan, but also from individual representatives of the private banking sector. One of the first domestic financial institutions to cooperate with the Islamic development Bank back in 2003 was “TuranAlem” Bank. Cooperation with leading Islamic financial institutions has given us an understanding of what the Islamic financial market and its features, legal and economic mechanism of its regulation, as well as the prospects for its further development and implementation.

The Islamic financial system has long been an integral part of the global financial system and the implementation of its individual components within the national legal system could really serve the development of the Institute of insurance law as an integrated branch of law. In this regard, it is important for the Kazakh insurance system to perceive the positive aspects of the insurance system functioning in the Islamic world. It was repeatedly said by President of Kazakhstan N. Nazarbayev in his messages to the people that Kazakhstan should become the center of Islamic Finance in Central Asia. The first steps are the most difficult, including the introduction of certain elements of the Islamic financial system, such as insurance. It is necessary not only political volition, but also the development and adoption of new legislation that could become the Foundation for the development of an alternative insurance system in the Republic of Kazakhstan.

In 2009, the Parliament of the Republic of Kazakhstan adopted the Law of the Republic of Kazakhstan "on amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on the organization and activities of Islamic banks and Islamic financing organizations". For the first time, the law defined the Islamic Bank institution. In addition, numerous amendments were made to the legislation, which made it possible to open Islamic banks, Islamic investment funds and issue Islamic securities. In April 2011, the Parliament of the Republic of Kazakhstan adopted another law "on amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on the organization and activities of Islamic banks and Islamic Finance organizations", which eliminated the shortcomings of the previous one and contributed to the effective regulation of Islamic financial products.

**2. Malaysian Islamic insurance market and the possibility of applying its experience in the Republic of Kazakhstan.** Today, Kazakhstan does not have a specialized regulatory act that would regulate social and economic relations developing in the system of Islamic insurance. But in our country there are already such financial organizations that consider financial mutual assistance and equity participation in various financial risks as the main principles of their activities. These insurance companies conduct their activities through the establishment of a mutual insurance association. The reason for this is contained in the fatwa of the Council of the Islamic Academy of law At the organization of the Islamic Conference "on insurance and reinsurance" from 1985, in which the Council declared a form of commercial insurance not compliant with the Sharia due to the presence of taboo elements. As an alternative, the Council proposed a cooperative form of insurance based on voluntary mutual assistance and cooperation. Therefore, organizations wishing to maintain Sharia compliant insurance choose the form of mutual insurance.

In order to bring Kazakhstan's legislation into full compliance for the functioning of the alternative insurance system, the government involves financial analysts, qualified experts and institutions of the leading Islamic States. Among the sought – specialists are Malaysian experts in Islamic Finance. The reason for the

demand for Malaysian experts is that about 30 years have passed since the beginning of the development of the modern Islamic insurance market in the world, but not everyone has managed to achieve such great success as Malaysia. In Malaysia, the sectors of Islamic banking and insurance exist in parallel with the traditional systems of insurance, banking and developed at the same high level. The Malaysian model of development of Islamic financial institutions is recognized by many Islamic countries and is of great interest to those who seek to create the same favorable environment for Islamic Finance within their government. The assets of the Malaysian Takaful industry reached \$3 billion in 2016 and has an annual growth rate of 21-29%. Today, the largest participants of the Malaysian market are the UK, Bahrain, Germany and Japan. High rates are of interest: what is the peculiarity of success and what contains the mechanism that works on the multi-million market?

Malaysian financial market is a structure consisting of several main links that contribute to the formation of a strong and competitive Takaful industry. The Central Bank, the national Sharia Advisory Council, The Malaysian Takaful Association, the Islamic financial services Council and other strategic regulators in the complex are the key to the success of the Malaysian insurance business model. At the top of the financial pyramid of the state regulators of the insurance market of Malaysia is the Malaysian Bank "Negara", legally recognized by the Central Bank of Malaysia, holding the monetary and financial stability, significant growth of the Malaysian economy. In addition to the fact that the Central Bank supports the stability of the financial sector of the economy, it directs large reserves to the formation of Malaysia as the center of the Islamic financial market. The Malaysian Bank Negara, as the main regulator of the financial and banking sectors of the economy, the authority regulating the insurance industry (both traditional and Islamic), penetrates into all spheres of insurance industry. It develops guidelines on authorized capital, financial statements, prudential limits, as well as standards and other directives that directly regulate the activities of Takaful and retakaful companies.

For insurance activities regulated by Sharia law, the establishment of Sharia councils is mandatory. The highest authority among the Sharia councils of Malaysia is the Sharia Advisory Council, established by the Central Bank of Malaysia in 1997, as the authority responsible for overseeing Islamic banking, Takaful business and other Islamic financial industries regulated by the Central Bank. The Sharia Advisory Council is not only a scientific Advisory and Advisory authority, but also actually performs certain control functions of the banking Department. The Council performs not only control functions, but also the role of an observer of compliance with the established norms of Islamic law. The Sharia Supervisory Board, which is responsible for approving all Islamic financial products, has been empowered to establish regulations regarding Islamic banking, Islamic insurance business, Islamic Finance and other Sharia based products. Over the years, the

Council has issued resolutions regulating Islamic financial activities that are not contrary to Sharia law. This Council from 1997 to 2009 issued about 135 decisions, the decision on Takaful-business was made in 2002.

The system of Sharia councils in Malaysia is a strict and hierarchical structure. This allows the state not only to control the entire spectrum of the Islamic financial market in Malaysia, but also to support its successful, progressive development and smooth functioning. In the case of the development and adoption of the law regulating Islamic insurance in Kazakhstan, there will be a specific task to create a scientific advisory, possibly advisory and control authority that would be consistent with the functions of the Sharia Council. It should be noted that today there is a real shortage of specially trained personnel in the field of Islamic law in the world. This authority should include not only theologians and scientists, but also highly qualified specialists in the field of Islamic banking and insurance. This problem concerns both Muslim States and other countries, including Kazakhstan. The way out of this situation consists of several points: first, it is necessary to attract competent professionals with practical experience in this field from Muslim countries. Secondly, it is necessary to train domestic personnel who could work in the field of Islamic Finance and insurance.

At the initial stage of formation of the Islamic financial system in Kazakhstan there are various issues and problems related to the practical implementation of this system. One of the few international organizations whose practical and technical assistance could be supported is the international organization Islamic financial services Council. The organization, which has been operating since 2003, is a standardizing authority regulating the stable development of the Islamic financial industry. The range of activities of the organization is very extensive, in particular, to promote the development of the Islamic financial services industry through the introduction of new or adaptation of existing international standards corresponding to the Sharia, the development of guidelines for the effective management and regulation of institutions offering Islamic financial products, to promote cooperation between member countries in the development of the Islamic financial services industry. Today, this international organization has established about 17 standards, including a guide to the management of Islamic insurance, solvency standards and other standards that contribute to the effective development and regulation of Islamic institutions offering Islamic financial products and services in the field of insurance. Domestic experts and specialists have long been attracted by the prospect of membership in this Council, as it will increase the effectiveness of legislative acts regulating Islamic financial relations in the Republic of Kazakhstan. As of 2011, about 200 intergovernmental organizations, regulatory authorities and other market participants enjoy this privilege and successfully participate in interstate cooperation to develop the Islamic financial services industry.

Islamic insurance system as a flexible and self-developing structure is constantly improving. This is facilitated by both the state in the person of authorized

authorities and non-governmental initiative organizations. Organized by the operators of Malaysia, Indonesia, the state of Brunei and the Republic of Singapore in 1995, "ASEAN Takaful Group" was established to strengthen voluntary cooperation between Asian Takaful operators, as well as operators of other parts of the world. Now the organization, renamed to "Global Takaful Group", provides free exchange of information on all aspects of Takaful operations between members, develops recommendations, represents the interests of its members, promotes qualified training of Takaful companies with the help of various institutions and specialized educational centers.

**3. Regulation of Islamic insurance relations in Malaysia.** All over the world, not only Muslims use the services of Takaful companies in the field of personal, property insurance, as well as business risk insurance. Both in the history of Malaysia and throughout the Islamic economic space, the first and serious step in regulating Islamic insurance relations was the Takaful act of 1984. In order to emphasize the peculiarities of the Takaful-act, it is necessary to compare it with A.Kardish one of the earlier normative acts, the Turkish Decree No. 83/7406, adopted on December 16, 1983. Decree No. 83/7406 was adopted by the government of Turkey to address the issue of the regulation of Islamic financial relations. Because Turkey was a secular state, the act did not mention Islamic financial institutions or the Sharia Council. However, the financial mechanism for profit and loss, which is characteristic of any Islamic financial institution, has been recognized. Despite the fact that the decree is intended to regulate financial relations based on the principles of Sharia, it establishes only an external mechanism. Malaysian Takaful-act as a legislative act regulating Islamic financial relations, occupies a special place, because it openly established insurance relations that have developed in the system of Islamic law. Takaful-an act regulating insurance relations based on the norms and principles of Islamic law, gave a new direction to the development of insurance law in Malaysia. It can not be said that this was unexpected, since the Constitution of Malaysia (1957) the country is officially recognized by the Islamic state. However, this turn at the same time can be called sharp, judging by the previous stages of development of insurance relations in Malaysia.

Between 1874 and first world war, great Britain completely colonized and controlled the Malaysian Peninsula. The regulations governing insurance relations were merely a reflection of UK law, common law and statutes. Following the Malaysian civil law act of 1956, section 5 stated that the law governing insurance relations was based on the English statutes. Only about 6 of the statutes or otherwise affect the insurance relationship developing at that time in Malaysia: the Act of life insurance from 1882, the Act of games from 1845, the Act of marine insurance in 1906, the Act of gambling policy from 1909, the Act on the reform of family law from 1969.

The development of Islamic insurance in Malaysia began with the adoption of the insurance fatwa by Members of the national religious Council in 1972. Ac-

According to this fatwa, the practice of traditional insurance was declared illegal due to the content of prohibited elements in Islam, such as usury, uncertainty, excitement. The fatwa also laid the Foundation for Islamic insurance called Takaful. Prior to 1980, virtually all States in Malaysia had adopted similar fatwas on the inadmissibility of traditional insurance. In 1982, a specialized Committee was established by the government to study the possibility of carrying out Islamic insurance activities, or rather to establish an Islamic insurance company in Malaysia. On 11 May 1984, the Committee submitted a report on the results of its work. The report, which consisted of 6 chapters, contained an answer to the government's question on how to create an insurance company that would meet all the requirements of Islamic law. A great deal of work has been done by the members of the Committee, whose main objective was to establish Takaful, a company in Malaysia. However, the most important achievement was Takaful-act adopted by the Parliament of Malaysia.

The Malaysian legal framework governing Islamic insurance can be divided into several groups. The first group includes the basic law adopted in 1984 – Takaful-an act designed to regulate licensing, registration procedure and other procedural aspects of insurance activities of Takaful company. The second group includes guidelines and circulars adopted by the Central Bank regulating the operational process, management process and other issues related to Takaful operators registered under the Takaful act. The third group includes resolutions issued by the Sharia Supervisory Board, which are binding on all participants of the Islamic financial market. The recommendations and standards created by specialized organizations (the Council of Islamic financial services and The international Association of insurance observers for the regulation and management of Islamic insurance), which are not of a legal nature, can be referred to a separate group.

The Takaful act was adopted on 24 December 1984 and came into force on 1 January 1985. Takaful-act in the process of application in practice has undergone certain changes and adjustments, that is, developed and improved as the formation of insurance relations in Malaysia. The normative act consists of 4 parts and covers almost all possible legal aspects encountered in the activities of the Takaful operator, starting with the conduct of insurance activities and ending with the jurisdiction of the courts. In the first section, Takaful is defined as a system based on brotherhood, solidarity and mutual assistance through voluntary financial assistance among participants.

The main feature of Takaful-business, described in the law, is its division into two classes: Family Takaful and General Takaful. Takaful business may be conducted by an organization as defined in the Malaysian companies act of 1965, or by an organization registered under the cooperative societies act.

In Malaysia, the state has a clear policy regarding Takaful operator and its activities. To protect the interests of all participants in the insurance process before Takaful-operators put a lot of requirements for the implementation of established rules and regulations. To

improve the operational efficiency of Takaful business, create a healthy Takaful Fund and protect the interests of participants, the Central Bank of Malaysia adopted a guide on the structure of Takaful operations. In accordance with paragraph 10.1–10.2 of the manual, the operator must ensure the effective management of the Takaful Fund, including a financial risk control system and a monitoring system. He is also responsible for the welfare of the Takaful Fund and for the competent performance of his functions and the functions of his agents.

The existence of legal relations between the parties always implies the emergence of any disputes. The judicial system of Malaysia regulates disputes arising in Islamic Finance. The Supreme court of Malaysia has judges who are empowered to deal with the category of cases and disputes arising in the field of Islamic Finance. To date, the procedures of the regional Kuala Lumpur arbitration center are conducted in accordance with the rules of arbitration on Islamic banking and financial services. The rules of arbitration shall apply for the purpose of deciding any dispute arising out of a commercial contract, business agreement or transaction based on the principles of Sharia law. They contain rules governing arbitration procedures, the composition of the arbitral Tribunal, decision-making procedures, etc.

With the development of legal relations in the field of Islamic financial activity in the Republic of Kazakhstan, it is necessary to simultaneously introduce such constituent elements as the Sharia Supervisory Board, specialized arbitration for the consideration of Islamic financial disputes, etc. as mentioned earlier, in 2009 and 2011, laws were adopted to amend and Supplement some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on the organization and activities of Islamic banks and Islamic financing organizations. The mechanism of regulation of Islamic banking relations is fixed by the legislation and actually operates in the market of Kazakhstan. In this regard, it is necessary to ensure the normal existence and functioning of insurance organizations based on the principles of Sharia.

With the development of the Islamic financial industry in the Republic of Kazakhstan there will be a need to introduce some separate elements for more effective regulation of this market. For example, the establishment of the Sharia Council will contribute to the maintenance and more stable functioning of the investment, financial and insurance system established by our country, based on the principles of Sharia. Accordingly, it is possible to propose the creation of a Supervisory Board with Advisory and control functions in the field of activity at the National Bank of Kazakhstan various Islamic financial institutions. This authority should have a certain legal status and to exist as a separate Committee. The legal provision on this authority must comply with the Constitution of the Republic of Kazakhstan, financial legislation, as well as meet the requirements of the Islamic financial space. Functioning of the Advisory and Advisory authority the control powers will ensure that the financial activities carried out are in compliance with the Sharia.

Experience in resolving financial and economic disputes in Malaysia. Since Kazakhstan already has

certain elements of Islamic financial and investment activities, there is a possibility of various financial disputes. In this case, it is necessary to take advantage of Malaysia's experience in resolving financial and economic disputes. Arbitration as a form of resolution of financial disputes in the field of Islamic law is extremely relevant in the absence of various higher courts and its economic benefits in contrast to other ways of settling financial conflicts. Since the financial market of Kazakhstan has large participants from the Islamic world, the emergence of the arbitration court, acting and making decisions on the Sharia canons, will attract additional Islamic investment capital to the national financial market, as it will guarantee their protection.

**CONCLUSION.** Based on the above, it should be noted that the creation of the Islamic insurance system and its implementation (implementation) in the national legislation, daily financial detail and judicial practice will allow Kazakhstan to integrate more deeply into the global system of the world economic space. All these steps are being taken to more successfully develop and modernize the financial, investment and insurance sector of the domestic market. It is also necessary for further development and improvement of the national legislation regulating the insurance market.

#### References:

1. About modification and additions in some legislative acts of the Republic of Kazakhstan concerning the organization and activity of Islamic banks and the organization of Islamic financing: the Law of the Republic of Kazakhstan of 12.02.2009 No. 133-4 // [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)
2. About modification and additions in some legislative acts of the Republic concerning regulation of banking activity and financial organizations regarding minimization of risks: the Law of the Republic of Kazakhstan of 28.12.2011 No. 524-IV // [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)
3. New decade – new economic development, new opportunities of Kazakhstan: Message of the President of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev to the people of Kazakhstan from 29.01.2010 // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)
4. On insurance and reinsurance: Fatwa No. 9 of the Council of the Islamic Academy of Law (fiqh) of the Organization of the Islamic Conference. Jeddah (Kingdom of Saudi Arabia) 10-16 months of Rabi al-ahir 1406 by Hijra (22-28 December 1985) // [www.ic-mif.org](http://www.ic-mif.org)
5. Kenzhguzin M. Islamic Finance: implementation of uniform standards // Legal newspaper.- 26.01.2010.- №11. - P.11.
6. Materials of customary law of the Kazakhs / Z. Kenzhaliev etc. - Almaty: Zhety-Zhargy, 1996. - 208 p. (Kazakh language).
7. Khojanazarov A. Islamic Finance was not affected by the crisis // securities Market of Kazakhstan: Analytical magazine.- 2009.- №1. - P. 23-25.
8. Agreement between the government of Malaysia and the Asian-African legal consultative committee relating to the Regional Centre for Arbitration in Kuala Lumpur. 10th day of August 1989 // [www.islamic-banking.com](http://www.islamic-banking.com).
9. Articles of Agreement (amended Dec 2005) // [www.ifsb.org](http://www.ifsb.org).
10. Bank Negara Malaysia // [www.bnm.gov.my/](http://www.bnm.gov.my/)
11. Billah, M.M. (2007). Applied Takaful and Modern Insurance: law and practice. Selangor, Malaysia. 350 p.
12. Central Bank Act // Bank Negara Malaysia, 3 September 2009 // [www.bnm.gov.my](http://www.bnm.gov.my).
13. Global Takaful Group, 2010 // [www.gtg.my](http://www.gtg.my).
14. Guideline on Takaful Operational Framework (2004). Concept Paper. Bank Negara Malaysia. Kuala Lumpur: Islamic Banking and Takaful Department. 26 p.
15. Kettell, B. (2010). Islamic finance in a nutshell. UK: John Wiley & Sons Ltd. P. 335.
16. Khorshid, A. (2004). Islamic insurance: A modern approach to Islamic banking. Routledge, UK. P. 230.
17. Lee, J.C.H. (2010). Islamization and Activism in Malaysia. Singapore: Institute of the Southeast Asian Studies. P. 163
18. Mahmood, N.R. (1992). Insurance Law in Malaysia. Kuala Lumpur: Malaysian Law Journal PTE Ltd. P. 260.
19. Overview – International Takaful, 17 January 2010 // [www.mifc.com](http://www.mifc.com).
20. Rules for arbitration of Kuala Lumpur regional center for arbitration (Islamic banking and financial services). KLRsa, 2010. 31 p.
21. Shariah resolution in Islamic finance. Malaysia: Bank Negara Malaysia. 2nd edition. October 2010 // [www.bnm.gov.my](http://www.bnm.gov.my).
22. Summary of the Global Family Takaful Report (2011). London: Millan. 40 p.
23. Takaful Act 24 Dec 1984. Laws of Malaysia. Kuala Lumpur: CERT Publications Sdn. Bhd. 60 p.
24. Urusetia Badan Petugas bagi mengkaji penubuhan Syarikat insurans Secara Islam di Malaysia Bahagian cabinet & Bahagian Agama, Jabatan Perdana Menteri. Malaysia. 11 Mei, 1984.
25. Visser, H. (2009). Islamic finance. United Kingdom: MPG Books Group. P. 157.
- 26.

*Каращенко Виктория Владимировна,*

*Доцент кафедры Экономики и управления, к.э.н.*

*Рудов Кирилл Константинович,*

*Студент 4 курса, направление 38.03.01 «Экономика»*

*Мирославская Мария Дмитриевна*

*Студент 3 курса, направление 38.03.01 «Экономика»*

*Шахтинский автодорожный институт (филиал) ЮРГПУ (НПИ) им. М.И. Платова  
г. Шахты*

[DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.31-34](https://doi.org/10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.31-34)

## АННОТАЦИЯ

В настоящей статье определяются основные проблемы управления оборотными активами предприятия, методы управления активами зарубежными производителями, а также рассматриваются 4 модели их управления, сделан вывод о совершенствовании процесса управления оборотными активами.

## ABSTRACT

This article identifies the main problems of management of circulating assets of an enterprise, methods of managing assets by foreign manufacturers, and also considers 4 models of their management, and concludes that the management of circulating assets is improved.

**Ключевые слова:** ликвидность предприятия, оборотные активы, бухгалтерский баланс, анализ, управление.

**Keywords:** enterprise liquidity, current assets, balance sheet, analysis, management.

Тема актуальна, и выражается это в том, как финансовое положение предприятия, его ликвидность и платежеспособность зависят от того, насколько быстро средства, вложенные в текущие активы, преобразуются в реальные деньги.

Значительной частью финансовой политики предприятия является управление оборотными активами, так как именно они обеспечивают платежеспособность и целевые финансовые результаты деятельности предприятия.

Западные предприятия используют логистические технологии в области управления оборотными активами, которые в основном направлены на минимизацию материальных запасов.

Приведем некоторые наиболее популярные методы:

а) JIT, «Just-in-time» («Точно в срок») – общий организационный подход, посредством которого, в результате учета деталей спроса, точного контроля, значительно сокращаются запасы и, как следствие, продолжительность производственного цикла.

Использование этого метода увеличивает коэффициент полезного действия производства за счет снижения потерь. Потери – это любые действия, которые увеличивают стоимость, но не увеличивают ценность продукта.

Прежде всего, это относится к регулярно повторяющимся процессам. Это производственные процессы, в которых продукты или компоненты производятся серийно (в больших количествах). Его эффективное использование возможно при синхронизации производства технологических потоков и материальных потоков;

б) «Канбан» разработка – при помощи этого метода можно обеспечить быстрое регулирование количества произведенной продукции на каждой стадии поточного производства. Метод основан на принципах бережливого производства.

Инструмент для вытягивания системы, который дает представление о производстве или изъятии (передаче) продуктов из одного процесса в другой. Система «канбан» позволяет оптимизировать цепочку планирования производственных мощностей, начиная от прогноза спроса, планирования производственных задач и балансировки / распределения этих задач до производственных мощностей с оптимизацией их загрузки.

«Канбан» это система позволяющая оптимизировать цепочку планирования производственных мощностей, начиная от прогноза спроса, планирования производственных задач и балансировки до производственных мощностей с оптимизацией их загрузки;

в) MRP (Materials Requirements Planning) – система планирования потребности в материалах; система планирования производственных ресурсов.

Основана на построении логистических систем «толкающего типа». Она используется при работе с материалами, компонентами, полуфабрикатами и их деталями, спрос на которые зависит от спроса на конкретные готовые изделия, то есть спрос на исходные материальные ресурсы сильно зависит от потребительского спроса на конечную продукцию. Целью данной системы является управление и поддержка низких уровней запасов;

г) OPT (Optimized Production Technology) – позволяет выделять «узкие места», оказывающие главное влияние на успешное функционирование всей организации.

Эффект от функционирования системы заключается в увеличении объема готовой продукции, сокращении производственных затрат, сокращении производственного цикла, уменьшении потребности в производственных и складских помещениях и увеличении ритма отгрузки готовой продукции;

д) DRP (Distribution Requirements Planning) – система управления, планирования и распределения продукции.

Наиболее важные функции включают мониторинг состояния запасов в распределительной сети, координацию спроса и предложения подразделений одного или нескольких предприятий, формирование связей для поставок в области производства, снабжения и маркетинга с использованием комплекса информационных технологий в экономике MRP и MRP II. [2]

Оборотные активы – это активы, которые обслуживаются или погашаются в течение 12 месяцев или в течение обычного операционного цикла организации (если он превышает один год). [1] Многие текущие активы используются в то же время, когда они выпускаются в производство, например, сырье и материалы. Информация об оборотных активах отражается в разделе II бухгалтерского баланса с разбивкой по основным группам.

В форме Бухгалтерского баланса, утвержденной Приказом Минфина России N 66н (ред. от 06.03.2018), раздел II выглядит следующим образом:

- Запасы (код строки 1210);
- НДС по приобретенным ценностям (код строки 1220);
- дебиторская задолженность (код строки 1230);
- финансовые вложения (за исключением денежных эквивалентов) (код строки 1240);
- денежные средства и денежные эквиваленты (код строки 1250);
- прочие оборотные активы (код строки 1260).

Дебиторская задолженность и финансовые вложения относятся к текущим активам только в том случае, если срок их погашения составляет менее одного года или если они превышают этот период, но организация уверена, что эти текущие активы являются высоколиквидными, что позволяет быстро и без потерь переводить их в денежные средства.

В соответствии с МСФО, актив – это ресурс, контролируемый предприятием в результате прошлых событий, от которого ожидается поступление будущих экономических выгод на предприятии.

Согласно МСФО (IAS) 1 «Представление финансовой отчетности» (ред. от 11.07.2016), организация должна классифицировать актив как оборотный, в случае когда:

- предполагает продать, реализовать или использовать актив в рамках своего обычного операционного цикла;
- удерживает этот актив главным образом для целей торговли;
- предполагает реализовать стоимость этого актива в пределах двенадцати месяцев после окончания отчетного периода;
- этот актив представляет собой денежные средства или эквивалент денежных средств (в значении, определенном в МСФО (IAS) 7), кроме случаев, когда существуют ограничения на его обмен или использование для погашения обязательств,

действующие в течение минимум двенадцати месяцев после окончания отчетного периода. [3]

К основным особенностям оборотных активов можно отнести возможность их быстрого преобразования из одного вида в другой, высокую ликвидность, возможность разработки и реализации управленческих решений в течение короткого периода времени.

В то же время, проблемы управления оборотными активами возникают из-за:

- инфляционного обесценения значительной части оборотных средств (денежные средства и дебиторская задолженность);
- неплатежей и других кризисных явлений;
- потери части стоимости в результате естественной убыли товарно-материальных ценностей;
- излишне сформированных оборотных активов, не воспроизводящих прибыль;
- неиспользуемых запасов, вызывающих дополнительные затраты на их хранение.

Важное место на предприятии занимает анализ оборотных активов, целью которого является своевременное устранение и выявление недостатков в управлении этими активами, а также поиск резервов для повышения интенсивности и эффективности их использования.

Анализ оборотных активов проводится, используя оценку его структурных элементов, таких как:

- запасов;
- дебиторской задолженности;
- денежных средств и их эквивалентов.

После оценки этих элементов разрабатывается новая политика управления для каждого из них и для текущих активов в целом. [2]

Процесс формирования и управления оборотными активами на предприятии должен быть целенаправленным. Основной целью управления оборотными активами является выявление и удовлетворение потребности их отдельных видов в обеспечении непрерывного воспроизводственного процесса, оптимизации их объема и структуры для обеспечения условий производственной хозяйственной деятельности.

В практике управления оборотными активами существует четыре модели:

1. Идеальная модель – подразумевает, что текущие активы по величине совпадают с краткосрочными обязательствами – чистый оборотный капитал равен нулю. Эта модель практически не встречается, она рискованна с точки зрения ликвидности, а в случае необходимости полного расчета с большинством кредиторов предприятие будет вынуждено для покрытия текущей кредиторской задолженности продать часть основных средств.

2. Агрессивная модель – долгосрочные пассивы служат источниками покрытия внеоборотных активов и системной части текущих активов, т. е. того их минимума, который необходим для осуществления хозяйственной деятельности.

Эта модель предполагает, что предприятие располагает большими запасами сырья, материа-



лов, готовой продукции и значительной дебиторской задолженности. Краткосрочный заем используется для финансирования переменной части текущих активов, а также части основных средств. Таким образом, чем больше доля краткосрочных кредитов в финансировании постоянного оборотного капитала, тем агрессивнее финансовая политика. Но в то же время расходы компании на выплату процентов по кредиту растут, что снижает рентабельность и создает риск потери ликвидности.

3. Консервативная модель предполагает, что варьирующая часть текущих активов также покрывается долгосрочными пассивами. В этом случае краткосрочной кредиторской задолженности нет, отсутствует и риск потери ликвидности.

Такую политику финансовый менеджер выбирает при условии глубокой проработки объемов продаж, четкой организации взаиморасчетов, налаженных связей с поставщиками. Консервативная политика способствует росту рентабельности активов.

4. Умеренная финансовая модель управления оборотными средствами представляет собой компромисс между агрессивной и консервативной моделями. В этом случае такие показатели как: рентабельность, оборачиваемость, ликвидность будут усредненными. Финансовый менеджер должен оценить рентабельность управления оборотными средствами на основе сравнения различных моделей управления текущими активами.

В заключение отметим, что процесс совершенствования политики управления оборотными активами может быть оформлен в виде внутреннего нормативного документа (регламент, протокол намерений) с обозначением текущей ситуации и тренда динамики по данным финансовой отчетности с разработкой целевых индикаторов, перечня мероприятий со сроками и исполнителями.

#### Список литературы

1. Аудиторская фирма «Авдеев и К»: аудиторские и бухгалтерские услуги: <https://www.audit.ru/terms>

2. Глушков А.И., Мухина А.А., Ярушина Е.В. Управление оборотными активами на примере ООО «Снежный город» – Челябинск, 2016. – 35 – 76 с.: <http://dspace.susu.ru>

3. "Международный стандарт финансовой отчетности (IAS) 1 "Представление финансовой отчетности" (введен в действие на территории Российской Федерации Приказом Минфина России от 28.12.2015 N 217н) (ред. от 11.07.2016): [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_193588/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_193588/)

4. Приказ Минфина РФ от 06.07.1999 N 43н (ред. от 08.11.2010, с изм. от 29.01.2018) "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" (ПБУ 4/99)": [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_18609/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18609/)

**Старцева Юлия Викторовна,**

*кандидат экономических наук,*

*доцент кафедры экономики и инновационного предпринимательства*

*«МИРЭА – Российский технологический университет»*

*Россия, г. Москва*

**Надточий Юлия Борисовна,**

*кандидат педагогических наук,*

*доцент кафедры экономики и инновационного предпринимательства*

*«МИРЭА – Российский технологический университет»*

*Россия, г. Москва*

## MODERN CONSUMER SOCIETY AS A RESOURCE OF MODERN ECONOMY

**Startceva Yu.V.,**

*Ph.D. (Economics),*

*Associate Professor of the Chair of Economics and Innovative Entrepreneurship,*

*MIREA – Russian Technological University,*

*Moscow, Russia;*

**Nadtochiy Yu.B.,**

*Ph.D. (Pedagogical),*

*Associate Professor of the Chair of Economics and Innovative Entrepreneurship,*

*MIREA – Russian Technological University,*

*Moscow, Russia*

### АННОТАЦИЯ

Вопросы изучения влияния (воздействия) современного общества потребления на человека привлекают внимание разных ученых: экономистов, маркетологов, психологов и др.

В статье авторами предпринята попытка понять, какие кардинальные изменения общества легли в основу зарождения существующего общества потребления и можно ли эти тенденции назвать конструктивными. В связи с этим рассматриваются такие взаимосвязанные концепции, как концепция воспитания идеального потребителя и концепция запланированного устаревания. Указанные концепции рассматриваются в качестве двигателя современной экономики, но открытым остается вопрос вектора данного движения.

### ABSTRACT

The questions of studying the influence (influence) of a modern consumer society on a person attract the attention of various scientists: economists, marketers, psychologists, etc.

In the article, the authors attempted to understand what fundamental changes in society formed the basis for the birth of the existing consumer society and whether these trends can be called constructive. In this connection, such interrelated concepts are considered as the concept of educating the ideal consumer and the concept of planned obsolescence. These concepts are considered as an engine of the modern economy, but the question of the vector of this movement remains open.

**Ключевые слова:** экономика, потребитель, ресурс современной экономики, общество потребления, запланированное устаревание

**Keywords:** economy, consumer, resource of modern economy, consumer society, planned obsolescence

Профессор кафедры международных отношений МГИМО Катасонов Валентин Юрьевич в своих выступлениях заявляет, что невежество и мракобесие – мотор современного развития бизнеса и капиталистической экономики.

На лекциях он спрашивает студентов, что они считают основным двигателем или ресурсом современной экономики. Ответы получает разные – нефть, деньги, знания и т.д. И все эти варианты ответа – не верные, считает профессор. «Главный ресурс современной экономики, – торжественно заявляет Валентин Юрьевич, – это дурак. Ему можно впарить все». Обычно студенты, услышав эту фразу, начинают смеяться. Ситуация кажется забавной. Но на самом деле это не шутка, как утверждает профессор, а, как говаривал Остап Бендер,

«медицинский факт». Мотором современного развития являются невежество и мракобесие [2].

В статье предпринимается попытка понять, насколько действительно усугубилась ситуация за последние несколько десятилетий. В 60-е годы XX века человечество достигло максимума своей научно-технической мощи. Основной движущей силой этого развития была ракетно-ядерная гонка. Апофеозом научно-технической мощи стал выход человека в космос.

В это время был огромный спрос на инженеров-физиков, математиков. Каждая эпоха, по мнению профессора Катасонова, порождает свою версию героя нашего времени – так вот тогда это был ученый-физик. Лучшие ученики, умнейшие ребята

поступали в математические школы, а потом в МИФИ или МФТИ.

Жизнь показывает – чтобы один совершил мировое открытие, миллионы должны «выйти на старт»: знать физику и математику на приличном уровне, решать задачи из специализированных журналов, стремиться побеждать на районной олимпиаде. И все эти занятия должны быть престижными, модными, уважаемыми. Так в те времена и было. Самым читаемым школьниками был альманах «Хочу все знать!» – там печатали по большей части о науке и технике. И детям на самом деле было это интересно.

В 70-е годы все еще шло по-прежнему, но уже по инерции, создавалось впечатление, что душа ушла из этой сферы жизни. Ослабевало напряжение ракетно-ядерной гонки, она утратила свою пассионарность и стала делом не столько боевым, сколько бюрократическим. Как следствие, понижались научно-технические требования правительств к своим научным сообществам. Соответственно и научная профессия, все еще оставаясь достаточно престижной, постепенно становилась одной из профессий, не более того. И вот уже МГИМО становится более престижным вузом, чем Бауманский университет.

В 70-х годах шкала престижа стала существенно меняться. Мода на науку, на естественно-техническое знание постепенно стала сходиться на нет. Одной из причин этого, как считает профессор В.Ю. Катасонов, является то, что наука не способна развиваться сама по себе, на собственной основе. Ей необходимы задачи извне. И в большинстве случаев это были задачи совершенствования военной техники.

Рассматривая далее хронологию развития общества, можно заметить переход от научного способа мышления, т.е. веры в необходимость познания мира, в эксперимент и его логическую интерпретацию, к эзотерическому и мистическому способу мышления. На западе в это же самое время распространяется мода на восточные религии, буддизм, йогу, т.е. учения, весьма далекие от рационализма и логического подхода к действительности. В Советском союзе это официально не дозволялось, однако это только поддерживало и разогревало интерес советского общества к мистике, эзотерике и т.д.

Безусловно, были и другие мощные предпосылки того, что произошло дальше. Однако нельзя недооценивать и описанные тенденции. Так что же такое в итоге произошло? А произошло, по мнению Валентина Юрьевича, страшное – базовые потребности подавляющего большинства обывателей, описанные еще Абрахамом Маслоу, оказались удовлетворенными. Достаточный комфорт быта и обеспеченность всем необходимым стали доступны примерно 1/3 населения. В прежние времена этого не было никогда в истории, нормой жизни простолюдинов во всех странах была бедность. Об этом свидетельствует реалистическая литература Гюго, Ремарка, Драйзера и др.

Иными словами, модель развития общества, основанная на удовлетворении базовых потребностей на заработанные деньги, исчерпала себя. Как следствие, у людей не предвиделся ни рост наличных денег, ни рост потребностей. Но бизнес может расти только при условии роста либо одного, либо другого, либо при активном росте населения. Однако и оно прекратило свой рост в большинстве развитых стран.

Если капитализм не может существовать без экспансии, и глобальному рынку нужны все новые и новые рынки сбыта, то возникает острая необходимость поиска этих самых новых рынков. И они были найдены, однако не на других материках и континентах, а в душах людей. Мы становимся свидетелями того, что капитализм начинает уже не удовлетворять, а создавать все новые и новые потребности и с особым усердием и триумфом их удовлетворять. На российском рынке лучше всего прижилась модель «бегство от опасности», в рамках которой создаются все новые опасности и предлагается возможность защищаться от них с помощью новых товаров. Защищают практически от всего – от перхоти, от микробов, от бактерий и вирусов и т.д.

И именно в этот период зарождается маркетинг как способ сделать так, чтобы ненужное стало нужным и его купили. Навязывание потребностей происходит исключительно на эмоциональном уровне, ведь эмоции – это более низкий пласт психики, чем разум. Более того, со временем возникает понимание того, что критическое и рациональное мышление потенциального покупателя мешает глобальной экспансии капитализма.

Далее следует говорить о новой эпохе глобального формирования идеального потребителя, полностью лишённого рационального сознания, критического мышления и научных знаний о мире. Идеальный потребитель – это абсолютно невежественный, но жизнерадостный человек с сознанием шести-семилетнего ребенка, живущий элементарными эмоциями и постоянной жадой новизны во всех сферах жизни. Он бодр, позитивен, жизнерадостен и самое главное, что он всегда готов потреблять то, что ему предлагает красивая и яркая реклама, без лишних вопросов и обдумывания смысла очередной покупки. Как следствие, сам феномен рационального доказательства, который когда-то был главным достижением античной цивилизации и с тех самых пор неразрывно связан с понятием «человек разумный», на глазах угасает и грозит совсем исчезнуть. Критическое и рациональное мышление сегодня уже не требуется, оно не модно и не современно, и люди уже не испытывают в нем потребности.

Однако для формирования общества идеального потребителя, для взращивания поколения позитивного гедониста необходима повседневная целенаправленная работа, и главную роль в этом деле играют СМИ. Еще М. Горький писал о том, что существует два подхода к созданию литературы и прессы для читателей. Первый подход – буржуаз-

ный – это стараться опустить тексты до уровня обычного читателя, а второй подход – советский – поднять читателя до уровня литературы. Несложно заметить, что современные средства массовой информации не только опускаются до фактического уровня читателя, они активно тянут этих читателей вниз. Если советская пресса ставила перед собой задачу коммунистическое воспитание трудящихся, то сегодняшние СМИ имеют четкую цель воспитания идеального потребителя.

В результате подобной целенаправленной политики становится невозможным и немислимым серьезно дискутировать в СМИ на какую-либо тему, люди даже с формально достаточно высоким уровнем образования не считают обязательным наличие рациональных доказательств какого бы то ни было утверждения. Все это дает еще большую свободу для манипулирования общественным мнением, для представления объективно искаженной информации за истину в последней инстанции и других инсинуаций в общественной и в политической жизни в том числе.

Воспитание идеального потребителя, согласно последним реформам системы образования, начинается еще со школьной скамьи. Еще в 2011 году А.А. Фурсенко, занимавший пост министра образования, заявил, что главная задача образования – воспитывать культурного потребителя. И современная школа, средняя и высшая, неуклонно опускается для решения данной задачи, сколько бы ни говорилось об инновационных технологиях и возрождении науки в нашей стране [3].

Абсолютно гармонично в концепцию формирования так называемого «идеального потребителя» вписывается реализация идеи запланированного устаревания, зародившаяся в США также с целью оживления и стимулирования экономики. Можно предполагать, что речь идет о создании благоприятных условий развития современной рыночной экономики через, с одной стороны, формирование и закрепление постоянно актуализируемых потребностей в потреблении чего-либо, с другой стороны – реализации в мировых масштабах концепции запланированного устаревания товаров.

Однако нельзя не отметить, что в настоящее время достаточно актуальной является концепция, противоположная концепции запланированного устаревания товаров – так называемая концепция антироста. Ключевым моментом для сторонников идеи антироста является признание существования экологических пределов, ограничивающих масштабы хозяйственной деятельности. В связи с этим используются понятия «экологической емкости» или «экологического следа». Далее рассмотрим суть представленных концепций, их востребованность современным бизнесом и отношение к ним со стороны покупателей – субъектов рынка, через покупательское поведение которых возможна реализация представленных управленческих идей.

Стратегия запланированного устаревания – это создание такого товара, у которого неоправданно заниженный срок эксплуатации и в который зара-

нее встроено значительное сокращение срока эксплуатации. Создается такой товар с целью постоянно вынуждать потребителя приобретать все новые и новые товары, а также выработать у него желание покупать более современные товары без очевидной необходимости в них.

К основным типам запланированного устаревания можно отнести следующие [4]:

- техническое и функциональное устаревание;
- системное устаревание;
- эстетическое устаревание;
- устаревание с уведомлением и др.

Рассмотрим представленные типы устаревания на конкретных примерах.

Самым сложным можно назвать такой тип запланированного устаревания как технический. Над этим типом работают серьезные, опытные инженеры. Задача, стоящая перед инженерами-конструкторами – спроектировать такую систему (прибор), который бы вышел из строя через определенное, запланированное время работы.

Здесь возникает широкое поле для полета инженерной и технической мысли, применяются различные методы и их сочетания. Вот некоторые из них:

- незаменимость функциональных блоков – разрабатываются ключевые функциональные блоки, замена которых будет на уровне с ценой нового устройства. Сюда же относится прекращение производства и технической поддержки модели или программного обеспечения;

- использование материалов, которые изнашивают систему – при проектировании техники специально применяются некачественные материалы или материалы со специальными свойствами, которые быстро изнашиваются и выводят систему из строя;

- оповещения об устаревании – разрабатываются специальные индикаторы или программное обеспечение, которые оповещают пользователя об устаревании и рекомендуют обновить или заменить. Например, ограниченное количество смен картриджа в принтере, количество заряда аккумулятора (емкость), количество циклов перезаписи информации у флэш-накопителя и др. В рамках данного типа устаревания возможен и отказ в обслуживании или поддержке товара. Пример – окончание поддержки Microsoft операционных систем Windows: *Windows 7 SP 1*, *Windows Vista SP 2*, *Windows XP*. Не выпускают детали к якобы устаревшим маркам техники (например, к некоторым маркам газовых плит и др.). Зачастую новое программное обеспечение несовместимо со старыми устройствами.

Такой тип устаревания как эстетический является наиболее востребованным. Его идея состоит в том, чтобы использовать в своих интересах вид изменения, часто называемый циклом моды. Цикл моды – повторное введение, повышение, популярная кульминация, и снижение стиля, и это работает через различные социальные группы. Маркетологи,

которые «оседлали циклы моды» изменяют или смешивают стили так, чтобы они были направлены на различные сегменты рынка. Цикл моды может повторить себя, когда стилистически устаревший товар может вернуть популярность и, соответственно, прекратить быть устаревшим.

Циклам моды подвержены не только на товары, но и услуги. Например, модными становятся необычные услуги, такие как: «продажа поступков для влюбленных» (специально обученные специалисты придумывают и разрабатывают сценарии различных торжеств), «друг на час» («друг напрокат», «аренда друга» – это человек, с которым можно пообщаться, поделиться своими проблемами, у которого можно спросить совет и т.д.).

Необходимо отметить, что представленная концепция запланированного устаревания актуальна также в сфере образования. Очевидно, что образовательные программы образовательных организаций должны соответствовать стратегическим потребностям государства в кадровых ресурсах. На сегодняшний день актуализируется потребность в технических специалистах, что сразу же находит отражение в сфере образования – вкладываются средства в развитие таких направлений как «Инноватика», «Кибербезопасность» и т.п. Устаревшим, не соответствующим моде, может оказаться такое направление как «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» в связи с рассуждениями в современных информационных источниках о том, что подобная работа может (вероятность автоматизации 93,5%)<sup>5</sup> и должна быть полностью автоматизирована, что, безусловно, вызывает множество противоречий.

Некоторыми авторами концепция запланированного устаревания рассматривается как некая теория заговора производителей, они считают, что производители, намеренно сокращающие срок службы выпускаемых товаров, манипулируют поведенческим поведением и ущемляют интересы потребителей.

Однако существует и противоположное мнение, в основе которого лежит понимание неизбежности запланированного устаревания как следствия непрерывной инновационной составляющей современного бизнеса.

У подавляющего большинства современных экономистов нет сомнений в необходимости запланированного устаревания как движущей силы современной экономики (неоэкономики), что запланированное устаревание приносит пользу и производителю, и потребителю. Но в любом случае необходимо осознавать, что запланированное устаревание имеет серьезную отрицательную сторону – это огромный поток отходов, постоянное поглощение природных ресурсов и экологический ущерб.

Совершенно противоположной стратегией запланированному устареванию, как было отмечено

выше, является стратегия антироста. В основе концепции антироста (сокращения производства и потребления) лежит следование замкнутому циклу природы: производство (рост деревьев, цветов, созревание плодов и др.) – отходы (листья, лепестки и др.) – питательные вещества (перегной – остатки растительного и животного происхождения и др.). Сторонники данной стратегии утверждают, что промышленность способна воссоздавать это природный цикл. Но для этого необходима концептуальная перестройка производства, которая не может быть реализована без кардинального изменения системы ценности потребителей [1].

Несомненно, что реализация стратегии запланированного устаревания вкупе с активным воспитанием «идеального потребителя» обеспечивает современному бизнесу гарантированные сверхдоходы в долгосрочной перспективе. Общество потребления живет в основном искусственными ценностями, в нем ценятся не личные достижения человека, а то, чем он обладает (престижными и дорогими телефоном, автомобилем, дизайнерской одеждой от дорогого бренда и др.). И можно предположить, что ни представители бизнеса, ни сам потребитель, воспитанный в подобной среде, не смогут в скором времени отказаться от соблазнов, предлагаемых в рамках реализации стратегий, ориентированных на сверхдоходы и сверхпотребление.

Остается открытым вопрос этичности подобного сценария развития современной экономики. Причем разрушительные последствия подобного сценария находят отражение уже не только на уровне отдельных государств, но и в планетарных масштабах. До сих пор нет однозначного ответа на вопрос: что для современного бизнеса и общества в целом в конечном итоге встанет во главу угла – слепое следование алчности во всех ее аспектах, либо наконец будет услышан голос разума, утверждающий, что аналогичное развитие современной экономики возможно и более экологичным, гуманным способом. И современные инновационные разработки, например, открытие целого спектра альтернативных источников энергии, – это повод для того, чтобы задуматься над тем, что будет завтра с нами как с цивилизацией на планете Земля.

#### Список литературы:

1. Жвирблис А. Нас уничтожат сверхпотреблением. URL: <https://goo.gl/zVkBgE/> (дата обращения: 28.01.2019).
2. Катасонов В.Ю. Дураки – главный ресурс современного капитализма. URL: <https://goo.gl/MMazjg> (дата обращения: 10.01.2019).
3. Малинецкий Г. Троянский конь нашего образования. URL: <https://goo.gl/EVi8k3> (дата обращения: 25.02.2019).
4. Склянкин В. Запланированное устаревание <https://goo.gl/LVmDAK> (дата обращения: 10.01.2019).

<sup>5</sup> По результатам теста «Сможет ли робот выполнять вашу работу?». Источник: сайт <https://robo-hunter.com/test> (дата обращения: 22.02.2019 г.).

---

**МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОПИСАНИЯ ПРОЦЕССОВ МЕДИЦИНСКОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ: НОТАЦИИ, ОСОБЕННОСТИ, ЭФФЕКТЫ**

---

**Перминов Александр Юрьевич**

*к.э.н., начальник отдела развития,  
НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ,  
г. Москва*

**Тыров Илья Александрович**

*заместитель директора по развитию информационных технологий,  
НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ,  
г. Москва*

**Фоменко Наталья Сергеевна**

*к.э.н., заместитель начальника отдела развития,  
НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ,  
г. Москва*

### **АННОТАЦИЯ**

Статья посвящена вопросам совершенствования подходов к описанию процессов медицинского учреждения. Авторами проведен анализ требований к нотации, позволяющей оперативно сформировать адекватные модели лечебно-диагностических процессов с учетом специфических особенностей деятельности медицинских учреждений, и предложен методический подход к описанию процессов.

**Ключевые слова:** описание процессов, оперограмма, стандартизация процессов, автоматизация процессов, экономический анализ процессов.

**Keywords:** business process modeling, operogramma, standardization of business processes, business process automation, economic analysis of business process. На современном этапе развития отрасли здравоохранения важнейшим условием успеха медицинского учреждения и ключевым требованием к менеджменту становится наличие эффективной системы управления качеством оказания медицинских услуг.

Это фундаментальное рыночное требование поддерживается и на законодательном уровне. Так, в законодательных актах Российской Федерации [3,4] установлено, что одной из приоритетных задач развития системы здравоохранения до 2020 года является создание системы управления качеством медицинской помощи.

Следует отметить, что в условиях обеспечения самофинансирования для организации эффективного управления медицинским учреждением, необходимо иметь достаточно подробное представление об учреждении как о совокупности направлений деятельности, формирующих доход в краткосрочной и/или долгосрочной перспективе. При этом каждое направление деятельности обеспечивается благодаря реализации системы процессов, под которыми далее понимается взаимосвязанный набор действий, использующий один или более видов входа и создающий выход, представляющий ценность для внешнего/внутреннего клиента, в широком смысле, - стейкхолдера [5].

В контексте вышесказанного важнейшими составляющими качества медицинской помощи, являются не только качество результата оказания услуги пациенту, но и качество процесса, а также качество управления этим процессом.

Полноценное описание, предопределяющее однозначное понимание менеджментом процессов медицинского учреждения, а также взаимосвязей между ними, позволяет повысить качество и обоснованность принимаемых управленческих решений и становится важнейшим условием создания адекватной медицинской информационно-аналитической системы.

Общеизвестно, что качество лечебно-диагностических процессов во многом обеспечивается искусством врача. Однако очевидно, что существует набор повторяющихся действий участников этих процессов, которые подлежат формализации и стандартизации.

Следует отметить, что с 2010 года действует ГОСТ Р 53092-2008 «Системы менеджмента качества. Рекомендации по улучшению процессов в учреждениях здравоохранения» [2]. Несмотря на безусловную пользу внедрения представленных в стандарте принципов, по нашему мнению, их использование не получило широкого распространения, во многом в связи с отсутствием простого и понятного инструментария описания процессов, адаптированного к специфике медицинского учреждения.

В настоящей статье представлен апробированный авторами методический подход к описанию процессов медицинского учреждения, который позволил получить существенные организационно-экономические эффекты.

В ходе описания любого процесса необходимо понять его плановый результат, структуру и важнейшие характеристики (параметры) процесса.

Для примера рассмотрим процесс приема пациента с подозрением на острый аппендицит в приемном отделении многопрофильного стационара.

Результатом данного процесса является корректно установленный предварительный диагноз и, при необходимости, госпитализация пациента в профильное лечебное отделение.

Ключевыми характеристиками процесса являются время, которое пациент проводит в приемном

отделении, а также корректность постановки предварительного диагноза. Эти параметры обеспечиваются в результате эффективно организованного и реализованного процесса, в том числе за счет своевременно назначенных и выполненных осмотров, инструментальных и лабораторных исследований.

Все вышеуказанные характеристики должны найти отражение в описании (модели) процесса.

Опыт авторов говорит о целесообразности применения не менее двух уровней описания процессов: концептуального (верхнего) уровня, на котором отражается структура процессов, а также принципиальные логические взаимосвязи между ними, и операционного (нижнего) уровня, на котором отражаются участники процесса и последовательность действий, которые они выполняют. Более практически значимыми для совершенствования деятельности учреждения, стандартизации и автоматизации процессов, являются операционные модели, в связи с чем концептуальный уровень моделирования зачастую пропускают. Однако именно структурные модели верхнего уровня позволяют отразить общую логику процессов и соответствие их целям организации.

Важно отметить, что корректное описание лечебно-диагностических процессов в связи с наличием профессиональной специфики возможно только при непосредственном участии медицинского персонала, исполняющего данные процессы. Ни один сторонний бизнес-аналитик, самостоятельно описывая процесс, не сможет подготовить такую модель, которая не вызовет отторжения у врачей и медицинских сестер, участвующих в моделируемом процессе.

Именно поэтому работа по описанию процессов должна быть организована по принципу максимального вовлечения медицинского персонала различных категорий. Опыт авторов свидетельствует об эффективности создания системы действующих малых групп из состава сотрудников отделений по лечебным направлениям (например, травматология, хирургия, нейрохирургия и т.д.) с привлечением в каждую группу модераторов, владеющих навыками описания процессов и обучающих остальных участников групп созданию и чтению моделей процессов.

Все вышеуказанное обуславливает четкие требования к нотации описания процессов.

- **Нотация должна позволять описывать процессы с достаточным уровнем детализации в зависимости от цели моделирования** (стандартизация процессов, автоматизация процессов, экономическая оценка затрат на исполнение процессов и др.).

Исходя из нашего опыта наиболее подробное описание процесса должно включать:

- операции (действия), из которых состоит процесс;
- ответственных за осуществление операций (роли в процессе);
- графическое отражение логики процесса и взаимодействия между его участниками, а также движение документов и материальных объектов;

- характеристики операций процесса: время осуществления операции, частота/кратность операции, необходимые ресурсы, регламентирующие документы процесса.

- **Нотация моделирования должна быть проста и понятна с позиции аналитика (разработчика), эксперта, пользователя модели.** Как уже отмечалось, все эти роли наиболее эффективно выполняют представители медицинского персонала учреждения. В связи с этим целесообразно, чтобы требования к специализированной подготовке сотрудника были минимальны, а также можно было осуществить быстрое обучение правилам описания процессов в выбранной нотации.

- **Нотация моделирования должна поддерживаться с помощью стандартных и общераспространенных программных продуктов с интуитивно привычным интерфейсом для обеспечения низких затрат на включение в работу по моделированию новых представителей медицинского персонала при необходимости.**

- **Нотация должна поддерживать версию моделей** и возможность простого контроля за актуализацией моделей.

- **Нотация должна позволять быстро и просто перевести модели в текст** (регламент, инструкцию и т.д.).

- **Необходима возможность простой доработки и изменения нотации под задачи и специфику медицинского учреждения.** Например, в части учета форм документов, используемых в процессах, учета ресурсных характеристик процессов и пр.

В практике бизнес-моделирования известны различные нотации описания процессов: DFD, IDEF0, EPC, BPMN и др.

Каждая из указанных нотаций имеет свои особенности, достоинства и недостатки, связанные в первую очередь с целью их применения.

Так, нотация DFD (диаграммы потоков данных) предназначена для моделирования информационных систем, в связи с чем акцент в ней сделан на хранение, обработку и передачу данных. Иными словами, данная нотация применяется, когда необходимо описать систему как хранилище данных, однако она не описывает сам процесс. В ней нет таких важных характеристик процесса как время, нет возможности отображения условий и «развилки».

Нотация IDEF0, разработанная в США еще в 1970-х годах в рамках реализации программы интегрированной компьютеризации производства (ICAM), является нотацией функционального моделирования, позволяющей представить структуру и функции любой системы (процесса), а также потоки информации и материальных объектов, преобразуемых этими функциями, но не отражающей последовательность выполнения работ [6].

По мнению авторов, данная нотация удобна к применению на верхнем уровне моделирования для первичного понимания логики процессов и их взаимосвязей.

Нотация EPC является составной частью методологии ARIS и разработана в начале 1990-х годов

Августом-Вильгельмом Шеером. Нотация ориентирована на построение алгоритмов взаимодействия в процессе выполнения конкретной работы. Данная нотация частично соответствует вышеописанным требованиям: она позволяет отобразить логику процесса, в том числе имеет 3 логических оператора (И, ИЛИ, исключающее ИЛИ), и исполнителей работ [7]. Однако при необходимости детального описания многообразия событий, качественное прописывание входов и выходов, подробный учет исполнителей при распараллеливании работ) модель получается громоздкой и перегруженной элементами, что затрудняет ее восприятие.

Нотация BPMN – популярная нотация моделирования процессов, разработанная Business Process Management Institute (BPMI) представляет собой алгоритм выполнения процесса. На диаграмме могут быть определены события, исполнители, материальные и документальные потоки, сопровождающие выполнение процесса.

Нотация предполагает использование достаточно большого количества символов, специфических обозначений событий, действий, логических операторов. По сравнению с EPC нотация BPMN дает более точное и детальное описание процесса, однако она гораздо сложнее для восприятия, и для работы с этой моделью требуется достаточная подготовка.

Данная нотация так же позволяет отразить роли в процессе (участников процесса) и потоки документов, однако при достаточно большом количестве ролей и обрабатываемых документов, модель становится загроможденной и трудно читаемой.

Общими недостатками всех перечисленных нотаций с позиции вышеуказанных требований является отсутствие возможности их расширения и доработки в части подробного ресурсного описания процесса (расходных материалов, оборудования, помещений и др.), а также частоты и кратности повторения ряда операций процесса.

Кроме того, следует отметить, что для применения данных нотаций, как правило, требуются специализированное программное обеспечение и проведение специального обучения, что в условиях необходимости массового вовлечения в описание процессов медицинского персонала является нецелесообразным, высокозатратным и зачастую, невозможным.

В связи с вышеуказанными факторами с целью описания процессов в медицинском учреждении в качестве базовой нотации авторами была выбрана оперограмма.

Исторически оперограммы широко известны еще со времен СССР. Под оперограммой понимается одна из разновидностей таблично-графического отображения последовательности управленческих и производственных операций. По горизонтали слева направо обычно изображаются исполнители (отделы, участки, цеха), по вертикали сверху вниз – последовательность выполняемых операций [1]. Логика процесса создания и передачи форм документов отображается стрелками. Кроме того,

оперограмма содержит трудоемкость выполнения каждой операции.

Важным достоинством является то, что при подготовке оперограммы можно использовать любой общедоступный табличный редактор.

Для обеспечения соответствия оперограммы всем вышеуказанным требованиям к нотациям авторами была проведена доработка ее формата (Приложение 1) в части отражения специфики медицинского учреждения с учетом целей моделирования.

В правой части модифицированной оперограммы были добавлены следующие ресурсные характеристики операций процесса:

- медикаменты (наименование, единицы измерения, количество);
- расходные материалы (наименование, единицы измерения, количество);
- оборудование, используемое в операциях процесса (наименование, время использования);
- помещения, используемые в операциях процесса (наименование, время использования);
- стандарты, регламентирующие действия участников процесса (как внешние, так и внутренние).

Таким образом, все ресурсы, которые можно непосредственно отнести к выходу процесса по своей экономической сути будут являться прямыми затратами на процесс.

Дополнительно была учтена необходимость повторения ряда операций, что обусловлено спецификой лечебно-диагностических процессов (например, проведение повторного клинического анализа крови, ежедневное выполнение медикаментозных назначений, проведение ежедневных занятий по лечебной физкультуре и пр.). Для этой цели в оперограмму были введены характеристики частоты и кратности операций процесса.

Частота отражает долю пациентов, для которых осуществляется конкретная операция процесса.

Появление в модели значения частоты менее 1, свидетельствует о том, что данная операция (действие) процесса появляется при выполнении определенных условий или наличии медицинских показаний. Например, в рамках процесса лечения острого холецистита назначение и проведение консультации врача-эндокринолога осуществляется в среднем для 10 пациентов из 100, в этом случае частота данных действий - 0,1.

Кратность отражает количество раз выполнения конкретного действия в рамках процесса лечения одного пациента.

Таким образом, для получения затрат всех вышеуказанных ресурсов в натуральном выражении в целом на 1 законченный случай лечения больного, необходимо указанные в столбцах расходы ресурсов по операциям умножить на частоту и кратность появления этих операций в рамках процесса лечения пациента.

Кроме того, в связи с частыми случаями необходимости сложного ветвления, которое зависит, например, от значения одного выражения (или переменной), а использование оператора логического



ветвления «да/нет» приведет к довольно громоздким конструкциям, авторами в нотацию был добавлен оператор множественного выбора.

При разработке модели процесса он применяется в тех случаях, когда выбор того или иного взаимозаменяемого варианта зависит, например, от загруженности механизмов процесса (оборудования, помещений и пр.). Например, в рамках процесса приема пациента с подозрением опухоль головного мозга врач приемного отделения многопрофильного стационара может назначить компьютерную томографию с контрастным усилением или магнитно-резонансную томографию с контрастным усилением в зависимости от загруженности соответствующих кабинетов.

Как уже отмечалось, подготовленная таким образом модель процесса, включая разработанные нормативы расхода ключевых ресурсов (трудозатраты, медикаменты, расходные материалы и пр.), имеет множество применений, которые условно можно разделить на 4 группы.

**Стандартизация процессов.** На основе подготовленных моделей возможна комплексная разработка процессных регламентов взаимодействия, рабочих инструкций участников процессов, положений о структурных подразделениях, должностных инструкций, стандартов оснащения рабочих мест участников процессов и т.п.

**Автоматизация процессов.** Модифицированные оперограммы позволяют совершенствовать работу с автоматизированной информационной системой (далее – АИС) в части оптимального внедрения и понятного алгоритма ее использования.

Одной из основных проблем внедрения новой АИС является отторжение нововведений сотрудниками, в первую очередь, из-за непонимания ее предназначения и привязки к действующим процессам предприятия. Именно учет мнений участников процессов при разработке оперограмм, в том числе включение действий с применением АИС в разрабатываемые стандарты с последующим обучением сотрудников, позволяет исключить большую часть проблем внедрения АИС.

Также важным аспектом является внедрение в АИС механизмов контроля исполнения процессов. Например, внедрение чек-листов в приемном отделении многопрофильного стационара, в которых четко фиксируется набор обязательных и дополнительных исследований, позволяет повысить качество процесса приема и обследования пациента, унифицировать назначаемые исследования и, как следствие, увеличить точность постановки предварительного диагноза.

**Экономический анализ процессов для принятия управленческих решений.** В рамках этой группы целевого использования моделей существенно повышается требование к подробности описания процесса, а также к учету всех возможных операций (с вариативностью), их исполнителей, медикаментов и расходных материалов (с учетом частоты и кратности их применения), оборудования и помещений.

Разработанные оперограммы позволяют произвести расчет полной нормативной себестоимости процесса лечения пациента по конкретной нозологии. С этой целью оперограмма переводится в ресурсное представление – формат технологической карты. Как показывает опыт авторов, данные расчеты могут использоваться как достоверная и достаточная доказательная база для пересмотра тарифов на медицинские услуги регулирующими органами. Кроме того, появляется возможность проведения глубокого функционально-стоимостного анализа.

Помимо расчета нормативной себестоимости процесса появляется возможность сопоставления нормативов с фактическими данными из автоматизированной информационной системы за анализируемый период по конкретному пациенту, группе пациентов, нозологии и в иных интересующих разрезах.

Кроме того, разработанные в рамках описания лечебно-диагностических процессов нормативы позволяют определить потребность в трудовых и материально-технических ресурсах на любом горизонте планирования, основываясь на прогнозах пациентопотока.

**Инициация проектов развития.** В ходе разработки оперограмм появляется возможность и основание для анализа «узких мест» лечебно-диагностических процессов в части организации работ, технико-технологического оснащения, несоответствия результатов обеспечивающих процессов (кадровое обеспечение, материально-техническое обеспечение и др.) требованиям процессов жизненного цикла. На основе выявленных «узких мест» формируются программы и проекты развития, реализация которых позволяет повысить эффективность и результативность процессов. А данных, содержащихся в оперограммах, как правило, достаточно для обоснования целесообразности таких проектов и программ.

Представленный авторами методический подход к описанию лечебно-диагностических процессов был успешно апробирован на более чем 55 нозологиях и позволил существенно повысить эффективность и результативность деятельности медицинского учреждения. Разработка и экспертиза оперограмм проводилась силами малых групп, в состав которых входили врачи и средний медицинский персонал отделений стационара, общей численностью более 70 человек.

Также была апробирована достоверность и достаточность подобного обоснования для корректировки тарифа регулирующими органами.

Все вышесказанное позволяет авторам утверждать о простоте внедрения данного методического подхода к описанию процессов в учреждении, о минимальных требованиях к специализированной подготовке разработчиков и экспертов и о широком спектре применения модифицированных оперограмм для решения экономических и управленческих задач.

**Список использованных источников:**

1. Большой экономический словарь. - М.: Институт новой экономики. А.Н. Азрилян. 1997.
2. ГОСТ Р 53092-2008. Системы менеджмента качества. Рекомендации по улучшению процессов в учреждениях здравоохранения. Москва: Стандартинформ, 2009. – 77 с.
3. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. - №47. – Ст. 5489.
4. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // Российская газета – Федеральный выпуск. – 2009. – № 4912 (88), 19 мая 2009 г.

5. Перминов А.Ю., Фоменко Н.С. Методические аспекты формирования многомерной системы сбалансированных показателей // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. - 2012. - №3 (20). - С.69-72.

6. Рекомендации по стандартизации Р 50.1.028-2001. Информационные технологии поддержки жизненного цикла продукции. Методология функционального моделирования. Москва: Госстандарт России, 2003. – 49 с.

7. Решетова Н.Э. Практика применения стандарта моделирования ЕРС [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://projectimo.ru/business-processy/notaciya-epc.html> (дата обращения: 07.03.2019).

## Приложение 1

## Форма модифицированной оперограммы

№ п/п	Операция процесса	Участник 1	Участник 2	Участник 3	Частота	Кратность	Трудозатраты (в минутах)	Общее время за госпитализацию	Медикаменты				Расходные материалы				Оборудование, используемое в процессе			Помещения, используемые в процессе			Управление (стандарты, нормативные документы)		
									Наименование	Ед. измерения	Количество на манипуляцию	Количество на законченный случай	Наименование	Ед. измерения	Количество на манипуляцию	Количество на законченный случай	Наименование	Время использования за манипуляцию, мин	Время использования за законченный случай, мин	Наименование	Время использования за манипуляцию, мин	Время использования за законченный случай, мин			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24		

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ НА ПРОМЫШЛЕННОМ ПРЕДПРИЯТИИ С ПОМОЩЬЮ РИСК – КОНТРОЛЛИНГА**

*Поникаров Владимир Александрович*

*Канд. техн. наук, профессор, кафедра проектного менеджмента, РТУ МИРЭА,*

*г. Москва;*

**Воронов Д.Г.,**

*к.э.н., доцент*

*Российского технологического университета МИРЭА, г. Москва*

[DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.42-45](https://doi.org/10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.42-45)

**АННОТАЦИЯ:** в статье обоснована необходимость обеспечения безопасности информационных ресурсов промышленных предприятий и использования для решения этой задачи риск-контроллинга (РК); рассмотрены вопросы, касающиеся определения понятия РК, его этапов, плана анализа службой РК влияния недостатков в обеспечении защиты информации на организационные риски промышленного предприятия.

**ANNOTATION:** the article substantiates the need to ensure the safety of information resources of industrial enterprises and use risk-controlling (RK) to solve this problem; The issues relating to the definition of the concept of the Republic of Kazakhstan, its stages, the plan for the analysis by the Service of the Republic of Kazakhstan of the influence of deficiencies in the protection of information on the organizational risks of an industrial enterprise were considered

Ключевые слова: безопасность информационных ресурсов, защита информации, контроллинг рисков, риск-контроллинг, служба риск-контроллинга.

Keywords: information resource security, information protection, risk controlling, risk controlling, risk controlling service.

Ни одно современное промышленное предприятие не может успешно работать на рынке без надлежащего информационного обеспечения, в тоже время рыночная среда отличается большой степенью неопределенности, носит вероятностный характер, поэтому любая деятельность предприятия (в том числе и его информационное обеспечение) подвержена широкому спектру рисков [1]. И действительно, российские промышленные предприятия постоянно сталкиваются с неординарными ситуациями, незапланированными или неординарными событиями, а это, в свою очередь, требует, с одной стороны, концентрации значительных объемов обобщенной и систематизированной информации, с другой - решения комплекса задач по обеспечению безопасности информационных ресурсов при одновременном сохранении максимальной их доступности для пользователей.

Под безопасностью информационных ресурсов обычно понимается их защищенность во времени и пространстве от любых, как объективных, так и субъективных по происхождению угроз, появляющихся как в обычных, так и в экстремальных условиях функционирования предприятия (стихийных бедствий, попыток конкурентов создать потенциальную или реальную угрозу несанкционированного доступа к базам данных и пр.).

По оценкам западных специалистов, утечка 20% информации, составляющей коммерческую тайну, в шести случаях из десяти приводит к банкротству даже самого преуспевающего предприятия, порой в течение нескольких суток. Для промышленных предприятий, которые для сохранения своих позиций на рынке, вынуждены непрерывно разрабатывать и внедрять новые образцы продукции, подобная опасность особенно велика. Опасность для информации производственного и экономического характера, которой обладает предприятие, может заключаться:

- в уничтожении этой информации;
- в ее несанкционированном получении и распространении лицами, не имеющими на это права;
- в ее целенаправленной модификации путем внесения искажающих ее изменений;
- во включении в базы данных ложных сведений;
- в отказе от включения в базы данных важных для предприятия сведений [2].

В результате возникает опасность разрыва деловых отношений с партнерами и клиентами и, как следствие из этого опасность: не заключения выгодных контрактов; отказа от решений, ставших неэффективными в результате разглашения конфиденциальной информации; использования конкурентами предприятия полученных сведений для повышения своей конкурентоспособности; нанесения ущерба авторитету предприятия и пр.

Результаты исследований причин нарушений говорят о том, что главный источник нарушений режима информационной безопасности находится внутри самого предприятия: 75- 85% нарушений совершаются его сотрудниками (пользователями, персоналом, обслуживающим технические средства, системными программистами, руководителями разных уровней), имеющими доступ к информационному обеспечению, и только 15-25% нарушений совершаются случайно или умышленно лицами со стороны [3].

Упомянутые нарушения могут повлечь за собой системный риск возникновения на предприятии кризисной ситуации. В качестве защиты от системного риска необходим инструмент, обеспечивающий координацию внутренних управленческих процессов, внешней и внутренней среды предприятия. В качестве такого инструмента может служить контроллинг рисков или риск-контроллинг (РК). Рассматривая контроллинг как систему управления, ориентированную на повышение эффективности работы предприятия, можно сформулировать определение РК предприятия, как процесс, состоящий в обеспечении определенного для данного предприятия соотношения между потенциальными возможностями достижения целей и угрозами негативных отклонений в результате реализации рискованных событий [4].

Учитывая зарубежные стандарты в области риск-менеджмента, можно выделить следующие этапы РК: определение целевого уровня рисков, идентификация и анализ рисков предприятия, оценка уровня риска, реализация мероприятий в отношении рисков, контроль выполнения запланированных мероприятий, учет и мониторинг [5].

Таким образом, с помощью РК можно создать систему управления защитой информации предприятия и контролировать источники рисков, вызванных ненадлежащим обеспечением этой защиты [6].

Прежде всего, от службы РК предприятия требуется хотя бы ориентировочно определить, какие риски наиболее вероятны и к каким потерям они

могут привести. Зная это, можно ответить на вопрос, как их уменьшить. Ответ этот должен включать перечень организационных мер профилактики рисков и программу их страхования.

Примерный план анализа службой РК влияния недостатков в обеспечении защиты информации на организационные риски промышленного предприятия представлен на рисунке 1. Этот процесс должен быть непрерывным, поскольку с внедрением новых видов информационных технологий и расширением своей функциональной деятельности возникают новые источники рисков.

Предпринимаемые меры по обеспечению защиты информации должны быть адекватны вероятности осуществления соответствующего типа угрозы и потенциальному ущербу, который может быть нанесен в том случае, если та осуществится (включая затраты на защиту от нее). Необходимо иметь в виду, что многие меры защиты требуют достаточно больших вычислительных ресурсов, что в

свою очередь существенно влияет на процесс обработки информации. В связи с этим современный подход к решению этой проблемы заключается в применении принципов ситуационного управления защищенностью информационных массивов.

Суть такого подхода заключается в том, что требуемый уровень безопасности информации устанавливается в соответствии с ситуацией, определяющей соотношение между ценностью перерабатываемой информации, затратами, которые необходимы для его достижения, и возможными суммарными потерями (материальными, моральными и др.) от искажения и несанкционированного использования информации. Выбирая защитные меры, приходится учитывать не только прямые расходы на закупку оборудования и программ, но и расходы на внедрение новинки и, в частности, на обучение и переподготовку персонала.

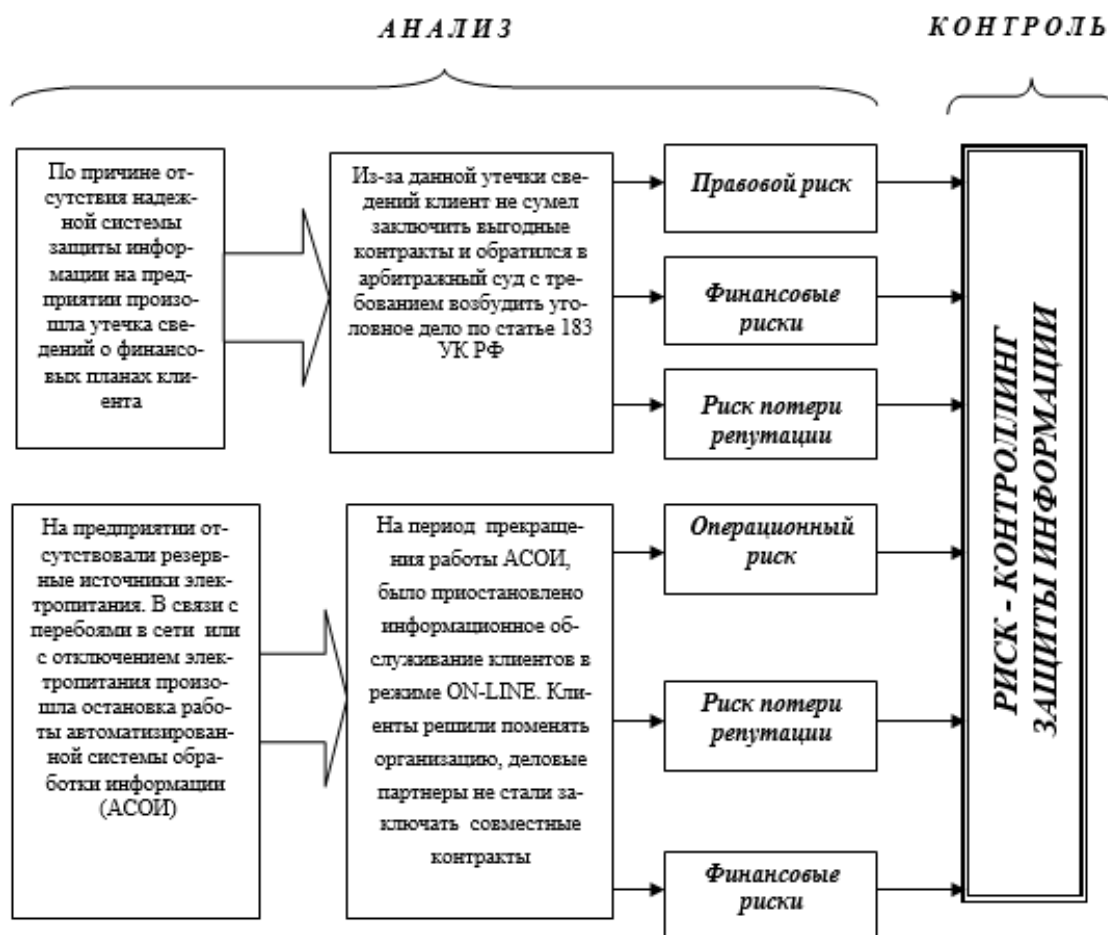


Рисунок 1 - План анализа службой риск-контроллинга влияния недостатков в обеспечении защиты информации.

#### Список литературы:

1. Завьялов Ф.Н., Кочерыгина Е.Е., Поникаров В.А. Совершенствование системы управления рисками деятельности промышленного предприятия: монография. - Ярославль: Издательство ООО «КопиЦентр», 2013. - 160 с.

2. Поникаров В.А., Ревенков П.В. Риск-контроллинг, как инструмент обеспечения безопасности информационных ресурсов предприятия // Материалы VI Международной научно-практической конференции «Фундаментальные и прикладные

проблемы приборостроения, информатики, экономики и права» в г. Сочи. - М.: МГАПИ, 2003. С. 128-134.

3. Ревенков П.В., Поникаров В.А. Методологические основы обеспечения информационной безопасности предприятия // Автоматизация и современные технологии. - № 3. - 2003. С. 29-34.

4. *Контролинг: учебник / под редакцией А.М. Карминского, С.Г. Фалько.* - М.: Финансы и статистика, 2006. - 336 с.

5. *Енгальчев О.В. Контролинг рисков в деятельности промышленного предприятия // Вестник машиностроения . - № 1. - 2005. С. 35-40.*

6. *Поникаров В.А., Ревенков П.В. Обеспечение защиты информации предприятия на основе риск-контроллинга // Контролинг. - № 3. - 2007. С. 3-9.*

---

**ВРАЖДЕБНОЕ ПОВЕДЕНИЕ РУКОВОДИТЕЛЯ КАК ФАКТОР ФАЛЬСИФИКАЦИИ  
ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ**

---

*Сотникова Л.В.**д.э.н., профессор**Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации  
г. Москва, Российская Федерация*[DOI: 10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.46-51](https://doi.org/10.31618/ESU.2413-9335.2019.7.59.46-51)**АННОТАЦИЯ**

В последние годы социологи усиленно исследуют проблему влияния враждебного поведения руководителей компаний, так называемых руководителей – «абыюзеров», негативного типа управления, на сотрудников компаний, наносящих ощутимый вред экономике. Цель статьи состояла в выявлении взаимосвязи между враждебным поведением руководителей и фальсификацией финансовой отчетности с целью сокрытия последствий экономических преступлений. Взаимосвязь устанавливалась методом опроса аудиторов, проверяющих финансовую отчетность на достоверность. Результат исследования - взаимосвязь между враждебным поведением руководства и мошенническим искажением бухгалтерской (финансовой) отчетности существует, как следствие, необходимо проводить определенные аудиторские процедуры, направленных на выявление враждебного поведения руководства.

**ABSTRACT**

In recent years, sociologists have been studying the problem of the influence of hostile behavior of company managers, the so – called "abuser" managers, the negative type of management, on employees of companies that cause significant harm to the economy. The purpose of the article was to identify the relationship between hostile behavior of managers and falsification of financial statements in order to hide the consequences of economic crimes. The relationship was established by interviewing auditors who check the financial statements for reliability. The result of the study - the relationship between hostile behavior of management and fraudulent misstatement of accounting (financial) statements exists, as a result, it is necessary to carry out certain audit procedures aimed at identifying hostile behavior of management.

**Ключевые слова:** враждебное поведение руководителя; мошенничество с бухгалтерской (финансовой) отчетностью; негативный тип управления; треугольник мошенничества.

**Keywords:** hostile supervisor behavior; fraud accounting (financial) reporting; the negative control type; the fraud triangle.

Фальсификация бухгалтерской (финансовой) отчетности получила широкое распространение несмотря на всевозможные меры борьбы профессионального сообщества с этим злом. Крупнейшие аудиторские компании в течение уже многих лет проводят исследования фактов экономических преступлений, составляя обзоры и рисуя портреты мошенников по их полу, возрасту, образованию, положению в отчитывающейся компании и иным параметрам.

Экономические преступления наносят компаниям, помимо финансовых, еще и нефинансовые потери, в частности, 13% респондентов отмечали ухудшение морально-психологического климата в коллективе [2, с.5]. Иными словами, ухудшение морально-психологического климата является одним из следствий экономических преступлений в компании. Однако, по мнению автора, имеется и обратная зависимость, а именно, сложившийся в компании тяжелый морально-психологический климат вследствие враждебного поведения руководителя может служить индикатором возможности совершения экономических преступлений как руководителем, так и сотрудниками компании.

«Враждебное» поведение руководителя (далее - ВПР) может наносить ущерб как экономике компании, в которой он работает, так и экономике страны в целом. К таким выводам пришли эксперты

Высшей школы экономики, изучив опросы сотрудников российских государственных и частных предприятий [6, с. 310]. Под «враждебным» поведением руководства в исследовании подразумеваются регулярные практики унижения, подавления подчиненных и проявление оскорбительного и грубого отношения к ним. С «враждебным» поведением руководителей в той или иной степени сталкивались 56% опрошенных в ходе исследования. Чаще всего сотрудников принуждают делать рутинную и неквалифицированную работу (с этим сталкивались 24% респондентов), ставят перед фактом нововведений, касающихся работников, без предварительного обсуждения с ними (23%), устраивают «публичные порки» (22%), обманывают (19%) и игнорируют их мнения и инициативы (19%).

Наиболее частой реакцией на «враждебное» поведение становится желание сменить работу (33%), а также конкретные шаги по поиску новой работы (27%), часть оскорбленных занимает выжидательную позицию (25%), еще 19% обращаются за поддержкой к третьим лицам, 16% стараются в ответ меньше работать.

Наряду с применением уже устоявшегося, общепринятого среди специалистов – социологов, термина - «враждебное поведение руководства», активно используется термин руководитель – «абыюзер», являющийся субъектом ВПР.

Начиная с 2018 года, PwC включает в Обзоры экономических преступлений такой вид экономических преступлений, как грубое нарушение деловой этики, отмечая, что на него приходится 23% общего числа экономических преступлений в России [5, с. 7].

Однако, в переводе с английского «Abusive» имеет множество значений, одно из которых не имеет смысла грубый, а в смысле «злоупотребляющий (чем-либо) в личных интересах, а также коррупцированный». Об этом свидетельствуют, в частности, такие устойчивые выражения, как «abusive exercise of power» - злоупотребление властью, «abusive financial practices» - темные финансовые махинации, «abusive utilization of public funds» — противоправное расходование общественных фондов, и которые гораздо более свидетельствуют не о грубом отношении к подчиненным, а о готовности к злоупотреблениям в личных целях, иными словами, не о форме, а о сущности подобных взаимоотношений руководства с сотрудниками компании.

ВПР, согласно теории «треугольника мошенничества» Дональда Кресси, может служить оправданием недобросовестных действий со стороны сотрудников, а чем больше находится оправданий для совершения мошеннических действий, тем сильнее

проявляется влияние факторов «треугольника мошенничества» [2, с. 6].

В Обзорах экономических преступлений в России за последние десять лет, проводимых компанией PricewaterhouseCoopers (далее – PwC), эксперты, среди прочих аспектов, выявляли, кто является субъектом экономического преступления, внутренние или внешние по отношению к компании, представляющей финансовую отчетность, мошенники.

Так, экономические преступления в российских компаниях в 2011 году в 55% случаев совершают внутренние мошенники, по сравнению с 35% случаев, отмеченных в аналогичном исследовании 2009 года [2, с. 7; 1, с. 9]. В аналогичном исследовании за 2014 год отмечается, что «самые тяжкие экономические преступления совершают лица, являющиеся сотрудниками компании», но частота снизилась до 49% [3, с. 9]. Но в снизившемся проценте случаев мошенничества со стороны сотрудников компании был отмечен существенный рост количества экономических преступлений, совершенных представителями высшего и среднего управленческого звена - 82% [3, с. 11]. В исследовании 2016 года в России процент случаев, когда мошенниками оказались сотрудники компаний, снизился по сравнению с 49% в 2014 году до 46% [4, с. 12] (таблица 1).

Таблица 1.

Соотношение экономических преступлений в России, совершаемых внутренними мошенниками, за период с 2009 по 2018 гг.

Субъекты экономических преступлений в России, % респондентов	Периоды, в которых компания ПрайсуотерхаусКуперс проводила исследования в России				
	2009 [1, с. 9]	2011 [2, с. 7]	2014 [3, с. 10]	2016 [4, с. 8]	2018 [5, с. 14]
Внешние	12	9	6	33	39
Внутренние	35	55	49	46	48
Прочие, иные лица	53	36	45	21	13
Итого	100	100	100	100	100

В России в 2016 году экономические преступления «изнутри» совершали преимущественно руководители среднего звена - 42%, и их доля растет (2018 год – уже 47%), руководители младшего звена также составляли большую долю среди внутренних правонарушителей, совершивших мошеннические действия - 31% в 2016 году, доля мошенников среди руководителей младшего звена существенно увеличилась по сравнению с 18% в 2014 году.

Что касается руководителей высшего звена, то в России с 2014 по 2016 год их доля среди мошенников уменьшилась с 36% до 15% [3, с. 12; 4, с. 13], но в 2018 году опять выросла до 39% [5, с. 15].

Однако указанная динамика не может служить поводом для оптимизма. Мошенник, занимающий более высокую позицию, будет более информированным и будет использовать более изощренные методы совершения мошеннических действий, которые будет труднее обнаружить [4, с. 14]. И одним из таких изощренных методов, а фактически прояв-

лений враждебного поведения руководства, является перекладывание вины и ответственности на руководителей младшего звена, что и демонстрирует рост числа случаев мошеннических действий со стороны руководителей этого уровня.

Риск мошенничества с показателями бухгалтерской (финансовой) отчетностью, возможно, способны снизить сотрудники компании, отвечающие за предотвращение противоправных действий, но ни высота занимаемой должности, ни стаж работы в компании не являются безусловными факторами, способствующими снижению вероятности совершения преступления. Ситуация наблюдается скорее противоположная [3, с. 13].

«Треугольник мошенничества» - это три самых распространенных фактора, обуславливающих совершение мошенничества, в том числе, с бухгалтерской (финансовой) отчетностью, в соответствии с которым у виновников преступлений:

1) имеются определенные мотивация, стимул или внешнее давление, которые подталкивают их к совершению неправомерных действий;

2) существует возможность совершения мошенничества;

3) наличествует рациональное объяснение или оправдание своих действий.

Соотношение этих факторов, если взять их сумму за 100%, постепенно меняется, однако в последнем десятилетии тенденция складывается вполне определенная.

В 2009 году самым мощным из трех факторов в России считалась мотивация или давление внешних обстоятельств (86%), а возможности и самооправдание оценивались соответственно в 7% и 5% [1, с. 9], такое положение объяснялось тем, что многие экономические преступления были совершены под влиянием экономического кризиса 2008 года. Руководству компаний было скорее необходимо сохранить саму компанию от потенциального банкротства, в которой они достигли высокого уровня в управленческой иерархии. Кризис прошёл, но память о том, что совершить экономическое преступление и далеко не всегда понести наказание за подобные действия, у таких руководителей осталась.

В 2014 года для внутреннего мошенничества компаний самым важным фактором стало наличие возможности совершить мошенничество (76%). Мотивация и давление внешних обстоятельств были оценены в 12%, а возможность самооправдания в 9% [3, с. 14], а это означало, что даже не испытывая никакого давления и практически не испытывая «мук совести», достаточно достичь высоко уровня в руководстве компании, и дальше открываются широкие возможности для совершения недобросовестных действий.

В Российском обзоре экономических преступлений за 2016 год, отмечено, что существует множество мотивов совершения экономических преступлений, однако, если в исследованиях за 2009 и 2014 гг. оставалось хотя бы менее 5% на прочие факторы (таблица 1), то начиная с 2016 года все проценты распределяются исключительно между тремя факторами «треугольника мошенничества».

В России в 2016 году возможность или способность совершить преступление осталась самым весомым фактором по мнению респондентов (84%). Его значимость выросла на 8% по сравнению с 2014 годом (76%). Мотивация или внешнее давление, а также возможность обосновать совершенное экономическое преступление/самооправдание в 2016 году находились на одном уровне по своей значимости (8%) [4, с. 16].

В 2018 году возможность или способность совершить преступление оставалась самым весомым фактором по мнению респондентов в России (72%) [5, с. 18].

Тенденция к увеличению доли фактора возможности и способности вызывает беспокойство, так как это означает, что возможности есть, а факторов, удерживающих руководителей компаний от совершения мошеннических действий, - нет. Указанная специалистами PwC задача компаний на сведение к минимуму таких «лазеек», обеспечение эффективного управления существенными рисками мошенничества, используя механизмы выявления и предотвращения противоправных действий [4, с. 16] – более указывает на рекламу собственных услуг, чем на реальную рекомендацию для руководителя - «абыюзера». Представляется, что столь существенная величина этого фактора объясняется тем, что руководство компаний само и создает себе эти возможности, в том числе путем враждебного поведения руководства по отношению к сотрудникам.

Возможность обосновать совершенное экономическое преступление было отмечено в качестве решающего фактора у российских респондентов (14%), и контролировать этот фактор труднее всего, поскольку он связан с психологией и корпоративной культурой [5, с. 18].

Динамика влияния факторов, обуславливающих экономические преступления, скрываемых за «достоверной» бухгалтерской (финансовой) отчетностью, в России представлена в таблице 2.

Таблица 2. Динамика влияния факторов, обуславливающих экономические преступления в России

Факторы, обуславливающие экономические преступления, совершаемые мошенниками внутри компании, % респондентов	Периоды, в которых компания ПрайссуотерхаусКуперс проводила исследования в России				
	2009	2011 *)	2014	2016	2018
Мотивация, стимул или давление внешних обстоятельств	86	-	12	8	5
Самооправдание	5	-	9	8	14
Возможность и способность совершить экономическое преступление	7	-	76	84	72
Прочие факторы	2	-	3	-	9
Итого	100	-	100	100	100

\*) влияние факторов не оценивалось.

Грубое отношение к своим подчиненным практикуют более половины руководителей в частных и государственных компаниях России — в той или иной степени 56% опрошенных сталкивались с этим явлением [6, с. 306]. Причины такого поведения начальства сотрудники компаний объясняют

тремя основными причинами, прежде всего, желанием продемонстрировать власть, а далее - неумением общаться с подчиненными и особенностями характера.

Как зарубежные, так и российские исследователи отмечают, что в первую очередь ВПР прово-



цирует несправедливое устройство системы вознаграждений в организации. А именно — это происходит, когда размер вознаграждений работников не зависит от меритократических критериев качества работы или формальных квалификационных показателей и не привязан к результатам работы организации, а определяется личными взаимоотношениями работника и непосредственного руководителя.

Меритократия (букв. «власть достойных», от лат. *meritus* «достойный» + др.-греч. *κράτος* «власть, правление») является принципом управления, согласно которому руководящие посты должны занимать наиболее способные люди, независимо от их социального происхождения и финансового достатка. В условиях ВПР данный принцип не работает в том смысле, что руководящие посты (имеется ввиду средний и младший управленческий персонал) занимают не наиболее способные, а лично преданные и(или) деморализованные враждебным поведением руководства сотрудники.

В США «враждебное» поведение руководителей уже превратилось в осознаваемую и оцененную в масштабах экономической проблеме — его негативные последствия (затраты на лечение сотрудников, потери в производительности труда, потеря компаниями квалифицированных сотрудников) стоят американским компаниям ежегодно около \$24 млрд. В России аналогичных подсчетов нет, но нижняя граница потерь от ВПР, исходя из соотношения ВВП двух стран, составляет порядка \$2 млрд в год [9, с. 1]. Однако гораздо большие потери от ВПР несут собственники (акционеры) компаний, в которых такие руководители работают.

Обыкновенно «враждебное» поведение менеджмента по отношению наемного персонала оправдывается, в глазах собственников, именно необходимостью повышения производительности труда. Питательной средой для ВПР является прежде всего состояние экономической зависимости подчиненного от руководителя — система материальных вознаграждений, при которой размер выплат слабо связан с объективными показателями результативности работника или организации, но зависит от личных отношений подчиненного и руководителя. — вовлечение сотрудников в совершенные и сокрытие фактов мошенничества с ФО.

В последние два десятилетия в фокусе внимания исследователей оказалась «темная сторона лидерства» (*dark side of leadership*) [1, с. 18202], или поведение руководителя, которое является контрпродуктивным и деструктивным с точки зрения компании [13, с. 1000; 23, с. 140].

Проявления «враждебности» могут предполагать грубое обращение, оскорбления, насмешки, вспышки гнева, «публичные порки», которые внешне близки к поведенческим проявлениям авторитарного стиля управления. Однако, в отличие от авторитарного стиля управления, «враждебное» поведение руководителей не нацелено на лучшее исполнение рабочих задач, а имеет своей целью унижение подчиненных, демонстрацию руководите-

лем своего превосходства. Если авторитарное лидерство может быть контекстуально эффективным, то «враждебное» поведение руководителя не только оказывает негативное влияние на социально-психологическое состояние подчиненных, но и наносит реальный урон организации [24, с. 186].

Российская управленческая культура характеризуется высокой степенью дистанции власти и широко распространенным авторитаризмом руководителей [20, с. 80; 12, с. 70].

Большой объем властных полномочий, предоставленных руководителю, может создавать условия для злоупотребления властью в личных интересах, не связанных с целями организации или противоположных им. Такой тип власти получил название «негативного» [21, с. 5]. Цель власти «негативного» типа — упрочение личной власти как таковой, подавление, унижение подчиненных. Именно к таким проявлениям власти относится «враждебное» поведение руководителя [17, с. 112].

По сути, индикаторы оказываются сведенными к фиксации «эмоциональных выбросов» руководителя, проявлениям несдержанности, низкого уровня эмоциональной культуры. Вне рассмотрения остаются такие (возможно, более «эффективные») способы унижения, подавления сотрудников, как предъявление невыполнимых требований; месть за высказанную критику; намеренное затруднение исполнения работы; нарушение интересов сотрудника; приписывание подчиненным ошибок и просчетов руководителя; присвоение себе заслуг и результатов работы подчиненного; увольнение за ошибки и просчеты руководителя; выплата вознаграждения, в разы отличающегося сотрудникам, выполняющим примерно одинаковую работу.

В отличие от зарубежных ученых, которые увлеклись исследованием эмоционально-психологических индикаторов ВПР, отечественные специалисты указывают, что руководитель - «абыюзер» внешне может вести себя вполне «культурно», но демотирующее воздействие на подчиненных сознательно допускаемой несправедливости значительно сильнее, чем отдельные вспышки агрессии со стороны руководителя [6, с. 325].

В соответствии с теорией социального обмена [16, с. 600], плохому обращению в российских компаниях чаще подвергаются работники, которых легко заменить, в частности, представители массовых профессий, к которым, несомненно, в России, относятся специалисты в области бухгалтерского учета, налогообложения и юристы [8, с. 25]; занятые рутинным трудом, не требующим уникальных умений и высокой квалификации. Именно таким является труд бухгалтера в крупных корпорациях, особенно в таких, которые перешли на аутсорсинг. Каждый такой специалист занимается только своим участком учета, а еще чаще, видит операции только по дебету одного счета, в то время как операции по кредиту этого же счета операции «ведёт» другой специалист. Никто из этих специалистов не видит бухгалтерскую (финансовую) отчетность в целом,

что является благоприятной средой для совершения мошенничества с показателями отчетности.

Исследователи отмечают, что системы вознаграждения, базирующиеся на взаимозависимости руководителя и подчиненного, приводили к «враждебному» поведению руководителей по отношению как к «слабым», так и к успешным работникам [22, с. 1220]. Недостаточно разработанная система развития трудовых функций и карьерных продвижений также позитивно связана с агрессивным поведением руководителей [18, с. 1190].

В связи с чем, по соотношению между вознаграждениями, выплачиваемыми сотрудникам, выполняющим одни и те же функции, слишком резкому карьерному росту одних специалистов по сравнению с другими, можно определить, кого из подчиненных руководитель – «абыюзер», вовлекает в свои мошеннические действия, а кого, напротив, «выживает» из коллектива. Такие наблюдения целесообразно делать аудиторам, а также специалистам аудиторских компаний, специализирующихся на выявлении мошенничества с бухгалтерской (финансовой) отчетностью, для того, чтобы не доверять разъяснениям и пояснениям специалистов первой группы, и, наоборот, специалистов второй группы использовать как источник информации о круге возможных целенаправленных искажений отчетности.

ВВП снижает приверженность сотрудников организации [14, с. 340], усиливает контрпродуктивное поведение сотрудников, например, воровство, порчу имущества [19, с. 1162], а хищение активов, в то время как они числятся в учете, является проявлением искажения бухгалтерской (финансовой) отчетности, для ценных работников является сильным «выталкивающим» фактор, повышающим их желание покинуть организацию [24, с. 185].

Поведенческие реакции работников на ВВП обычно укладываются в общую модель реакции работника на негативные организационные процессы и явления, получившей название «выход — голос — лояльность — пренебрежение» («Exit – Voice – Loyalty – Neglect, EVLN») [15, с. 600; 7, с. 70]. Высококвалифицированные, востребованные внутри и вне организации работники в большей степени склонны реагировать на ВВП привлечением внимания к проблеме и попыткой защитить себя (это так называемое проявление - «голос») либо уходом из организации (проявление - «выход»). В отличие от них, низкоресурсные, зависимые сотрудники с низкими показателями самоэффективности склонны либо молчать, смиряясь с поведением руководителя - «абыюзера» (проявление - «лояльность»), либо противостоять ему в скрытой форме — например, через саботаж, снижение усилий, воровство (проявление - «пренебрежение») [17, с. 115; 23, с. 143].

В отличие от иностранных специалистов, российские ученые высказываются о ВВП более эмоционально, констатируя, что «эта зараза» - ВВП, довольно быстро начинает распространяться вниз по организации: появляются маленькие садисты, которые уже транслируют форму обращения с ними на

нижестоящие слои в организации... Результат — безвольные люди в организации, отсутствие мотивации, негативная культура, кардинальное падение эффективности» [10, с. 5].

Именно российские специалисты пришли к важнейшему выводу, что ВВП не сводится лишь к эмоционально-психологическим особенностям личности руководителя, а является отражением отношений власти в организации, и, следовательно, ВВП — это в большей степени социальный, а не психологический феномен [6, с. 320].

В подавляющем числе случаев ВВП в России выражается еще и в том, чтобы подчеркнуть свой превосходство своим имущественным положением, поэтому именно руководители - «абыюзеры», в противоречие здравому смыслу, начинают приобретать не просто дома, а дворцы, земельные участки, драгоценности, предметы антиквариата, яхты, безумно дорогие автомобили и проч., и проч. Если вознаграждений, бонусов и иных легальных источников для этого недостаточно, очень быстро начинаются экономические преступления, скрываемые до поры до времени фальсификацией бухгалтерской (финансовой), а также налоговой отчетности.

Важным результатом проведенного анализа, как представляется, является вывод о ведущей роли управленческих практик в предсказании наличия ВВП в организациях. Основой для проявления ВВП выступает система вознаграждений, при которой отсутствуют универсальные, единые для всех, объективные критерии оценки сотрудников, а размер и основания поощрений отданы «на откуп» линейным руководителям. В таких условиях подразделения становятся их «вотчинами». Руководители получают практически неограниченную власть над подчиненными. Возможность контролировать главный материальный ресурс способствует злоупотреблению властью со стороны линейных менеджеров. «Враждебные» руководители не просто пользуются своей властью, демонстрируя ее сотрудникам в самой неприглядной форме, а сознательно поддерживают основу своей власти — экономическую зависимость подчиненных.

В ходе аудита российских компаний руководители компаний и главные бухгалтеры, ссылаясь на Федеральный закон Российской Федерации «О персональных данных» от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ, часто отказываются предоставлять аудиторам информацию о вознаграждениях работникам.

О подобных фактах аудиторы должны сообщать лицам, отвечающим за корпоративное управление, разъясняя, что, в том числе по динамике изменения вознаграждения сотрудникам можно судить о сотрудниках, в отношении которых имеется ВВП, и напротив, кто из сотрудников вовлечен в группу «приближенных» руководителя — «абыюзера».

**Список литературы:**

1. Россия. Всемирный обзор экономических преступлений в 2009 г. <https://www.pwc.ru/ru/forensic-services/assets/gecs-2009-ru.pdf>.
2. Россия. Всемирный обзор экономических преступлений в 2011 г. <https://www.pwc.ru/ru/forensic-services/assets/gecs-2011-ru.pdf>.
3. Российский обзор экономических преступлений за 2014 год. <https://www.pwc.ru/ru/forensic-services/assets/gecs-2014-ru.pdf>.
4. Российский обзор экономических преступлений за 2016 год. <https://www.pwc.ru/ru/publications/resc-2016.html>.
5. Российский обзор экономических преступлений за 2018 год. <https://www.pwc.ru/ru/publications/recs-2018.html>.
6. Балабанова, Е., Боровик, М., Деминская, В. (2018). «Враждебное» поведение руководителя: проявления, предпосылки и последствия. Российский журнал менеджмента, 16(3), 309–336. <https://doi.org/10.21638/spbu18.2018.301>.
7. Балабанова Е. С., Эфендиев А. Г. 2015. «Голос» работника в российских бизнес-организациях: концептуализация и результаты эмпирического анализа. Мир России 24 (3): 61–87.
8. Малыхин М. Как кризис перетряхнул юридическую отрасль. 19 января 2016 г. Ведомости. <https://www.vedomosti.ru/management/articles/2016/01/20/624650-kak-krizis-peretryahnul-yuridicheskuyu-otrasl>.
9. Мануйлова А. Наорать на миллиарды долларов. Грубость начальников наносит экономике России вполне ощутимый ущерб. Газета «Коммерсантъ» № 19 от 02.02.2019, стр. 1. <https://www.kommersant.ru/doc/3872959>.
10. Слободин М. 2015. Садист, или плохой начальник, который любит не любить людей. Ведомости (29 июня). [Электронный ресурс]. <https://www.vedomosti.ru/management/blogs/2015/06/30/598535sadist-ili-plohoi-nachalnik-kotorii-lyu-bit-ne-lyubit-lyudei> (дата обращения: 30.05.18).
11. Феодосова М. У бухгалтерских кадров — кризис перепроизводства. 29 мая 2009 г. <https://www.klerk.ru/boss/articles/150637/>
12. Balabanova E., Rebrov A., Koveshnikov A. 2018. Managerial styles in privately owned domestic organizations in Russia: Heterogeneity, antecedents, and organizational implications. *Management and Organization Review* 14 (1): 37–72.
13. Detert J. R., Treviño L. K., Burris E. R., Andiappan M. 2007. Managerial modes of influence and counter productivity in organizations: A longitudinal business-unit-level investigation. *Journal of Applied Psychology* 92 (4): 993–1005.
14. Duffy M. K., Ganster D. C., Pagon M. 2002. Social undermining in the workplace. *Academy of Management Journal* 45 (2): 331–351.
15. Farrell D. 1983. Exit, voice, loyalty, and neglect as responses to job dissatisfaction: A multidimensional scaling study. *Academy of Management Journal* 26 (4): 596–607.
16. Homans G. 1958. Social behaviour as exchange. *American Journal of Sociology* 63 (6): 597–606.
17. Lian H., Ferris D. L., Brown D. J. 2012. Does power distance exacerbate or mitigate the effects of abusive supervision? It depends on the outcome. *Journal of Applied Psychology* 97 (1): 107–123.
18. Liu D., Liao H., Loi R. 2012. The dark side of leadership: A three-level investigation of the cascading effect of abusive supervision on employee creativity. *Academy of Management Journal* 55 (5): 1187–1212.
19. Mitchell M. S., Ambrose M. L. 2007. Abusive supervision and workplace deviance and the moderating effects of negative reciprocity beliefs. *Journal of Applied Psychology* 92 (4): 1159–1168.
20. McCarthy D. J., Puffer S. M. 2013. Business and management in Russia: A review of the post-Soviet literature and future research directions. *European Journal of International Management* 7 (1): 74–111.
21. Rus V. 1980. Positive and negative power: Thoughts on the dialectics of power. *Organization Studies* 1 (1): 3–19.
22. Salin D. 2003. Ways of explaining workplace bullying: A review of enabling, motivating and precipitating structures and processes in the work environment. *Human Relations* 56 (10): 1213–1232.
23. Schyns B., Schilling J. 2013. How bad are the effects of bad leaders? A meta-analysis of destructive leadership and its outcomes. *Leadership Quarterly* 24 (1): 138–158.
24. Tepper B. J. 2000. Consequences of abusive supervision. *Academy of Management Journal* 43 (2): 178–190.

# ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

## О ЮРИДИЧЕСКОМ МЫШЛЕНИИ

*Абдижами Айтуган Жумахметкызы*

*кандидат юридических наук, доцент кафедры юридических дисциплин, Академии «Болашак»*

*Кожантаева Жаухар Кенесбаевна*

*кандидат юридических наук, заведующий кафедрой общесоциальных дисциплин  
Казахской Национальной академии хореографии*

### АННОТАЦИЯ

Конкурирующие школы право понимания, такие как: школа юридического позитивизма, социологическая школа права, школа естественного права, - определяют мышление юриста, что отражается и на его оценках правовых явлений. Сама же эта приверженность определяется спецификой юридического образования, полученного будущим юристом в том или ином учебном заведении. Учебные заведения различаются профессорско-преподавательским составом и соответственно образовательными правовыми доктринами.

### ANNOTATION.

Competing schools of understanding, such as: a school of legal positivism, a sociological school of law, a school of natural law, determine the thinking of a lawyer, which is also reflected in his assessments of legal phenomena. The very same commitment is determined by the specifics of the legal education received by the future lawyer in a particular educational institution. Educational institutions are distinguished by faculty members and, accordingly, educational legal doctrines.

**Ключевые слова:** мышление, юридическое мышление, правотворчество, нормативность, системность, точность, юридический язык.

**Keywords:** thinking, legal thinking, law-making, standardization, consistency, accuracy, legal language.

*Введение и новизна.* В последнее время появилось большое количество научных исследований, посвященных рассмотрению особенностей различных форм или типов мышления: философского, политического, экономического, математического, педагогического и других. В отношении же юридического мышления подобных исследований практически не проводилось. В отечественной правовой мысли они остались как бы «за кадром», так как господствующие, вплоть до сегодняшнего дня, в гуманитарных науках методы, будучи по своей сути и идентичными методам, используемых в науках естественных, не учитывают специфику социального познания в целом и правового познания, в частности.

Важность и необходимость исследования мышления в правовой сфере жизнедеятельности человека определяется тем, что формирование образа права предшествует любым иным операциям с ним как с объектом (применением, критикой, изменением, анализом и т.д.). «Право регулирование, право применение, правозащитная-невозможны помимо акта юридического осмысления реальности» [1]. Отсюда вытекает важность правового мышления как предмета исследования для целого ряда юридических дисциплин: философия права, теории государства и права, социологии права, истории правовых учений и т. д.

В юридической литературе последних лет отдельным проблемам правового мышления посвящены исследования П.П. Баранова, А.Э. Жалинского, В.М. Розина, Ю.А. Фролова. В их работах рассмотрены некоторые вопросы исторического генезиса, современного состояния и дальнейшего

развития теоретического и профессионального правового мышления, а также осуществляется постановка и формулирование проблемы, определяется круг исследовательских задач.

В трудах правоведов рассматриваются вопросы правотворчества и право применения, истинности правовых норм и логической природы правовых понятий, правового сознания, правовой культуры и правового воспитания, правовой социализации, правомерного и противоправного поведения, имеющие прямое отношение к проблеме правового мышления: Н.Н. Алексеева, С.С. Алексеева, В.К. Бабаева, В.М. Баранова, В.Е. Жеребкина, В.П. Казимирчука, Д.А. Киримова, В.Н. Кудрявцева, В.В. Лазарева, В.С. Нерсесянца и другие.

Однако в целом, правовое мышление как феномен и теоретическая проблема еще не стали предметом отдельного философско-правового и теоретико-правового исследования, не сформировались базовые методологические и категориальные структуры позволяющие достичь понятийного оформления данного феномена вне пределов его рационального и логического исследования.

Перед тем как начать анализ свойств, стоит осветить само понятие юридического мышления.

Юридическое мышление - это особого рода интеллектуальная деятельность, связана с решением правовых проблем с помощью правовых аргументов. Формируется в процессе изучения юриспруденции при получении юридического образования и свое развитие получает в ходе практической юридической деятельности. Зависит от базовой установки юристов, определяемой принадлежностью юриста к определенной школе право понимания [2]. Характеризуется рядом признаков:

1. направлено на решение исключительно правовой проблемы;
2. связано с поиском правовых способов решения этой проблемы;
3. оперируется только правовыми аргументами, выработанными на основе целостного представления о праве, полученного при изучении юриспруденции

Юридическое мышление имеет свои границы, как их имеет и любое другое профессиональное мышление ( мышление инженера, искусствоведа и др.).

В юридическом мышлении выделяют теоретическую и практическую составляющие. Теоретическое юридическое мышление связано с представлениями о праве как уникальном, многогранном социальном явлении.

Практическое правовое мышление осуществляется в ходе практической деятельности юриста и лежит в основе осуществления им отдельных видов юридической деятельности. Практическое юридическое мышление связано с практическим опытом того или иного юриста. Это мышление имеет формализованный характер, поскольку оно заключено в рамки применяемого законодательства. Практическое юридическое мышление, в отличие от теоретического юридического мышления «более унифицировано, гомогенно» [2].

Юридическое мышление, в каких бы областях оно не проявлялось: в нормотворчестве, в следственной деятельности, в судебной практике, в теории-обладает рядом устойчивых общих характеристик. Обращаясь к формальной логике мы, с одной стороны, стремимся придать юридическому мышлению строгость, ясность, убедительность, действительность. С другой стороны, мы обретаем веские основания для достижения истинного знания в процессе рассуждения. Юридическое мышление специфично не только своим предметом и не только большой значимостью логических свойств, важную роль в нем выполняют мировоззренческие и научные компоненты. Юридическое мышление не просто отражает правовые и политические явления в особенной форме, но и конструирует своеобразную картину социального мира. Связанность этой картины также обеспечивается логическими средствами. Исследование логической формы помогает обогащать и содержание юридической мысли. Если говорить о свойствах юридического мышления, то можно выделить такое свойство, как нормативность.

Нормативность в общем виде есть выражение меры должного в деятельности; она есть воспроизведение действий людей в форме правил, стандартов и образцов; она задает границы социальной практике. Нормативные компоненты являются неотъемлемой частью содержания социального знания. Нормативные установки, зафиксированные в той или иной форме, можно обнаружить во всяком суждении о действительности, о деятельности человека. Поэтому принципы, правила и выводы логики юридического мышления могут иметь очень широкую область приложений. Нормы в

праве являются и инструментом, и важнейшими целями правотворчества. В логике анализ норм занимает одно из центральных мест.

Юридическое мышление тяготеет и к системности. Основными результатами правового познания и творчества являются конституция, кодексы и иные комплексы в нормативных актов. В содержании любой конкретной нормы существует пласт, образованный смысловыми связями с другими нормами, принципами, установлениями. Системность, как свойство юридического мышления, с одной стороны облегчает процедуру обоснования и конструирования конкретных норм либо форм систематизирования в юридической области просты, жестки, а критерии обоснованности четко обозначены. Но, с другой стороны, это свойство в определенном смысле усложняет понимание подлинного смысла правовых нормативных актов, объема заложенных в них возможности. Не случайно в юридической теории и законодательстве так трудно просчитать последствия введения в действие многих правовых актов; не случайно также, что существуют пути «законного» обхода законов, множество толкований даже относительно компактных и не сложных правил.

Значимость логико-формальных структур в юридическом мышлении определена самой природой права. Формально сторона в нем гораздо более сильна, чем в любой иной форме социальной мысли, потому что здесь требуется точность, недвусмысленность исходных понятий, рассуждения должны производиться по строгим правилам, а правила в свою очередь, подчиняется некоторым общим законам.

Разнообразные способы логического рассуждения можно обнаружить и в практике доказывания, и в построении следственных версий, и в судопроизводстве, и в нормотворчестве, и в теоретическом анализе права. Логическая форма оказывает сильное влияние на содержание юридического мышления. Это с одной стороны, а с другой сами содержательно-нормативные характеристики юридического мышления во многом определяют своеобразие его логической формы. Конечно, познание, связанное с установлением истины по уголовным и гражданским делам, в известном смысле является частным случаем научного познания. Оно протекает в тех же логических формах и подчинено тем же законом, что и познание в любой области знания. И, тем не менее, процедуры исследования в юридической сфере специфичны потому что они строго и детально регламентированы социальными нормами (юридической формы), чего нет ни в какой иной области познания. Здесь закон устанавливает формы, в которых протекает вся познавательная деятельность. В сфере права не субъект познания, а законодатель решает вопрос о то что можно и нельзя, например пользоваться такой логической формой поиска знания, как аналогия [3]. В гражданском праве закон допускает аналогию, а в уголовном праве действующий закон запрещает аналогию, и она не может быть использована, как форма вывода.

Точность является и требованием, и свойством юридического мышления. Она состоит в доведении знаний и оценок до уровня ясного, однозначного их содержания; она состоит в стремлении и способности придавать этому содержанию четкую логическую форму, структурированность и завершенность на каждом отдельном этапе той суммы признаков, которые мыслятся в юридических понятиях, нормах, оценках. Отсутствие точности, двусмысленность, размытость границ содержания конкретных знаний и оценок, или неопределенная общность понятий воспринимаются юридическим мышлением как существенный недостаток, как препятствие к познанию и конструированию юридической сферы. Точность и ясность юридических формулировок, четкое их языковое воплощение, правильное и единообразное употребление понятий в многом определяет эффективность воздействия законодательства на общественную жизнь, способствует укреплению законности и дисциплины, охране и обеспечению прав личности.

Точностью юридического мышления заключена в его определенности, ясности, однозначности. Будучи связанной, со специфическим содержанием данной предметной области, она является путем создания особенной терминологии.

*Выводы.* Юридическое мышление использует языковые средства, выработанные специально для сферы правотворчества, употребляемые преимущественно и нередко исключительно в данной области. Это дает основание выделять юридический язык, как самостоятельный стиль литературного языка, который обусловлен особыми социальными задачами и специфическими способами отображения предмета. При этом одни юридические понятия закрепляются законодательно, а другие используются в правовой науке и не обязательно фиксируются в законе («правосознание», «диспозиция юридической нормы» и т.п.). Многие термины, взятые из обывденного языка, получают в юридической сфере особое, более точное, специальное значение. Их преимущество по сравнению с общеупотребительными понятиями в том, что при максимальной

краткости они наиболее точно обозначают нужное понятие. Подобных терминов в юридической сфере много: «потерпевший», «жалоба», «третье лицо», «сделка» и т.д. Однако терминологичность такого рода, с другой стороны, нередко усложняет понимание юридической мысли. В юридическом языке очень много специальных терминов, обозначенных общеупотребительными словами. Простые на первый взгляд, слова становятся омонимами. Например, понятие гипотезы в логике и повседневном языке выражают предположение относительного существования зависимости явления. В уголовном праве термин «гипотеза» обозначает указание на основании уголовной ответственности. Освоение юридического языка требует поэтому значительных усилий. Приобщение же к нему, приобретение навыков мыслить в смысловом каркасе юридического языка связано с формированием специфического стиля мышления, а затем, постепенно, и с формированием юридического мировоззрения. Вне понимания терминологической сути юридического мышления профессиональная подготовка специалиста значительно затрудняется [4].

Краткий анализ свойств юридического мышления убедительно показывает его своеобразие отличие от других форм рационального мышления. Это своеобразие обусловлено не отсутствием требований, принципов и законов логического мышления в правовой сфере, а тем, как эти неизменные со времен Аристотеля, простые и ясные требования осуществляются в юридической мысли.

#### **Список литературы:**

1. Баранов В.М., Крусс В.И. Юридическая герменевтика философии права// Философия права как учебная и научная дисциплина. Ростов н/Д, 1999.
2. Жалинский А.Э. Введение в специальность «Юриспруденции» М., 2011.
3. Морозова С.А. Методика преподавания права.-М., 2012.
4. Малахов В.П. Логика. Учебно-методическое пособие. 2014.

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ФИЗИЧЕСКОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ПАЦИЕНТОВ  
НА САНАТОРНО-КУРОРТНОМ ЭТАПЕ****Никитин Михаил Владимирович***Доктор медицинских наук, директор СКК «Вулан» - НКФ ФГБУ «НМИЦ РК»**Минздрава России, г.Геленджик***Мелехин Олег Юрьевич***Кандидат юридических наук, юрисконсульт СКК «Вулан» - НКФ ФГБУ «НМИЦ РК»**Минздрава России, г.Геленджик***Канатова Зоя Александровна***Специалист по реабилитации инвалидов СКК «Вулан» - НКФ ФГБУ «НМИЦ РК»**Минздрава России, г.Геленджик***АННОТАЦИЯ**

Статья посвящена этапу физической реабилитации пациентов в условиях пребывания в санаторно-курортной организации. Авторы статьи подчеркивают важность данного этапа реабилитации, представляющего собой сложный комплексный лечебный процесс, который осуществляется соответствующим медицинским персоналом на основании нормативно-правовых актов, составляющих организационно-правовую основу физической реабилитации в условиях здравницы.

**ABSTRACT**

The article is devoted to the stage of physical rehabilitation of patients in conditions of staying in a sanatorium-and-spa organization. The authors of the article emphasize the importance of this stage of rehabilitation, which is a complex complex treatment process that is performed by the appropriate medical personnel on the basis of regulatory legal acts that constitute the organizational and legal basis for physical rehabilitation in a health resort.

**Ключевые слова:** физическая реабилитация; организационно-правовая основа; этапы физической реабилитации; санаторно-курортная организация.

**Keywords:** physical rehabilitation; organizational and legal basis; stages of physical rehabilitation; sanatorium and resort organization.

Физическая реабилитация пациентов представляет собой составную часть медицинской и социально-трудовой реабилитации, использующая с лечебной и профилактической целью физические упражнения и природные факторы в комплексном процессе восстановления здоровья, физического состояния и трудоспособности больных и инвалидов. Выделяют три этапа физической реабилитации: стационарный, реабилитационный или санаторно-курортный, и диспансерный.

В рамках нашей статьи речь пойдет об организационно-правовых основах физической реабилитации пациентов на втором этапе реабилитации в условиях санатория. На этом этапе физическая реабилитация представляет собой наиболее отдаленный от острого состояния пациента период реабилитации, в котором в максимальной степени используется целебный эффект природных физических факторов, повышающих резистентность организма, его функциональные резервы, способствуя наиболее полной оптимизации начатых ранее восстановительных мероприятий. В этот период проводится комплексное восстановительное лечение, основу которого составляют: лечебная физкультура, лечебный массаж, физиотерапия, механотерапия, трудотерапия.

В санаторно-курортных организациях занятия с мобильными пациентами, находящимися в свободном режиме, должны проводиться в специально оборудованных кабинетах лечебной физической культуры (физической реабилитации). Кабинеты лечебной физической культуры санаторно-курортных организаций в своем составе должны иметь залы для групповых и индивидуальных занятий с

хорошей естественной и принудительной вентиляцией, достаточным освещением, ковровым покрытием, одна стена должна быть оборудована зеркалами. Кроме того, должны быть залы или кабинеты механотерапии, мануальной терапии, массажа, тренажерный зал, бассейны для лечебного плавания и упражнений в воде, кабинет функциональной диагностики, кабинеты врачей, инструкторов, комнаты для ожидания и отдыха пациентов.

Территории санаторно-курортных организаций могут быть оборудованы на открытом воздухе плоскостными сооружениями в виде мини-стадионов, дорожек терренкура для лечебной ходьбы, игровых сооружений, открытых бассейнов для лечебного плавания и других мест.

Оборудование кабинетов физической реабилитации зависит от профиля здравницы. Его установка регламентирована Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении порядка организации санаторно-курортного лечения» от 05.05.2016 г. № 279 н, СП 31-112-2004. Физкультурно-спортивные залы. Часть 1-2 (одобрен и рекомендован к применению Письмом Госстроя РФ от 30.04.2004 г. № ЛБ-322/9 и Приказом Росспорта от 26.02.2005 г. № 24), ГОСТ Р52024-2003. Услуги физкультурно-оздоровительные и спортивные. Общие требования (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта РФ от 18.03.2003 г. № м80-ст). В случае нахождения пациента санатория на постельном режиме, занятия по физической культуре могут проводиться в номере для проживания с использованием необходимого переносного спортивно-оздоровительного

инвентаря, гимнастических палок, мячей, гантелей, эспандеров и т.п.

К организационным основам физической реабилитации пациентов на санаторно-курортном этапе относится работа специалистов по проведению занятий лечебной физической культурой. К ним относятся: врач ЛФК, инструктор ЛФК, инструктор-методист ЛФК.

Принципиально важным вопросом организации занятий лечебной физической культурой с пациентами санатория является распределение функциональных обязанностей между выделенными тремя категориями сотрудников. Руководствуясь организационными основами физической реабилитации пациентов на рассматриваемом этапе, кратко можно прийти к выводу о том, что обязанности медицинского персонала по проведению процедур лечебной физкультуры распределяются следующим образом: врач ЛФК обосновывает и назначает процедуры, инструктор-методист ЛФК контролирует качество проведения процедур инструкторами ЛФК, медицинскими сестрами, при необходимости сам проводит процедуры. Инструктора и медицинские сестры ЛФК проводят процедуры для пациентов, назначаемые врачом ЛФК. На средний медицинский персонал ложится основная нагрузка по проведению занятий по физической реабилитации. На санаторно-курортном этапе для определенных групп пациентов используется международный опыт организации и применения физической терапии (кинезотерапии, эрготерапии).

Кинезотерапевт – это врач специалист, имеющий высшее профессиональное образование, участвует в оценке физического состояния пациента, изучает его диагноз. На основании полученной информации планирует проведение занятий и процедур с пациентами. Проводит оценку изменений произошедших с пациентом в ходе проведения занятий и процедур.

Эрготерапевт создает естественные, имеющие смысл для пациента ситуации, конструирует и создает специальные пригодные для каждого занимающегося приспособления, способствующие развитию функциональных возможностей пациента. Главная цель эрготерапии - обеспечить человеку с ограниченными возможностями, маломобильным гражданам и инвалидам максимально возможную независимость в повседневной жизни путем восстановления и развития утраченных функций.

Наибольший эффект в физической реабилитации пациентов с ограниченными возможностями здоровья на санаторно-курортном этапе возникает при слаженной работе команды врачей, в состав которой, помимо врачей, психологов и других специалистов, входят кинезотерапевты и эрготерапевты.

Все вышеуказанное составляет организационную платформу физической реабилитации пациентов на санаторно-курортном этапе, которая опирается на нормативно-правовую базу, регламентирующую организационную деятельность здравниц по осуществлению физической реабилитации. К ней относятся такие нормативно-правовые акты, как За-

коны, Постановления и Распоряжения Правительства Российской Федерации, Ведомственные приказы и письма [5]. Например, Федеральный Закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ; Постановление Правительства РФ «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития» от 06.04.2004 г. № 155; Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении порядка организации санаторно-курортного лечения» от 05.05.2016 г. № 279-н; Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 31.02.01 Лечебное дело» от 12.05.2014 г. № 514; Приказ Министерства труда Российской Федерации «Об утверждении профессионального стандарта «инструктор-методист» от 08.09.2014 г. № 630-н; Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении условий и порядка выдачи сертификата специалиста медицинским и фармацевтическим работникам, формы и технических требований сертификата специалиста» от 29.11.2012 г. № 982-н; Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации «О порядке организации медицинской помощи по восстановительной медицине» от 09.03.2007 г. № 156; Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении требований к квалификации врача по лечебной физической культуре и спортивной медицине» от 16.09.2003 г. № 434; Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации «О мерах по дальнейшему развитию и совершенствованию спортивной медицины и лечебной физкультуры» от 20.08.2001 г. № 337; Письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации «Разъяснения по отдельным вопросам аттестации на квалификационную категорию медицинских и фармацевтических работников» от 25.12.2012 г.

Что касается правовой основы физической реабилитации пациентов на санаторно-курортном этапе, то она представляет собой совокупность нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность санаторно-курортных организаций по физической реабилитации пациентов. Это могут быть нормативно-правовые акты законодательного, подзаконного, ведомственного и межведомственного характера [5]. Такими примерами являются: Федеральный Закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ; Федеральный Закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ; Указ Президента Российской Федерации «О мерах по формированию доступной для инвалидов среды жизнедеятельности» от 02.10.1992 г. № 1156; Постановление Правительства Российской Федерации «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими органи-



ями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» от 16.04.2012 г. № 291; Постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по стабилизации и развитию здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации» от 05.11.1997 г. № 1387; Ряд Приказов Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации об утверждении стандартов оказания санаторно-курортной помощи больным различными заболеваниями от 22 и 23.11.2004 г. № 208-227 и № 273-278. Нами в качестве примера перечислены только часть нормативно-правовых актов, правовые нормы которых должны соблюдать санаторно-курортные организации при осуществлении физической реабилитации пациентов.

Дальнейшее совершенствование и развитие санаторно-курортных организаций Министерства здравоохранения Российской Федерации, как и в целом здравоохранение страны, требуют государственной поддержки. С этой целью в соответствии с Перечнем государственных программ Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.11.2010 г. № 1950-р, разработана Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения». Реализация мероприятий государственной программы предусмотрена до 2020 года. Одной из подпрограмм данного документа является развитие медицинской реабилитации, санаторно-курортного лечения, в том числе детям, часть которой составляет физическая реабилитация пациентов. Аналогичные программы приняты в субъектах федерации. Например, в Краснодарском крае разработана и принята в соответствии с государственной про-

граммой Российской Федерации «Развитие здравоохранения» государственная программа Краснодарского края «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы от 24.12.2012 г. № 2511-р.

Из выше изложенного можно сделать вывод о том, что этап физической реабилитации пациентов в условиях санаторно-курортной организации является сложным комплексным лечебным процессом, регламентированным нормативно-правовой базой, составляющей организационно-правовой фундамент, юридическую основу деятельности здравницы, осуществляющей физическую реабилитацию.

#### **Список литературы:**

1. Алехина Е.Ю. К вопросу о состоянии нормативно-правового обеспечения курортной сферы. М. Вопросы курортологии, физиотерапии и лечебной физической культуры. 2003. № 3. С. 49-50
2. Дмитриев В.С. Физическая реабилитация структура и содержание. Дис. док. пед. наук. М. 2003. С.
3. Козырева О.В. Иванова А.А. Физическая реабилитация. Лечебная физическая культура. М. словарь справочник. 2009. С. 286
4. Корчажкина Н.Б. Совершенствование системы санаторно-курортного лечения в Российской Федерации. М. Медицина целевые проекты. 2013. № 16. С 17
5. Никитин М.В. Мелехин О.Ю. Правовое обеспечение реализации Государственной политики развития курортного дела санаторно-курортными организациями России. М. Медицинское право: теория и практика. 2017. № 1. Том 3. С. 40
6. Попов С.Н. Физическая реабилитация. Учебник. Ростов-на-Дону. 2005. С. 34

## ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМАТИЗАЦИИ ИСТОЧНИКОВ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Касаткина Екатерина Михайловна,  
ст. преподаватель кафедры конституционного и муниципального права  
ФГБОУ ВО «Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина»  
Россия, г.Елец*

## FEATURES OF SYSTEMATIZATION OF SOURCES OF CONSTITUTIONAL LAW OF THE RUSSIAN FEDERATION

*Kasatkina Ekaterina Mihailovna,  
art. Lecturer in constitutional and municipal law in the  
FEDERAL "Eletskiy State University. I.a. Bunin»  
Russia, Elets*

### АННОТАЦИЯ

В статье описывается понятие конституционного права Российской Федерации, и выделяются важнейшие виды его источников. Находим место и роль интернациональных правовых актов в системе источников конституционного права Российской Федерации. Рассматриваем роль закона как существенного источника конституционного права Российской Федерации и роль нормативно - правовых актов субъектов Российской Федерации и местных органов самоуправления как источников конституционного права России.

### ABSTRACT

This article describes the concept of constitutional law of the Russian Federation, and highlights critical uses its sources. Find the place and the role of international legal acts in the system of sources of constitutional law of the Russian Federation. Consider the role of law as a significant source of constitutional law of the Russian Federation and the role of regulatory legal acts of the constituent entities of the Russian Federation and of local authorities as sources of constitutional law in Russia

**Ключевые слова:** конституционное право, правовые акты, закон, органы самоуправления, государство, демократия.

**Tags:** constitutional law, legal acts, law, State Governments, democracy.

Россия ощущает устойчивый переход от тоталитарной к демократической общественно – политической системе, создаются гражданское общество, созданное на воле народа, и новая роль государства, распознающего приоритет прав человека. Едва ли не самым постоянным в этих процессах является развитие конституционного права как важного условия для проведения крепких реформ в экономике и политической системе и в то же время одной из гарантий против возврата страны к предыдущему.

Нынешнее конституционное право - это отрасль права, которая укрепляет основные принципы демократии и организации власти. Именно это поднимает актуальную борьбу разнообразных политических сил вокруг Конституции, законов, судебных решений и других правовых актов, которые составляют источники конституционного права. Разобраться в этой борьбе - значит понять, кто ведёт страну по пути прогресса, а кто влечет обратно. Крепкое изучение конституционного права, следовательно, разрешит «войти в политику» и испытать дыхание истории.

Конституционное право - совокупность правовых норм, охраняющих важнейшие права и свободы человека и создающих в этих целях поставленную систему государственной власти. Так как эта отрасль права регулирует столь важную и не простую сферу общественной жизни, она немину-

емо завоевывает второстепенный характер в системе права. Именно с конституционного права начинается выработка всей системы национального права, всех отраслей, и в этом его системообразующая роль. Ни одна отрасль национального права той или иной страны не может раскручиваться, если она не отыскивает опоры в конституционных принципах или нормах конституционного законодательства, а подавно противоречит им. Нормы конституционного права находят свое сокрытие в разнообразных формах, которые, как правило, именуется источниками. Среди них - конституция, закон, указ и другие правовые акты. Эти формы правовых актов характерны почти для всех институтов конституционного права. Критерием для создания системы конституционного права являются не его источники, а институты, т.е. группы норм, которые регулируют довольно самостоятельные сферы конституционно – правовых отношений. Каждый конституционно - правовой институт включает несколько различных источников.

Всю совокупность нормативно – правовых актов, которые включают в себя нормы конституционного права, можно соединить в обусловленную систему. Она препровождает собой взаимосвязанную совокупность правовых актов, которые основываются и приспосабливаются на основе всеобщих принципов и процедур.

В систему источников конституционного права Российской Федерации входят: Конституция РФ; федеральные конституционные законы; постановления Конституционного Суда РФ; международные договоры; федеральные законы; указы и распоряжения Президента РФ; акты палат Федерального Собрания; постановления и распоряжения Правительства РФ; договоры федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Федерации; конституции республик в составе Российской Федерации, уставы краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга; договоры между субъектами Российской Федерации; законы субъектов Российской Федерации; иные нормативные акты субъектов Российской Федерации; уставы муниципальных образований; прочие нормативные муниципальные правовые акты. [4, с.88]

Источниками конституционного права также являются и прежде принятые нормативные акты бывшего СССР, РСФСР, РФ (с 25 декабря 1991 г. по 21 декабря 1993 г.), хранящие нормы конституционного права и не лишившиеся юридической силы, продолжающие действовать в части, не противоречащей Конституции нашего государства. Вместе с тем источниками конституционного права являются не все перечисленные выше акты, а только те, которые хранят нормы конституционного права. [1, с.173]

Типичная особенность источников конституционного права — их взаимосвязь, взаимозависимость и иерархия. Иерархия источников конституционного права определяет соподчиненность, при которой одни акты выполняют роль актов более значительной юридической силы по отношению к другим (например, Конституция по отношению к закону или указу Президента, а закон по отношению к указу Президента и постановлению Правительства). Место конкретного источника в иерархии источников назначает его юридическая сила, а она обычно учреждается конституцией страны. Далеко не равнодушно, в какой форме сбывается правовая норма, регулирующая те или иные отношения. Поэтому должен существовать грубый порядок с целью предостережения «войны» источников. Например, постановлением Правительства или даже законом нельзя ограничивать полномочия исполнительной власти (для этого требуется принять поправку к Конституции в соответствии с предусмотренной процедурой). Другой пример: Государственные флаг, герб и гимн Российской Федерации, их описание и порядок официального применения устанавливаются только федеральным конституционным законом (ч. 1 ст. 70). Соблюдение порядка оформления правовых норм является значительным условием конституционной законности.

Признание того или иного акта источником права влечет обусловленные правовые результаты: такой акт возбуждает для граждан надлежащие права и обязанности, стало быть, гражданин вправе потребовать защиты своих прав в судебном порядке. Специфика форм, которые присущи нормам конституционного права, заключается не только в

их содержании (поскольку конкретному содержанию, как правило, соответствует своя форма), но и в процедуре принятия подобных норм.

В общем плане все названные правовые акты можно распределить на три группы: законы; нормативные правовые акты органов исполнительной власти (подзаконные акты); международно-правовые акты.

Критериями их разграничения выступают: 1) субъект, принимающий предоставленный акт, его правовой статус, функции и полномочия; 2) объем и характер регулируемых данным актом общественных отношений; 3) место предоставленного акта в иерархии правовых актов и обусловленная этим его юридическая сила. [2, с.89]

Следовательно, источники конституционного права препровождают собой обусловленную систему.

Система источников конституционного права — это их обусловленная совокупность, характеризующаяся подобными качествами, как взаимосвязь и взаимообусловленность (предусмотренность существования одних источников другими: конкретизация положений, хранящихся в одних источниках, другими источниками), а также иерархичность (подчиненность одних источников другим, их непротиворечие, преимущественное действие одних источников в случае их коллизии с другими источниками). [3, с.16]

Система источников российского конституционного права как правило рассматривается как иерархия в зависимости от юридической силы того или иного источника права. Вытекающей важной особенностью системы источников российского конституционного права является ее обусловленность федеративным устройством Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать следующий вывод: источниками конституционного права обнаруживаются нормативные правовые акты, посредством которых конституционно - правовые нормы определяют и получают юридическую силу. Система конституционного права беспристрастно обусловлена самим характером данного права, она разделяет нормы по институтам, но не устанавливает беспросветные перегородки между институтами - напротив, создает принципы их взаимодействия между собой, чем обеспечивается единство конституционно - правового регулирования. Система права, образно говоря, наводит оригинальный порядок в многоэтажном и многоквартирном здании конституционного права, располагая правовые институты и нормы по этажам и квартирам, а кроме того, устраивая лифты, коридоры, лестницы для сообщения между ними. И как бы ни были сложны и многообразны размеры квартир и внутренние коммуникации, здание все же стоит на одном фундаменте, которым выступают единые принципы конституционного права: суверенитет народа, естественное право, приоритет охраны прав и свобод, разделение властей, независимое правосудие, правовое государство.

**Список литературы**

1. Бархатова Е. Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный)[Электронный ресурс] / Е. Ю. Бархатова. - Москва: Проспект, 2010. - 256 с.
2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. 6-е изд., изм. и доп. - М.: Норма, 2007. — 784 с.

3. Зорькин В. Д. Россия и Конституция в XXI веке / В. Д. Зорькин. - 2-е изд., доп. - Москва: Норма, 2008. - 591 с.
4. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрист, 1999. - 520 с.

---

## УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ДОВЕДЕНИЕ ДО САМОУБИЙСТВА

---

**Чернышева Юлия Андреевна**

*кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики  
«Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина»,  
г. Елец, Россия*

### CRIMINAL LIABILITY FOR INCITEMENT TO SUICIDE

**Chernysheva Julia Andreevna**

*PhD in Law, associate professor of criminal trial and criminalistics of  
Yelets state university of I. A. Bunin, Yelets, Russia*

#### АННОТАЦИЯ

В данной статье исследуются вопросы уголовной ответственности за доведение до самоубийства. В УК РФ преступная причастность к самоубийству имеет отношение исключительно к случаям доведения до самоубийства. В случае доведения до самоубийства, виновный не совершает действий, направленных на причинение смерти потерпевшему.

#### ABSTRACT

This article examines the issues of criminal liability for incitement to suicide. In the criminal code criminal involvement in suicide is related exclusively to cases of incitement to suicide. In the case of incitement to suicide, the perpetrator does not commit acts aimed at causing the death of the victim.

**Ключевые слова:** самоубийство, доведение до самоубийства, подстрекательство к убийству, склонение к самоубийству, право на жизнь, общественно опасное деяние.

**Keywords:** suicide, incitement to suicide, incitement to murder, inducement to suicide, the right to life, socially dangerous act.

Право человека на жизнь находится на одном из приоритетных мест по значимости среди совокупности прав и свобод, определяющих правовой статус гражданина в государстве. Конституция Российской Федерации закрепляет право каждого человека на жизнь, что ставит на одно из первых мест перед органами власти и управления задачу по ее защите. Уголовное законодательство призвано обеспечивать выполнение этой задачи в рамках правовой базы, на которую оно опирается.

Среди преступлений, составляющих большую общественную опасность, находится доведение до самоубийства. Это преступление (ст. 110 УК РФ) характеризуется не только тем, что представляет собой посягательство на неотъемлемое право человека – право на жизнь, но и своим исключительным цинизмом и направленностью против гуманистических начал во взаимоотношениях между людьми[4, с.3].

В юридической науке отсутствует системный подход к исследованию проблемы наказания за доведение до самоубийства, что выражается в неопределенности содержания данного понятия, способов совершения преступления, не разработанности научно обоснованных рекомендаций по квалификации деяния, что затрудняет уголовно-правовое противодействие, предусмотренное ст. 110 УК РФ.

Общественная опасность данного преступления так же высока, как и простого убийства, т.к. результатом того и другого является смерть человека. Согласно ч. 4 ст. 33 УК РФ «...подстрекателем признается лицо, склонившее другое к совершению преступления...». «Если действия по склонению к самоубийству рассматривать как подстрекательство к убийству (только руками самой жертвы) и учесть, что это приготовительная деятельность, то и санкция должна предусматривать наказание как и за убийство, но по правилам назначения наказания за неоконченное преступление»[1, с. 3].

Самоубийство или покушение на самоубийство является альтернативным последствием преступления, которое предусмотрено ст. 110 УК РФ. На квалификацию преступления не влияет вид последствия, но он может учитываться при назначении наказания в соответствии с УК РФ. Самоубийство – это сознательное (умышленное) лишение себя жизни потерпевшим. Здесь причиной смерти являются действия самого потерпевшего. В этом случае очень важно, чтобы данные действия были направлены на лишение себя жизни осознанно. Поэтому законодательство не учитывает ситуации, когда смерть потерпевшего была результатом его неосторожных действий. Покушением на самоубийство является реальная, но неудавшаяся попытка лишить себя жизни.

В случае если потерпевший только инсценировал покушение на самоубийство или действия виновного привели только к приготовлению потерпевшего к самоубийству, то ст. 110 УК РФ не вменяется; виновный в данном случае подлежит наказанию, если в действиях его наблюдается иной состав преступления.

Но вправе ли мы считать, что самоубийство – это добровольное и осознанное решение человека уйти из жизни? Очень часто данные деяния сопровождаются указаниями и советами. О.С. Капинус пишет: «...поэтому, если вопрос с правовым статусом самоубийства выглядит достаточно определенным, то совсем иначе обстоит дело с поведением третьих лиц, способствующих совершению самоубийства. Как показывают проведенные исследования, к мысли о добровольном уходе из жизни человек чаще всего приходит через нравственные страдания, а не из-за затруднения в удовлетворении элементарных физиологических потребностей. И в связи с этим для принятия либо непринятия решения причинить себе смерть весьма весомо внешнее воздействие на такого индивида»[2, с. 12-13].

Подстрекательство и пособничество это и есть, по сути, склонение другого лица к совершению, какого-либо преступления. Это может выражаться в различных действиях: уговор, угроза, подкуп, приказ, предоставление информации т.д.

Отечественное законодательство не предусматривает уголовную ответственность за склонение или содействие в самоубийстве, поэтому учитывая высокую степень общественной опасности действий, которые во многом похожи на убийство, следует криминализовать их, дополнив УК РФ ст. 110<sup>1</sup> «Склонение к самоубийству».

Продолжая рассматривать вопрос о доведении лица до самоубийства, следует отметить, что оно предусматривает наличие определенной причинной связи между фактом самоубийства или покушения на самоубийство и преступными деяниями обвиняемого.

Способ совершения преступления является необходимым признаком состава. Самоубийство, которое совершено из-за неприязни между обвиняемым и потерпевшим, не ставится обвиняемому в вину, если не будет доказано, что оно – результат жестокого обращения обвиняемого с потерпевшим. Обращение виновного с потерпевшим носит общественно опасный и противоправный характер, а следовательно не может квалифицироваться по ст. 109 УК РФ как самоубийство в результате правомерных действий со стороны третьих лиц. Закон дает подробный, но альтернативный набор способов доведения до самоубийства. Это угрозы, жестокое обращение, унижение чести и достоинства. Угроза – это противоправное, общественно опасное воздействие на психику потерпевшего, которое заключается в обнаружении субъективной решимости причинить вред его правоохраняемым интересам. Закон рассматривает угрозу как способ доведения до самоубийства только во множественном числе, поэтому единичный случай угрозы ещё не является основанием для вменения ст. 110 УК РФ. В составе

доведения до самоубийства угрозы не несут каких-либо требований со стороны виновного. Форма, с помощью которой выражают угрозу, может быть устной, письменной и др. По своим характеристикам угрозы делятся на реальные и действительные; могут носить непосредственный или опосредованный временем характер. Чтобы квалифицировать преступление, необходимо установить, что потерпевший воспринимал угрозы как представляющие опасность для его жизни.

Жестокое обращение чаще всего сопровождается применением насилия. В случае если насилие не выходит за пределы основного состава причинения средней тяжести вреда здоровью, то оно не требует дополнительной уголовно-правовой оценки. Если жестокое обращение носило характер жестокого истязания, сопровождалось причинением тяжкого вреда здоровью, то содеянное квалифицируется по совокупности преступлений, которые предусмотрены ст. 110 УК РФ, а также ч. 2 ст. 112, ч. 2 ст. 117, ст. 111, 131, 132 УК РФ. Если при доведении до самоубийства жестокое обращение происходило в отношении несовершеннолетнего тем лицом, на которое были возложены обязанности по его воспитанию, дополнительной квалификации по ст. 156 УК РФ не требуется.

Уголовной ответственности за доведение до самоубийства, согласно закона, «...подлежит лицо, которое совершило данное преступление с прямым или косвенным умыслом. Виновный сознает, что принуждает потерпевшего к самоубийству указанным в законе способом, предвидит возможность или неизбежность лишения им себя жизни и желает (прямой умысел) или сознательно допускает наступление этих последствий либо относится к ним безразлично (косвенный умысел)».

Доведение до самоубийства возможно путем склонения к потреблению психотропных веществ или наркотических средств. Особо квалифицированный состав преступления предполагает ответственность за склонение, если оно повлекло по неосторожности смерть человека или другие тяжкие последствия (ч. 3 ст. 230 УК РФ). Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ может выражаться в любых умышленных действиях, в том числе однократного характера, которые направлены на возбуждение у другого лица желания их потребления, а также в обмане, насилии, ограничении свободы и др. действиях, которые совершаются с целью принуждения к потреблению психотропных веществ или наркотических средств лицом, на которое оказывается воздействие. Если лицо, склоняющее к потреблению наркотических средств или психотропных веществ, при этом продавало данные средства или вещества, либо оказывало помощь в их краже или вымогательстве, хранении, приобретении, переработке, изготовлении, перевозке, то его действия надлежит дополнительно квалифицировать при наличии к тому оснований по соответствующим частям ст. 228, 228<sup>1</sup> или 229 УК РФ. Склонение к по-

треблению наркотических средств или психотропных веществ, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего, охватывается ч. 3 ст. 230 УК РФ.

К условиям, способствовавшим доведению до самоубийства относят месть, физические издевательства, побои, изнасилование и др. Следует отметить, что ст. 110 УК РФ в настоящее время слабо функционирует и это объясняется сложностью в доказывании действий виновных лиц, направленных на доведение потерпевшего до самоубийства. В этой связи ряд подобного рода преступлений остается неявленным и, соответственно, регистрируется как самоубийство или просто как несчастный случай. Частью профилактики данного вида преступления является раннее выявление и своевременное лечение психических расстройств[3].

Современная криминологическая деятельность превентивного характера в отношении случаев совершения рассматриваемого преступления,

предусматривает общие меры, направленные на предупреждение преступности в обществе, а профилактика преступлений зависит от проводимых в стране социально-экономических преобразований, направленных на утверждение общечеловеческих ценностей.

#### Список литературы:

1. Галимов Р.Р. К вопросу об уголовной ответственности за доведение до самоубийства // *Вестник ВЭГУ*. 2014. № 2 (70). С. 24-29.
2. Капинус О.С. Эвтаназия как социально-правовое явление: автореф. дис. ... д-ра.юрид. наук. М., 2006. 58с.
3. Самоубийство: <http://ru.wikipedia.org>
4. Эльмурзаев Д.И. Уголовная ответственность за доведение до самоубийства: автореф. дис. ... канд. юр. наук. М., 2004. 27с.

---

## ОСОБЕННОСТИ ПОНИМАНИЯ ПРАВА, ХАРАКТЕРНЫЕ ДЛЯ АНГЛИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ

---

*Шкуроний Виктор Константинович*

*выпускник аспирантуры юридического факультета Южного федерального университета, г. Ростов-на-Дону*

### АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются воззрения различных представителей английской политико-правовой мысли на понимание сущности права. Анализируется, какое влияние концепции понимания права оказали на функционирование английской правовой системы.

### ABSTRACT

The article discusses views of different representatives of the English political and legal ideas on the understanding of the essence of law. It analyzes what impact the concepts of the law understanding have on the functioning of the English legal system.

**Ключевые слова:** понимание права, верховенство права, Палата лордов, правовые традиции.

**Keywords:** the law understanding, the rule of law, House of Lords, legal traditions.

Одним из первых английских исследователей, выразивших определенную идею понимания права, был Гленвилл, издавший первый систематический труд по общему праву, называвшийся «Трактат о законах и обычаях королевства Англии». Этот трактат практически обобщал правовые реформы Генриха II, выражая происходившие в то время изменения в правовом инструментарии и правовой практике. Трактат легитимировал королевскую власть, провозглашая важную роль королевских законов в качестве основы данной власти. Гленвилл по большей части сосредоточился на процедурных вопросах права и системе юдициальных предписаний. Были воспроизведены различные их типы. Сосредоточиваясь на системе предписаний, книга Гленвилла обращалась к наиболее важной части общего права, тем самым приобретая огромное практическое значение. Ею определялись конкретные типы средств правовой защиты по конкретным видам правонарушений. Систематизация, произведенная Гленвиллом, имела огромное значение для дальнейшего развития общего права.

Особую важность здесь приобретает то, что помимо своего практического значения, труд Глен-

вилла имел определенное политико-правовое звучание. В нем были в письменной форме воспроизведены законы Генриха II. Письменная форма законодательства придавала королевскому праву определенную устойчивость и стабильность, закладывала основу для дальнейшей его разработки и изменения. Это приводило к тому, что данным законодательным актам придавалась сила долговременного действия, как составной части законов и обычаев Англии. Вместе с тем «процедурный» акцент труда Гленвилла приводил к мысли об ограничении королевской власти путем установления границ ее юрисдикции. Они определялись системой средств правовой защиты и формулировкой процедур обращения за данными средствами [2, с. 428-430].

Идеи верховенства права, ограничения им верховной власти, вместе с тем роль этой власти как гаранта и защитника права постепенно прокладывали себе путь в английском обществе. Важную роль здесь сыграли события XVII века: борьба короля и парламента, закончившаяся его свержением, а затем реставрация королевской власти, наконец, так называемая «Славная революция», положившая конец притязаниям монархов на неограниченное

правление. В ходе данных событий изменилось и понимание правовой системы, что привело к возникновению нового взгляда на ее сущность.

Сравнительно бескровный переход к конституционному правлению стал возможен благодаря определенному компромиссу между представителями различных слоев населения, имевших свои, специфические политико-правовые взгляды. Условно говоря, их можно разделить на «либералов» и «консерваторов». Воззрения первых наиболее полно выражаются в творчестве Дж. Локка. Путем определенных философских рассуждений, он приходит к мысли о том, что легитимацию правовых институтов можно провести на основе того, насколько они защищают три фундаментальных права, присущих каждому человеку: права на жизнь, свободы целеполагания своих жизненных приоритетов и равенства возможностей. С тем, чтобы удержать людей от посягательства на права других, между ними заключается определенный договор, учреждающий государственность, при условии отсутствия попыток ограничения или изъятия вышеизложенных неотчуждаемых прав государственной властью. Государство обязано уважать эти права, обеспечивая их защиту. Эта формула публичного права создавала возможность контроля со стороны общества за деятельностью государства. Важная роль здесь уделялась позитивному праву, так как именно оно создает единое правовое пространство, необходимое для функционирования вышеупомянутого общественного договора. Таким образом, законодательная власть провозглашается верховной, а созданное ею позитивное право не должно противоречить выводимому из природы естественному праву. Законодатель в процессе правотворчества должен учитывать и позицию граждан, и позицию власти. Только это позволит создавать не произвольные указы, а законы, обладающие силой законности [6, с. 177-198]. Учение Локка явилось крупной вехой, определившей развитие политико-правовой мысли на несколько веков вперед. Для Англии того периода оно сыграло роль обоснования необходимости существования сильной и независимой законодательной и судебной власти, верховенства права и парламента, в качестве органа, творящего право. Таким образом, были создана идеологическая основа для перехода к конституционному правлению.

Тем не менее, английскому правопониманию вплоть до последнего времени был присущ сильный консерватизм. Он был связан как существованием традиционных юридических форм, так и с существованием государственных институтов, сохранившихся с эпохи Средних веков. Каждая реформа английского политико-правового пространства протекала крайне медленно, вызвала ожесточенные споры и встречала сильное противодействие со стороны консервативных элементов. По общему мнению, оплотом консерватизма в Англии была верхняя палата парламента – Палата лордов. С самого начала своего существования она была призвана с одной стороны, ограничивать произвольные действия короля и Палаты общин, с другой стороны

– смягчать противоречия между ними. Порядок ее формирования, основывавшийся на пожизненном характере полномочий большинства ее членов и передачи их должности по наследству, приводил к достаточно большой доле самостоятельности в ее действиях. Таким образом, она играла достаточно большую роль в осуществлении функции сбалансированности политической системы, при этом оставаясь сильным противовесом радикальных реформаторских идей. Для британской конституции, основное содержание которой складывалось постепенно, путем последовательного накопления в течение столетий идей, принципов и норм, вырабатывавшихся практикой политической жизни, любое одномоментное, произвольное и решительное изменение, внесенное государственной властью посредством принятия законодательного акта, могло оказаться непоправимо губительным, разрушающим всю юридическую конструкцию государственного строя. Палата лордов здесь выступала политической силой, заставлявшей другие государственные органы поддерживать преемственность в развитии конституции [3, с. 181-182].

Говоря о теоретиках права Нового времени, стоит отдельно выделить фигуру И. Бентама, оказавшую огромное влияние на правовую мысль XIX столетия. Особенностью разработанной им концепции утилитаризма явилось то, что она призывала порвать с архаическими традициями английского права того периода. Это выражается во взглядах Бентама на правотворчество судей, которое он не признавал, видя в нем возможности злоупотреблений и сохранения многих нелепостей прецедентов. Он резко критикует анахронические формы судопроизводства, мешавшие свободному функционированию капитализма в Англии, выступает с проектами упрощения и удешевления процедур, организации контроля общественности за действиями судов.

Большое внимание Бентам уделял законодательной деятельности парламента, которая, по его мнению, должна быть практически неограниченной. При этом он разработал проект целой системы мер по демократизации учреждений и процедур, включавший, например, однопалатную организацию парламента и расширение избирательных прав граждан. Выступая за отмену монархии и введение демократического правления, он видел в качестве его основы высокую юридическую культуру. Система права должна быть построена на началах, при которых учреждения и должностные лица, стремясь к собственной выгоде и счастью, смогут в то же время служить счастью наибольшего числа людей. Этот принцип пользы приводил Бентама к легистскому пониманию права. Оно, по его мнению, являлось нормами государства, направляемыми на достижение утилитарных целей, диктуемых человеческими интересами. Он связывает принцип пользы с законодательством через категорию цели в праве, состоящей в обеспечении индивидуальной и общественной пользы и безопасности, в воспита-

нии соответственно понимаемой добродетели с помощью системы правовых поощрений и наказаний [1, с. 440-442].

Значение воззрений Бентама на право состоит в том, что многие правовые реформы, проведенные в XIX веке и сформировавшие облик современной британской правовой системы, были предложены и претворены в жизнь под влиянием идей этого мыслителя. Здесь стоит, прежде всего, упомянуть попытки кодификации законодательства. Несмотря на сравнительный неуспех этого мероприятия, связанный с отсутствием детально разработанной теоретической базы для проведения таких изменений, подобные попытки явились новшеством для английской правовой системы, привели к существенному изменению восприятия права юристами и позволили уже в XX веке разработать ряд консолидированных актов, упорядочивших систему британского права. Отдельно стоит также упомянуть о вкладе Бентама в упрощение и правильное применение правовых понятий, а также в разработку юридико-ценностных категорий, связанных с проблемами гуманизма в праве, вопросом соотношения личности и государства. Внимание к этим проблемам характерно для западноевропейской юриспруденции периода второй половины XX века.

В настоящее время можно сказать, что многие отличительные особенности английской правовой системы, как то своеобразное институциональное деление права, центральная роль судов в правовой жизни страны, ограниченная роль административных актов сформировались под влиянием такой важной особенности английского правовопонимания как доктрина верховенства права. Эта доктрина, которая, как мы уже отмечали, берет свое начало еще в трудах классиков английской политико-правовой мысли, продолжает развиваться и в наши дни. Современные теоретики права выделяют три ее аспекта. Во-первых, принцип верховенства права выражает предпочтение регулированию общественных отношений с помощью правовых способов. Во-вторых, правительство и все иные исполнительные органы должны подчиняться действующему праву. Это означает, что все акты исполнительных органов должны быть приняты в соответствие с правом и в пределах тех полномочий, которые были им делегированы парламентом. В свою очередь, граждане, чьи права и свободы были каким-либо образом ущемлены или ограничены, имеют право обратиться в суд о признании акта государственной администрации выходящим за пределы данных полномочий, с компенсацией им причиненного таким актом ущерба. В-третьих, принцип верховенства права предполагается более широким, чем принцип законности. Таким образом, акты английского законодательства должны находиться в строгом соответствии с общепризнанными принципами международного права, фундаментальными правами и свободами человека [5, с. 130]. Концепция

верховенства права, оказала огромное влияние не только на английскую правовую систему, но и на правовые системы множества других стран и явилась воплощением правовых традиций этой страны.

Наконец, зримым влиянием определенных концепций понимания права на английскую правовую систему явился тот факт, что на ранних этапах развития общего права на его становление оказали большое влияние труды юристов, прежде всего практиков (Кок, Брэктон, Гленвилл). Их произведения, имевшие доктринальный характер, пользовались большим авторитетом и, в течение нескольких веков, широко использовались в судебной практике. При рассмотрении спорных вопросов, стороны процесса обращались к известным юристам с просьбой изложить свое мнение по тем или иным проблемам применения права. Это мнение предоставлялось судье, который трактовал его как общеобязательное правило поведения. Если же юристы не высказывали единого мнения по определенному вопросу, судья сам решал, какое из них принять. На современном этапе развития английского права мнение юристов также сохраняет определенное значение как вспомогательный источник права. Стоит, однако, учитывать, что, начиная с конца XIX века все большее значение стали иметь не столько мнения отдельных, даже выдающихся, юристов, сколько цельные систематизированные доктрины, сложившиеся в результате многолетней академической и практической деятельности теоретиков государства и права [4, с. 606-607].

#### Список литературы:

1. Азаркин, Н.М. Всеобщая история юриспруденции. Курс лекций / Н.М. Азаркин. - М.: Юридическая литература, 2003. - 608 с.
2. Берман, Г. Дж. Западная традиция права: эпоха формирования / Г. Дж. Берман; пер. с англ. Н.Р. Никонова при участии Н.Н. Деевой. - 2-е изд. - М.: Издательство МГУ: Издательская группа Инфра-М - Норма, 1998. - 624 с.
3. Консервативная правовая идеология в Западной Европе и России в XVIII-XX вв.: сравнительный анализ: монография / Н. Ю. Андреев, И. Н. Васев, А. А. Васильев и др.; под ред. А. А. Васильева. - М.: Юрлитинформ, 2016. - 280 с.
4. Марченко, М.Н. Источники права: учебное пособие / М.Н. Марченко. - М.: Норма, 2005. - 336 с.
5. Михайлов, А.М. Подходы к пониманию принципа верховенства права в английской правовой доктрине // Верховенство права и правовое государство: проблемы теории и практики. Материалы X международной научно-практической конференции / Отв. ред.: В.М. Сырых, В.Н. Власенко. - М.: Издательство Российского государственного университета правосудия, 2016. - 536 с.
6. Царьков, И.И. Развитие правовопонимания в европейской традиции права / И.И. Царьков. - СПб.: Юридический центр Пресс, 2006. - 344 с.



# ЕВРАЗИЙСКИЙ СОЮЗ УЧЕНЫХ (ЕСУ)

Ежемесячный научный журнал

№ 2 (59)/ 2019

7 часть

Редакционная коллегия:

д.п.н., профессор Аркулин Т.В. (Москва, РФ)

Члены редакционной коллегии:

- Артафонов Вячеслав Борисович, кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического и природоресурсного права (Москва, РФ);
- Игнатьева Ирина Евгеньевна, кандидат экономических, преподаватель кафедры менеджмента (Москва, РФ);
- Кажемаев Александр Викторович, кандидат психологических, доцент кафедры финансового права (Саратов, РФ);
- Кортун Аркадий Владимирович, доктор педагогических, профессор кафедры теории государства и права (Нижний Новгород, РФ);
- Ровенская Елена Рафаиловна, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой судебных экспертиз, директор Института судебных экспертиз (Москва, Россия);
- Селиктарова Ксения Николаевна (Москва, Россия);
- Сорновская Наталья Александровна, доктор социологических наук, профессор кафедры социологии и политологии;
- Свистун Алексей Александрович, кандидат филологических наук, доцент, советник при ректорате (Москва, Россия);
- Тюменев Дмитрий Александрович, кандидат юридических наук (Киев, Украина)
- Варкумова Елена Евгеньевна, кандидат филологических, доцент кафедры филологии (Астана, Казахстан);
- Каверин Владимир Владимирович, научный сотрудник архитектурного факультета, доцент (Минск, Белоруссия)
- Чукмаев Александр Иванович, доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права (Астана, Казахстан)

Ответственный редактор

д.п.н., профессор Каркушин Дмитрий Петрович (Москва, Россия)

Художник: Косыгин В.Т

Верстка: Зарубина К.Л.

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов.

При перепечатке ссылка на журнал обязательна. Материалы публикуются в авторской редакции.

Адрес редакции:

г.Москва, Лужнецкая набережная 2/4, офис №17, 119270 Россия

E-mail: [info@euroasia-science.ru](mailto:info@euroasia-science.ru) ; [www.euroasia-science.ru](http://www.euroasia-science.ru)

Учредитель и издатель Евразийский Союз Ученых (ЕСУ)

Тираж 1000 экз.

Отпечатано в типографии г.Москва, Лужнецкая набережная 2/4, офис №17, 119270 Россия